

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту закону України «Про внесення змін до Закону України
«Про Державний бюджет України на 2020 рік»

1. Обґрунтування необхідності прийняття Закону

Наразі у світі склалася надзвичайна ситуація, пов'язана з виникненням пандемії COVID-19 у світі та епідемії в Україні.

Багатьма країнами світу було впроваджено обмеження у зв'язку з проведенням санітарно-епідеміологічних заходів, які передбачають встановлення обмеження трудової діяльності, що негативно впливатиме на глобальну економічну активність, зменшення обсягів торгівлі, споживчої активності населення, скорочення виробництва та інвестицій. Суттєво погіршилась кон'юнктура на світових фінансових та товарних ринках, що окрім негативного впливу карантинних заходів пов'язано із різким зниженням цін на нафту, яке чинить вплив і на інші сировинні ринки. Окрім дії зовнішніх факторів, економіка України зазнає впливу запровадження карантинних заходів, які призводять до зниження ділової активності, погіршення споживчих настроїв та ділових очікувань.

Також, наразі в країні постала проблема щодо забезпечення фінансовими ресурсами комплексу невідкладних заходів, спрямованих на запобігання негативних наслідків, спричинених виникненням і поширенням гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2.

З метою боротьби та запобігання поширення коронавірусу COVID-19 серед населення України та підтримки економічної активності в країні підготовлено проекту закону України «Про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» (далі – проект закону).

2. Цілі та завдання законопроекту

Проект Закону розроблено з метою вжиття заходів з нейтралізації негативних наслідків поширення коронавірусної інфекції COVID-19 та підтримки економічної активності в країні, а також забезпечення ефективного використання коштів державного бюджету.

3. Загальна характеристика і основні положення законопроекту

Проект Закону України передбачає надання Кабінету Міністрів України фінансових можливостей оперативно вживати заходів з нейтралізації негативних наслідків поширення коронавірусної інфекції COVID-19 та підтримки економічної активності в країні.

Враховуючи ситуацію яка склалася в країні доходи Державного бюджету України на 2020 рік пропонується зменшити на 122,9 млрд грн, в тому числі:

по загальному фонду на 121,77 млрд грн, зокрема,
зменшити показники з

- податку та збору на доходи фізичних осіб на 18,5 млрд грн через суттєве уповільнення зростання заробітних плат;

- податку на прибуток підприємств на 20,7 млрд грн внаслідок погіршення фінансових результатів діяльності підприємств, яке спостерігається у поточному році за результатами декларування податку;

- рентної плати на 22,8 млрд грн в основному через збереження низької ціни на природний газ, невиконання АТ Укргазвидобування обсягу внутрішнього видобування газу відповідно до Концепції розвитку газовидобувної галузі України та зниження ціни на нафту;

- акцизного податку на 12,4 млрд грн в основному по акцизному податку з тютюнових виробів внаслідок врахування менших обсягів виробництва;

- податку на додану вартість на 67,1 млрд грн через скорочення споживчої та ділової активності населення та суб'єктів господарювання, суттєве зменшення обсягів імпорту товарів;

- ввізного мита на 3,6 млрд грн, що сформовано за рахунок зменшення обсягів імпорту товарів,

збільшити показники з

- частини чистого прибутку та дивідендів на 26,7 млрд грн через зміну нормативу відрахувань до державного бюджету

по спеціальному фонду зменшити доходи на 1,17 млрд грн в основному по дорожньому фонду у зв'язку з приведенням закону про бюджет на 2020 рік у відповідність до норм пункту 43² розділу VI Бюджетного кодексу України щодо зарахування 13,44% акцизного податку з пального до бюджетів місцевого самоврядування та послабленням курсу гривні.

Законопроектом передбачається створити у складі державного бюджету Фонд боротьби з гострою респіраторною хворобою COVID-19, спричиненою коронавірусом SARS-CoV-2, та її наслідками в обсязі 97,1 млрд грн, з метою запобігання поширенню та подолання негативних наслідків на території України цієї хвороби.

Передбачається, що кошти Фонду, за потреби, будуть спрямовані, зокрема, на:

- фінансове забезпечення галузі охорони здоров'я (додаткові доплати до заробітної плати медпрацівникам, придбання медичного обладнання та витратних матеріалів (швидкі експрес-тести, аналізатори ПЦР на COVID-19, витратні матеріали для вірусологічних лабораторій, апарати ШВЛ, засоби індивідуального захисту, тощо));

- соціальний захист (доплати громадянам України, надання фінансової допомоги Фонду соціального страхування України, Фонду загальнообов'язкового державного соціального страхування України на випадок безробіття та надання трансферту Пенсійному фонду України);

- відновлення видатків та надання кредитів за бюджетними програмами, які були скорочені у зв'язку із створенням Фонду;

- поповнення резервного фонду державного бюджету.

З метою створення Фонду були переглянуті видатки за рядом інших бюджетних програм, що їх актуальності, першочерговості, пріоритетності.

Так, передбачається скорочення видатків та надання кредитів, зокрема на (млн.грн):

- Апарат Верховної Ради — 348 309,9;
- Державне управління справами - 745 598;
- Апарат Державного управління справами - 745 534,7;
- Обслуговування та організаційне, інформаційно-аналітичне, матеріально-технічне забезпечення діяльності Президента України та Офісу Президента України -310 986,2;
- Господарський-фінансовий департамент секретаріату Кабінету Міністрів - 1436803,3;
- Верховний Суд - 210 000,0;
- Апарат Верховного Суду -210 000,0;
- Офіс Генерального прокурора - 1 126 240,9;
- Здійснення прокурорсько-слідчої діяльності, підготовка та підвищення кваліфікації кадрів – 1 104 936,0;
- Міністерство внутрішніх справ України – 7 478,6;
- Апарат Міністерства внутрішніх справ України – 2 004;
- Міністерство енергетики та захисту довкілля України - 283 333,0;
- Міністерство юстиції України – 2 880 805,3;
- Національне антикорупційне бюро України -314 040,0;
- Капітальні видатки центральних органів виконавчої влади – понад 1 000 000;
- Проектування та будівництво аеродрому Міжнародного аеропорту «Дніпропетровськ» - 8 000 000;
- Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення заходів щодо соціально-економічного – 2 000 000.

Залишаємо не змінними видатки за такими найменуваннями згідно з відомчою і програмною класифікаціями видатків та кредитування державного бюджету (млн.грн):

- Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на реалізацію проекту "Житло для внутрішньо переміщених осіб";
- Заходи щодо захисту і забезпечення прав та свобод осіб, які позбавлені (були позбавлені) особистої свободи незаконними збройними формуваннями;

- Підтримка пріоритетних напрямів наукових досліджень і науково-технічних (експериментальних) розробок у закладах вищої освіти;
- Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на створення навчально-практичних центрів сучасної професійної (професійно-технічної) освіти;
- Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на забезпечення якісної, сучасної та доступної загальної середньої освіти «Нова українська школа»;
- Субвенція з державного бюджету обласному бюджету Львівської області на погашення кредиторської заборгованості;
- Державний фонд регіонального розвитку;
- Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на підтримку розвитку об'єднаних-територіальних громад;
- Здійснення культурно-мистецьких заходів національними творчими спілками та Всеукраїнським товариством "Просвіта";
- Фінансова підтримка національних театрів;
- Забезпечення функціонування Українського культурного фонду, у тому числі здійснення Фондом заходів з підтримки проектів;
- Збереження історико-культурної та архітектурної спадщини в національних і державних заповідниках;
- Забезпечення діяльності Українського інституту книги, підтримка книговидавничої справи;
- Державне агентство України з питань кіно;
- Український інститут національної пам'яті;
- Секретаріат Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини
- Центральна виборча комісія (загальнодержавні видатки та кредитування).

На програму «Реалізація державного інвестиційного проекту "Реставрація староакадемічного корпусу ансамблю Братського монастиря по вул. Г. Сковороди, 2 у Подільському районі м. Києва"» залишаємо 2 000,0 млн.грн.

Крім того, законопроектом збільшено на 3,0 млрд грн. обсяг резервного фонду на здійснення непередбачених заходів, які відповідно до законів можуть здійснюватися за рахунок коштів бюджету, але не мають постійного характеру і не могли бути передбачені під час складання проекту бюджету.

Також у проекті Закону враховано перерозподіл бюджетних призначень для фінансування нагальних поточних потреб, а також передбачено додаткові видатки, зокрема на:

- фінансове забезпечення виплати пенсій, надбавок та підвищень до пенсій, призначених за різними пенсійними програмами, та дефіциту коштів Пенсійного фонду в сумі 19,7 млрд грн;
 - обслуговування державного боргу – 3,3 млрд грн;
- Законопроект є збалансованим.

4. Стан нормативно-правової бази у зазначеній сфері правового регулювання

Регулювання правовідносин у зазначеній сфері здійснюється Конституцією України та «Про Державний бюджет України на 2020 рік».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Проект Закону є альтернативним до Проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» реєстраційний №3279 поданий Кабінетом міністрів України та погоджений Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства, Міністерством юстиції України.

Прийняття проекту закону не потребує додаткового фінансування з державного чи місцевого бюджетів.

Проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» в частині змін є збалансованим шляхом перерозподілу видатків державного бюджету в межах загального фонду видатків.

6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття Закону

Прийняття проекту закону дозволить спрямувати кошти на забезпечення додаткових соціальних та економічних гарантій у зв'язку з поширенням коронавірусної хвороби (COVID-19)» та підтримати економічну активність в країні.

Народний депутат України

О.О. Гончаренко



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: ГОНЧАРЕНКО ОЛЕКСІЙ ОЛЕКСІЙОВИЧ
Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA10400000038FE0900996F7501
Дійсний до: 02.04.2021 23:59:59

Апарат Верховної Ради України
№ 338д9/1-2020/23412 від
03.04.2020

