



АПАРАТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Головне науково-експертне управління

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.:255-40-25, 255-45-01; факс: 255-41-86

До реєстр. № 5301 від 24.03.2021
Народні депутати України
А. Мотовиловець та інші

ВИСНОВОК

на проект Закону України «Про внесення змін до розділу II «Прикінцеві положення» Закону України «Про внесення змін до Митного кодексу України та Закону України «Про розвиток літакобудівної промисловості» щодо підтримки літакобудівної галузі» щодо продовження надання українським авіакомпаніям перехідного періоду для переходу на використання літаків вітчизняного виробництва»

У проекті шляхом внесення змін до п. 1 розділу II «Прикінцеві положення» Закону України «Про внесення змін до Митного кодексу України та Закону України «Про розвиток літакобудівної промисловості» щодо підтримки літакобудівної галузі» (далі – Закон) пропонується продовжити до 1 січня 2025 року дію п. 1 розділу 1 цього Закону, згідно з яким у митний режим тимчасового ввезення з умовним повним звільненням від оподаткування митними платежами поміщуються повітряні судна, що ввозяться на митну територію України українськими авіакомпаніями за договорами оперативного лізингу, крім літаків масою порожнього обладнаного апарата понад 10000 кг, але не більше 30000 кг та максимальною пасажиромісткістю від 44 до 110 місць.

Нагадуємо, що згідно з чинною редакцією зазначеного п. 1 розділу II Закону «цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування, крім пункту 1 розділу I цього Закону, який набирає чинності з 1 січня 2021 року».

Метою проекту, як зазначається у пояснювальній записці до нього, є продовження надання українським авіакомпаніям перехідного періоду для переходу на використання літаків вітчизняного виробництва (до 1 січня 2025 року).

Проект на момент підготовки висновку не включений до Плану законопроектної роботи Верховної Ради України на 2021 рік, затвердженого постановою Верховної Ради України від 02.02.2021 № 1165-IX.

Головне управління, проаналізувавши проект, у цілому не виключає можливості продовження відповідного перехідного періоду, зважаючи хоча б на те, що заходи підтримки вітчизняного літакобудування мають бути комплексними та синхронізованими у часі. У цьому плані доречно нагадати,

що чинне законодавство України передбачає ряд механізмів державної підтримки літакобудівної промисловості України.

Зокрема, відповідно до ст. 3-1 Закону України «Про розвиток літакобудівної промисловості» «на період з 1 січня 2013 року до 1 січня 2025 року запроваджується державна фінансова підтримка збуту авіаційної техніки вітчизняного виробництва через механізм здешевлення кредитів шляхом часткової компенсації ставки за кредитами комерційних банків, залученими суб'єктами господарювання у національній валюті для закупівлі такої техніки», «компенсація надається експлуатантам авіаційної техніки, які знаходяться на території України, виключно для авіаційної техніки вітчизняного виробництва, за відсотки, фактично сплачені у поточному бюджетному періоді, у розмірі облікової ставки Національного банку України, що діє на дату сплати зазначених відсотків», «кошти на здійснення такої державної фінансової підтримки збуту авіаційної техніки вітчизняного виробництва щорічно, з урахуванням вимог Бюджетного кодексу України, передбачаються у законі про Державний бюджет України на відповідний рік», «порядок використання зазначених коштів державного бюджету щорічно визначається Кабінетом Міністрів України».

Згідно із пп. 13 п. 4 розділу XXI Митного кодексу України до 1 січня 2025 року звільняються від оподаткування ввізним митом при ввезенні на митну територію України та поміщенні в митний режим імпорту товари, які ввозяться суб'єктами літакобудування, що підпадають під дію ст. 2 Закону України «Про розвиток літакобудівної промисловості», коди яких згідно з УКТ ЗЕД наведено у зазначеному пп. 13, порядок та обсяги ввезення яких визначаються Кабінетом Міністрів України.

Відповідно до Податкового кодексу України:

«тимчасово, до 1 січня 2025 року, суб'єкти літакобудування, що підпадають під дію норм статті 2 Закону України «Про розвиток літакобудівної промисловості», *звільняються від оподаткування податком на додану вартість* по операціях з ввезення на митну територію України в митному режимі імпорту товарів (крім підакцизних), що використовуються для потреб літакобудівної промисловості, якщо такі товари є звільненими від оподаткування ввізним митом згідно із підпунктом 13 пункту 4 розділу XXI «Прикінцеві та перехідні положення» Митного кодексу України; постачання на митній території України результатів науково-дослідних і дослідницько-конструкторських робіт, які виконуються для потреб літакобудівної промисловості», «у встановлений період операції з продажу продукції (послуг), виробленої зазначеними підприємствами за рахунок коштів Державного бюджету України, оподатковуються податком на додану вартість за нульовою ставкою», «у разі порушення вимог, встановлених цим підрозділом, до платників податку - суб'єктів літакобудування застосовуються норми розділу II цього Кодексу» (п. 4-1 підрозділу 2 розділу XX);

«тимчасово, до 1 січня 2025 року, звільняється від оподаткування *прибуток* підприємств - суб'єктів літакобудування, що визначені відповідно до норм статті 2 Закону України «Про розвиток літакобудівної промисловості»»,

«вивільнені кошти (суми податку, що не сплачуються до бюджету та залишаються в розпорядженні платника податку) використовуються на науково-дослідні та дослідницько-конструкторські роботи з літакобудування, створення чи переоснащення матеріально-технічної бази, збільшення обсягу виробництва, запровадження новітніх технологій», «використання таких коштів має бути пов'язане з діяльністю платника податку, прибуток від якої звільняється від оподаткування», «порядок контролю за використанням вивільнених коштів встановлюється Кабінетом Міністрів України», «суми вивільнених коштів визнаються як отримане цільове фінансування відповідно до національних положень (стандартів) бухгалтерського обліку або міжнародних стандартів фінансової звітності», «у разі порушення напрямів цільового використання, порядку використання вивільнених коштів платник податку зобов'язаний збільшити податкове зобов'язання з податку на прибуток підприємств, починаючи з першого числа місяця, в якому вчинено таке порушення», «штрафні санкції та пеня визначаються відповідно до цього Кодексу» (п. 41 підрозділу 4 розділу XX);

«до 1 січня 2025 року звільняються від сплати земельного податку суб'єкти літакобудування, що підпадають під дію норм статті 2 Закону України «Про розвиток літакобудівної промисловості» і здійснюють розробку та/або виготовлення з кінцевим складанням літальних апаратів та двигунів до них, крім земельних ділянок, на яких розташовані об'єкти соціального, торговельного, сільськогосподарського призначення та непромислового будівництва» (п. 7 підрозділу 6 розділу XX).

Разом із тим, вважаємо, що прийняття рішення щодо проекту має здійснюватися виключно за результатами:

грунтовного аналізу результативності / головних причин недосягнення поставлених цілей застосування перехідного періоду (свого часу продовженого українським авіакомпаніям для переходу на використання літаків вітчизняного виробництва до 1 січня 2021 року Законом України «Про внесення зміни до розділу II «Прикінцеві положення» Закону України «Про внесення змін до Митного кодексу України та Закону України «Про розвиток літакобудівної промисловості» щодо підтримки літакобудівної галузі» щодо надання українським авіакомпаніям перехідного періоду для переходу на використання літаків вітчизняного виробництва» від 7 грудня 2017 року № 2239-VIII), який, серед іншого, *обов'язково передбачав би комплексний аналіз застосування інструментів державної підтримки галузі літакобудування в Україні, запроваджених чинним законодавством (у тому числі, наведених вище), та оцінку їх дієвості.* У пояснювальній же записці до проекту лише зазначено, що «з 2017 року ситуація із забезпеченням українських авіакомпаній літаками вітчизняного виробництва не змінилася, у зв'язку з чим з метою недопущення виникнення вкрай негативних наслідків для українських авіакомпаній виникла необхідність відтермінувати до 1 січня 2025 року набрання чинності змін до положень частини першої статті 105 Митного кодексу України» (п. 1);

належного обґрунтування продовження перехідного періоду для українських авіакомпаній саме до 1 січня 2025 року, зокрема, у контексті достатності його для вирішення порушеного у проекті питання;

оцінки прогнозних величин бюджетних втрат і додаткових бюджетних надходжень, яких можна очікувати в результаті його прийняття, що відповідало б вимогам ст. 91 Регламенту Верховної Ради України та ч. 1 ст. 27 Бюджетного кодексу України щодо надання до проекту належного фінансово-економічного обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки).

Крім того, виходячи з вимог ст. 116 Конституції України, згідно з якою Кабінет Міністрів України забезпечує проведення податкової політики, здійснення митної справи, для прийняття виваженого рішення щодо внесеного проекту доцільно отримати висновок Уряду.

Керівник Головного управління

С. Тихонюк

Вик.: І. Фомін



ЕАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: ТИХОНЮК СВІТЛАНА АНДРІЙВНА

Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA104000000733B42008E588D01

Дійсний до: 27.05.2021 23:59:59

Апарат Верховної Ради України
№ 16/03-2021/122746 від 08.04.2021



468544