



**МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ЕКОНОМІКИ, ТОРГІВЛІ
ТА СІЛЬСЬКОГО ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ
(Мінекономіки)**

вул. М. Грушевського 12/2, м. Київ 01008, тел. (044) 200-47-53, факс (044) 253-63-71
E-mail: meconomy@me.gov.ua, http://www.me.gov.ua, код ЄДРПОУ 37508596

На № 12767/1/1-21 від 26.03.2021

**Міністерство культури та
інформаційної політики України**

*Щодо проєкту Закону України
(реєстр. № 5238 від 12.03.2021)*

Міністерство розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України на виконання доручення Прем'єр-міністра України від 26.03.2021 № 12767/1/1-21 до звернення Комітету Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики від 24.03.2021 № 04-32/10-2021/104171 опрацювало проєкт Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо підтримки вітчизняного книговидавництва» (реєстр. № 5238 від 12.03.2021), унесений народними депутатами України Заблоцьким М. Б., Швецем С. Ф. та іншими (далі – проєкт Закону), і повідомляє.

Відповідно до пояснювальної записки, доданої до проєкту Закону, його метою є створення умов для відновлення та розвитку книговидавничої галузі, переоснащення та розширення виробничих потужностей підприємств поліграфії та видавництва.

Проєктом Закону пропонується внести до Податкового кодексу України (далі – Кодекс) зміни, якими передбачається тимчасово до 01.01.2026:

- звільнити від оподаткування ПДВ операції з ввезення на митну територію України видавництвами, видавничими організаціями та поліграфічними підприємствами поліграфічного обладнання за визначеними кодами товарних підкатегорій згідно з УКТ ЗЕД;

- звільнити від оподаткування прибуток видавництв, видавничих організацій, підприємств поліграфії, отриманий ними від видавничої діяльності та/або від діяльності з виготовлення книжкової продукції та діяльності з розповсюдження такої продукції, за умови направлення суми, що мала бути сплачена у вигляді податку на прибуток, на переоснащення видавничо-поліграфічної бази, розроблення і запровадження новітніх технологій виготовлення книжкової продукції, розширення виробництва книжкової продукції.

Слід зазначити, що на сьогодні підпунктом 197.1.25 пункту 197.1 статті 197 Кодексу передбачено звільнення від оподаткування операцій з постачання (передплати) та доставки періодичних видань друкованих засобів масової інформації



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000007CF72E0074EE8200

Підписувач Петрашко Ігор Ростиславович

Дійсний з 30.03.2020 0:00 по 30.03.2022 0:00

Мінекономіки



3021-03/19510-03 від 30.03.2021
16:31:09

вітчизняного виробництва, підготовки (літературне, наукове і технічне редагування, коригування, дизайн та верстка), виготовлення (друк на папері чи запис на електронному носії), розповсюдження книжок, у тому числі електронного контенту та дитячих книжкових видань, вітчизняного виробництва, учнівських зошитів, підручників та навчальних посібників, словників українсько-іноземної або іноземно-української мови вітчизняного виробництва на митній території України.

За даними ДПС, сума податкових пільг, наданих платникам податку згідно з підпунктом 197.1.25 пункту 197.1 статті 197 Кодексу, у 2019 році становила 2 466,3 млн грн, при цьому надходження податкових платежів до зведеного бюджету у 2019 році від підприємств, що здійснюють видавничу діяльність, становили 914,8 млн гривень.

Чинні преференції в цілому узгоджуються із податковою політикою ЄС в частині підтримки видавничої діяльності. Директивою Ради 2006/112/ЄС від 28.11.2006 про спільну систему податку на додану вартість передбачено можливість встановлення країнами ЄС зниженої ставки ПДВ на операції з постачання книжок на всіх фізичних носіях, газет та періодичних видань. Знижену ставку ПДВ на такі операції встановлено, зокрема, у Латвії – 12 %, Литві – 9 %, Польщі – 5 та 8 %, Угорщині – 5 %, Словаччині – 10 %, Естонії – 9 %.

До того ж з метою підтримки вітчизняних промислових підприємств та сприяння оновленню ними основних фондів пунктом 65 підрозділу 2 розділу XX Кодексу з 2018 року на тимчасовій основі (до 01.01.2022) запроваджено механізм розстрочення сплати ПДВ на термін не більше ніж 24 місяці, без нарахування процентів, пені та штрафів, визначених Кодексом, при ввезенні платником податку для власного виробництва на митну територію України обладнання та комплектуючих за визначеними товарними підкатегоріями згідно з УКТ ЗЕД.

Зазначений перелік обладнання та комплектуючих містить також обладнання для видавничої галузі (коди 8439 – 8443 згідно з УКТ ЗЕД), до операцій з ввезення якого на митну територію України проектом Закону пропонується застосовувати звільнення від ПДВ.

Зауважуємо, що починаючи з 2016 року фінансові результати до оподаткування підприємств, що здійснюють видання книг, періодичних видань та іншу видавничу діяльність, мають тенденцію до покращення: від збитку в розмірі 543,7 млн грн у 2015 році до 395,1 млн грн прибутку у 2019 році.

Спостерігалось зростання й доданої вартості суб'єктів господарювання галузі з 2 191,9 млн грн у 2015 році до 3 268,5 млн грн у 2019 році, а також рентабельності діяльності цих підприємств – з «мінус» 8,4 % у 2015 році до 4,7 % у 2019 році.

Отже, створені на сьогодні податковим законодавством податкові стимули у вигляді звільнення від ПДВ операцій з постачання і доставки періодичних видань друкованих засобів масової інформації, виготовлення та розповсюдження книжок, а також надання розстрочення сплати ПДВ на операції з імпорту виробничого обладнання сприяють переоснащенню та розширенню виробничих потужностей підприємств поліграфії і видавництва і мають позитивний вплив на розвиток книговидавничої галузі.

Слід також зазначити, що в разі прийняття проекту Закону реалізація положень відповідного Закону щодо звільнення від оподаткування ПДВ операцій з ввезення на

митну територію України підприємствами видавничої галузі обладнання несе загрозу встановлення неоднакових економічних умов діяльності для національних суб'єктів господарювання – виробників такого обладнання.

Водночас реалізація положень відповідного Закону в разі прийняття проєкту Закону матиме негативний вплив на дохідну частину бюджету. Однак всупереч вимогам статті 27 Бюджетного кодексу України у доданих до проєкту Закону матеріалах не наведено належних фінансово-економічних розрахунків та пропозицій щодо збалансування бюджету.

Крім того, розділом II проєкту Закону передбачено набрання чинності відповідним Законом з дня, наступного за днем його опублікування, що не узгоджується з принципом стабільності податкового законодавства (підпункт 4.1.9 пункту 4.1 статті 4 Кодексу), яким передбачено, що зміни до будь-яких елементів податків та зборів не можуть вноситися пізніше як за шість місяців до початку нового бюджетного періоду, в якому будуть діяти нові правила та ставки. Податки та збори, їх ставки, а також податкові пільги не можуть змінюватися протягом бюджетного року.

Ураховуючи зазначене, проєкт Закону не підтримується.

**Міністр розвитку економіки, торгівлі
та сільського господарства України**

Ігор ПЕТРАШКО