

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про оборонні закупівлі» щодо деяких питань компенсаційних (офсетних) договорів»

1. Обґрунтування необхідності прийняття законопроекту

Проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про оборонні закупівлі» щодо деяких питань компенсаційних (офсетних) договорів» розроблено з метою врегулювання питань укладення компенсаційних (офсетних) договорів.

Так, одержання Україною компенсацій здійснюється шляхом укладення та виконання компенсаційного (офсетного) договору (контракту), що укладається в письмовій формі між офсетним бенефіціаром та іноземною юридичною особою у відповідності до Закону України «Про оборонні закупівлі», який набрав чинності з 1 січня 2021 року.

Такі механізми дуже поширені у світовій практиці, коли в умовах обмежених ресурсів йде постійний пошук шляхів щодо зменшення витрат на озброєння, зокрема при його імпорті, за рахунок певних компенсацій.

Законом України «Про оборонні закупівлі» закладено правовий механізм щодо врегулювання офсетної політики України. Однак, у ході практичної реалізації службовими особами, зокрема: Міністерства оборони України та Збройних сил України, виконавцями державного оборонного замовлення допускається його недотримання.

Впродовж 2014 – 2017 років укладено 14 державних контракти, у яких повинні застосовуватися офсетна процедура (вартість закупівлі перевищувала 5 мільйонів євро), при цьому жодного офсетного договору не укладалося.

Так, відсутність обов'язковою умовою щодо одержання Україною компенсацій при укладанні державного контракту шляхом укладення та виконання компенсаційного (офсетного) договору, призвела до неотримання Україною сотень мільйонів гривень, а враховуючи підписані контракти постачань озброєння і військової техніки за імпортом у 2020 році може призвести до недоотримання близько 15 мільярдів гривень, що у свою чергу призведе до втрати надходжень до державного, місцевих бюджетів та соціальних фондів не менше 3 мільярдів гривень.

У зв'язку з цим виникає питання щодо необхідності впровадження нових механізмів щодо укладання компенсаційних (офсетних) договорів та посилення контролю під час його застосування у Законі України «Про оборонні закупівлі».

2. Мета та завдання прийняття законопроекту

Законопроект розроблено з метою удосконалення офсетних механізмів та посилення контролю під час його застосування у Законі України «Про оборонні закупівлі».

3. Загальна характеристика і основні положення проекту акта

Проектом Закону України передбачається встановити, відбір здійснення офсетного бенефіціара офсетною комісією за поданням головного органу у сфері планування, що дасть можливість посилити контроль за виконанням компенсаційних (офсетних) договорів.

Також, пропонується встановити, що загальний обсяг закупівель за імпортом не може перевищувати 25 відсотків загального обсягу фінансування закупівель відповідного державного замовника. При цьому, у разі здійснення закупівлі товарів, робіт і послуг оборонного призначення за імпортом в іноземній юридичній особі така закупівля здійснюється на суму що перевищує 2 мільйони євро.

Пропонується встановити, що види компенсацій за офсетними договорами не можуть бути меншими від суми договору закупівлі за імпортом.

Також, надати право офсетній комісії подавати подання до Кабінету Міністрів України щодо прийняття рішення про неукладення компенсаційного (офсетного) договору в умовах особливого періоду, у разі введення надзвичайного стану, проведення антитерористичної операції, здійснення заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях.

4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання

Нормативно-правову базу у даній сфері правового регулювання становить Конституція України, Закон України «Про оборонні закупівлі».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Прийняття цього Закону не потребує збільшення видатків Державного бюджету України.

6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття законопроекту

Прийняття Закону дасть змогу створити умови щодо створення дієвого механізму контролю за виконанням державного оборонного замовлення, підвищення ефективності офсетної політики держави, забезпечення надходжень іноземної валюти за відвантаженою продукцією вітчизняного походження іноземним замовникам, а також до збереження і збільшення робочих місць на підприємствах стратегічних галузей промисловості, збільшення надходжень до державного і місцевих бюджетів та соціальних фондів на щонайменше один мільярд гривень щорічно.



Народні депутати України

САС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: ГАЛУШКО МИКОЛА ЛЕОНІДОВИЧ

Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA1040000093DD3D00E233D701

Дійсний до: 02.12.2021 23:59:59

Апарат Верховної Ради України
№ 303д9/1-2021/117538 від 05.04.2021



463999