



## ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

### Комітет з питань Регламенту, депутатської етики та організації роботи Верховної Ради України

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел./факс: 255-49-56 E-mail: k\_reglam@rada.gov.ua

---

**Тимчасовій слідчій комісії  
Верховної Ради України з питань  
розслідування фактів корупції в  
органах державного архітектурно-  
будівельного контролю та нагляду**

### ВИСНОВОК

**на проект Постанови Верховної Ради України «Про попередній звіт Тимчасової слідчої комісії Верховної Ради України з питань розслідування фактів корупції в органах державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду за шість місяців діяльності», внесений народними депутатами України – членами Тимчасової слідчої комісії Верховної Ради України Пузійчуком А.В. та іншими (всього 9 підписів) (реєстр. № 5252 від 15.03.2021)**

Згідно з електронною резолюцією Голови Верховної Ради України Разумкова Д.О. від 18 березня 2021 року (електронна картка документа (437617) Комітет на засіданні 12 квітня ц.р. (протокол № 68) попередньо розглянув проект Постанови Верховної Ради України «Про попередній звіт Тимчасової слідчої комісії Верховної Ради України з питань розслідування фактів корупції в органах державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду за шість місяців діяльності», внесений народними депутатами України – членами Тимчасової слідчої комісії Верховної Ради України Пузійчуком А.В. та іншими (всього 9 підписів) (реєстр. № 5252 від 15.03.2021).

Відповідно до положень частин другої та четвертої статті 3 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України» тимчасова слідча комісія у визначений Верховною Радою України термін, але не пізніше як через шість місяців з дня її утворення, подає Верховній Раді України письмовий звіт про виконану роботу, а також підготовлені нею пропозиції щодо проектів актів Верховної Ради України, висновки, пропозиції та інші матеріали, які надаються народним депутатам України для ознайомлення. Термін звіту слідчої комісії визначається Верховною Радою України у постанові про утворення відповідної комісії.

Верховна Рада України заслуховує звіт про діяльність тимчасової слідчої комісії в будь-який час не пізніше встановленого терміну для її діяльності або на вимогу тимчасової слідчої комісії раніше цього терміну, але не більше двох разів за весь термін її діяльності (частина сьома статті 88 Регламенту Верховної Ради України).

Вимоги до висновків щодо роботи тимчасової слідчої комісії, особливості надання тимчасовою слідчою комісією звіту щодо її роботи визначені положеннями статей 21, 22 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», статей 87, 88 Регламенту Верховної Ради України.

Так, результати розслідування тимчасова слідча комісія викладає в звіті, який повинен містити висновки і пропозиції про факти й обставини, які стали підставами для проведення розслідування; відомості чи обставини, встановлені тимчасовою слідчою комісією, і докази, якими це підтверджується; відомості чи обставини, що не підтвердилися; факти й обставини, які не були перевірені, із зазначенням причин, з яких перевірка не здійснювалася (частина перша статті 21 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», частина перша статті 88 Регламенту Верховної Ради України).

Слідча комісія при підготовці висновку щодо кожної встановленої обставини проводить голосування. Результати голосування із зазначенням кількості голосів, поданих «за», «проти», «утримався», наводяться у висновку слідчої комісії. Висновок вважається ухваленим, якщо за нього проголосувало більше половини членів слідчої комісії від її складу, затвердженого Верховною Радою України. Усі висновки слідчої комісії оформляються письмово і підписуються головою та секретарем слідчої комісії (частина друга статті 21 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України»).

У пропозиціях тимчасової слідчої комісії зазначається, яким чином мають бути використані висновки тимчасової слідчої комісії у разі прийняття Верховною Радою України рішення щодо них. Пропозиції тимчасової слідчої комісії викладаються у проекті постанови чи іншого акта Верховної Ради України і вносяться на розгляд Верховної Ради України народними депутатами України – членами тимчасової слідчої комісії (частина третя статті 21 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», частина друга статті 88 Регламенту Верховної Ради України).

У статті 22 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», статті 88 Регламенту Верховної Ради України встановлені вимоги до розгляду Верховною Радою України звіту тимчасової слідчої комісії.

Так, за результатами розгляду висновків і пропозицій тимчасової слідчої комісії Верховна Рада України може прийняти рішення, зокрема, взяти до їх до відома; припинити повноваження тимчасової слідчої комісії, а в разі

необхідності вирішити питання щодо, зокрема, направлення матеріалів слідчої комісії до Офісу Генерального прокуратора для їх вивчення та відповідного реагування; направити висновки слідчої комісії для реагування згідно із законом відповідному органу державної влади, іншому державному органу, органу місцевого самоврядування чи посадовій особі; опублікувати висновки слідчої комісії у газеті «Голос України» з додержанням вимог закону щодо захисту інформації з обмеженим доступом, у тому числі таємної чи іншої охоронюваної законом інформації.

Комітет зазначив, що Постановою Верховної Ради України від 15 вересня 2020 року № 892-IX була утворена Тимчасова слідча комісія Верховної Ради України з питань розслідування фактів корупції в органах державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду (далі – Тимчасова слідча комісія) та визначено, що термін діяльності Тимчасової слідчої комісії становить один рік з дня її утворення, а також, що звіт про виконану роботу комісії має бути заслуханий по мірі його готовності, але не пізніше шестимісячного терміну з дня її утворення, тобто до 15 березня 2021 року.

У свою чергу, 15 березня 2021 року народними депутатами України – членами Тимчасової слідчої комісії Верховної Ради України Пузійчуком А. В. та іншими (всього 9 підписів) внесено на розгляд Верховної Ради України проект Постанови Верховної Ради України «Про попередній звіт Тимчасової слідчої комісії Верховної Ради України з питань розслідування фактів корупції в органах державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду за шість місяців діяльності» (реєстр. № 5252), та додатком до зазначеного проекту власне «попередній звіт» комісії, тобто – в останній день закінчення шестимісячного строку.

По суті проекту Постанови (реєстр. № 5252) Комітет зазначив таке.

У назві, преамбулі та тексті проекту Постанови ініціаторами внесення використано термін «попередній» відносно звіту Тимчасової слідчої комісії за шість місяців діяльності (далі – Звіт), проте ані Законом України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», ані Регламентом Верховної Ради України такий термін, як «попередній звіт» не передбачений, а відтак, у назві, преамбулі та тексті проекту Постанови, слово «попередній» слід виключити.

У абзаці 2 пункту 4 проекту Постанови пропонується передбачити, що Кабінет Міністрів України має «у найкоротший строк внести на розгляд Верховної Ради України законопроекти з питань реформування системи державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду».

З огляду на це Комітет зауважив, що положення проекту Постанови мають відповідати принципу правової визначеності та забезпечувати їх чіткість, зрозумілість та однозначність, відтак строк внесення Кабінетом Міністрів України на розгляд Верховної Ради України відповідних законопроектів слід деталізувати.

У пункті 8 проекту Постанови ініціаторами внесення пропонується «Контроль за виконанням цієї Постанови покласти на Тимчасову слідчу комісію».

Комітет зазначив, що правовий статус тимчасових слідчих комісій Верховної Ради України, їх повноваження та організаційні основи діяльності врегульовані Законом України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», положеннями частини першої статті 1 якого, зокрема, передбачено, що завданням тимчасової слідчої комісії є здійснення парламентського контролю шляхом проведення розслідування з питань, що становлять суспільний інтерес (частина перша статті 1 цього Закону).

Крім того, питання щодо направлення висновків тимчасової слідчої комісії для реагування згідно із законом відповідному органу державної влади, іншому державному органу, органу місцевого самоврядування чи посадовій особі, і відповідно інформування Верховної Ради України про результати розгляду висновків тимчасової слідчої комісії також врегульовані у частинах третій та п'ятій статті 22 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України».

З огляду на зазначене, пункт 8 проекту Постанови слід виключити та змінити нумерацію наступного пункту.

Також, Комітет звернув увагу на недоліки в оформленні проекту Постанови.

У пункті 5 проекту Постанови серед державних органів та органів державної влади, які мають поінформувати Верховну Раду України про вжиті за наслідками розгляду звіту Тимчасової слідчої комісії заходи, двічі зазначається «Державному бюро розслідувань». З огляду на це, після слів «Національній поліції України» слова «Державному бюро розслідувань» слід виключити.

Крім цього, відповідно до Положення про порядок роботи з документами у Верховній Раді України, затвердженого розпорядженням Голови Верховної Ради України «Про деякі питання забезпечення документообігу у Верховній Раді України в електронній та паперовій формах» від 8 лютого 2021 року № 19, у разі оформлення документа на двох і більше сторінках друга та наступні сторінки нумеруються.

Разом з проектом Постанови (реєстр. № 5252) народними депутатами України – членами Тимчасової слідчої комісії подано до Верховної Ради України Звіт комісії про виконану роботу щодо якого Комітет зазначив наступне.

На сторінці 23 Звіту зазначено про те, що «Тимчасовою слідчою комісією під час своїх засідань та у зверненнях до Кабінету Міністрів України, Міністерства розвитку громад та територій України неодноразово порушувалося питання невідповідності Конституції та законам України постанов Кабінету Міністрів України від 13 березня 2020 року № 218 «Про ліквідацію Державної архітектурно-будівельної інспекції та внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України» (надалі – постанова № 218) та № 219 «Про оптимізацію органів державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду».

З огляду на це Комітет привернув увагу до того, що вирішення питань про відповідність Конституції України (конституційність), зокрема, актів Кабінету Міністрів України належить до повноважень Конституційного Суду України (пункт 1 частини першої статті 150 Конституції України, пункт 1 частини першої статті 7 Закону України «Про Конституційний Суд України»).

Також Комітет звернув увагу на положення пункту 2 частини першої статті 21 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», пункт 2 частини першої статті 88 Регламенту Верховної Ради України, якими встановлені вимоги до звіту Тимчасової слідчої комісії, зокрема, звіт повинен містити висновки і пропозиції про відомості чи обставини, встановлені тимчасовою слідчою комісією, і докази, якими це підтверджується.

У свою чергу, в пропозиціях тимчасової слідчої комісії зазначається, яким чином мають бути використані висновки тимчасової слідчої комісії у разі прийняття Верховною Радою України рішення щодо них. Пропозиції тимчасової слідчої комісії викладаються у проекті постанови чи іншого акта Верховної Ради України і вносяться на розгляд Верховної Ради України народними депутатами України – членами тимчасової слідчої комісії (частина третя статті 21 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України»).

З огляду на це Комітет зауважив, що у пункті 4 Висновків зазначено про те, що «Тимчасовою слідчою комісією направлено цілу низку звернень до правоохоронних органів щодо незаконних дій посадових осіб органів архітектурно-будівельного контролю та нагляду із детальним описом правопорушень, обставин справ та наданням копій підтверджуючих документів», однак питання направлення матеріалів тимчасової слідчої комісії до Генерального прокурора для їх вивчення та відповідного реагування, а також направлення висновків тимчасової слідчої комісії для реагування згідно із законом відповідному органу державної влади, іншому державному органу чи посадовій особі, вирішується, в разі необхідності, Верховною Радою України при розгляді висновків і пропозицій тимчасової слідчої комісії (пункти 1 та 3 частини третьої статті 22 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України»).

Враховуючи зазначене, направлення матеріалів Тимчасової слідчої комісії щодо «незаконних дій посадових осіб органів архітектурно-будівельного контролю та нагляду», в разі необхідності, має здійснюватися після вирішення цього питання Верховною Радою України, і відповідно відомості, зазначені у пункті 4 Висновків, мають бути включені до тексту Пропозицій, підготовлених Тимчасовою слідчою комісією та викладені нею у проекті постанови чи іншого акта Верховної Ради України, що вносяться на розгляд Верховної Ради України народними депутатами України – членами тимчасової слідчої комісії.

Крім цього Комітет зауважив, що у Звіті Тимчасової слідчої комісії не зазначено, чи ухвалено висновки Тимчасової слідчої комісії щодо кожної

встановленої обставини на засіданні комісії шляхом голосування більше половини членів тимчасової слідчої комісії від її складу, затвердженого Верховною Радою України, як це передбачено вимогами частини другої статті 21 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України».

Окремо Комітет звернув увагу на те, що відповідно до положень абзацу 1 частини п'ятої статті 3 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України» питання про заслуховування звіту, висновків і пропозицій тимчасової слідчої комісії, відповідно до порядку, встановленого цим Законом, і в термін, визначений у постанові Верховної Ради України про утворення відповідної комісії, позачергово без голосування включається до порядку денного пленарних засідань Верховної Ради України наступного дня пленарних засідань після дня подання звіту, висновків і пропозицій та розглядається першим на пленарному засіданні.

У разі якщо Верховною Радою України не завершено розгляд питання порядку денного, розпочатого на попередньому пленарному засіданні, розгляд такого питання порядку денного зупиняється для заслуховування звіту, висновків і пропозицій тимчасової слідчої комісії (абзац 2 частини п'ятої статті 3 Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України»).

Враховуючи викладене, Комітет ухвалив експертний висновок на проект Постанови Верховної Ради України «Про попередній звіт Тимчасової слідчої комісії Верховної Ради України з питань розслідування фактів корупції в органах державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду за шість місяців діяльності», внесений народними депутатами України – членами Тимчасової слідчої комісії Верховної Ради України Пузійчуком А.В. та іншими (всього 9 підписів) (реєстр. № 5252 від 15.03.2021), та прийняв рішення направити його Тимчасовій слідчій комісії, яка визначена головною з підготовки і попереднього розгляду цього проекту Постанови.

Голова Комітету

**С.В.КАЛЬЧЕНКО**



ЕАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Кальченко Сергій Віталійович  
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B040000002A093100CF118F00  
Дійсний до: 25.01.2023 0:00:00

Апарат Верховної Ради України  
№ 04-28/10-2021/125890 від 12.04.2021



472809