



**МІНІСТЕРСТВО КУЛЬТУРИ  
ТА ІНФОРМАЦІЙНОЇ ПОЛІТИКИ УКРАЇНИ  
(МКІП)**

вул. Івана Франка, 19, м. Київ, 01601, тел./факс: (044) 235-32-57, тел. (044) 235-23-78  
E-mail: [info@mkip.gov.ua](mailto:info@mkip.gov.ua), web-site: <http://mkip.gov.ua/> код згідно з ЄДРПОУ43220275

від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р. № \_\_\_\_\_ На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р.

Кабінет Міністрів України

Комітет Верховної Ради України з питань  
фінансів, податкової та митної політики

Щодо висновків та  
пропозицій до законопроектів

На виконання доручення Прем'єр-міністра України Дениса Шмигала від 26.03.2021 № 12767/1/1-21 до звернення Комітету Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики від 24.03.2021 № 04-32/10-2021/104176 та № 04-32/10-2021/104171 Міністерство культури та інформаційної політики України опрацювало проекти Законів України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо підтримки вітчизняного книговидання» (реєстр. № 5238 від 12.03.2021) та «Про внесення змін до Митного кодексу України щодо підтримки вітчизняного книговидання» (реєстр. № 5239 від 12.03.2021) та надає експертні висновки до них, що додаються.

Водночас повідомляємо, що станом на 02.04.2021 Мінекономіки не висловлено позицій до проекту Закону України «Про внесення змін до Митного кодексу України щодо підтримки вітчизняного книговидання» (реєстр. № 5239 від 12.03.2021), у разі його надходження Комітет буде повідомлено додатково.

- Додатки: 1. Проект експертного висновку до законопроекту 5238 на 7 арк.  
2. Проект експертного висновку до законопроекту 5239 на 3 арк.  
3. Інформаційно-довідкові матеріали на 16 арк.

Міністр

Олександр ТКАЧЕНКО

Вікторія Котлярська 235-52-21



UB  
Міністерство культури та інформаційної  
політики України  
№801/27.3/21 від 02.04.2021  
Ткаченко О.В. (Міністр) 02.04.2021  
17:48

№801/27.3/21 від 02.04.2021

**ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК**  
**до проекту Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу**  
**України щодо підтримки вітчизняного книговидавництва»**  
**(реєстр. № 5238 від 12.03.2021)**

Проект Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо підтримки вітчизняного книговидавництва» (реєстр. № 5238 від 12.03.2021), поданий народними депутатами України Заблоцьким М.Б., Швець С.Ф. та іншими (далі – проект Закону).

Метою проекту Закону є створення умов для відновлення та розвитку книговидавничої галузі, переоснащення та розширення виробничих потужностей підприємств поліграфії та видавництва

Проектом Закону передбачено: надання видавництвам, видавничим організаціям та поліграфічним підприємствам пільги по сплаті податку на прибуток, за умови направлення суми, що мала бути сплачена у вигляді податку на прибуток, на переоснащення видавничо-поліграфічної бази, розроблення і запровадження новітніх технологій виготовлення книжкової продукції, розширення виробництва книжкової продукції; звільнення від сплати ПДВ операцій з імпорту поліграфічного обладнання видавництвами, видавничими організаціями та поліграфічним підприємствам.

МКІП підтримує із зауваженнями проект Закону з огляду на наступне.

Звертаємо увагу, що статтею 1 Закону України «Про видавничу справу» визначено поняття видавець - суб'єкт господарювання, що здійснює видавничу діяльність та видавництво - юридична особа, основним видом діяльності якої є видавнича діяльність.

Враховуючи викладене, у абзаці другому статті 1 законопроекту:

слово «видавництв» замінити словом «видавець»;

слово «видавничих організацій» замінити словом «видавництво».

У абзаці другому статті 2 законопроекту: слово «видавництв» виключити; слово «видавничих організацій» замінити словом «видавництво».

Мінекономіки (лист від 30.03.2021 № 3021-03/19510-03) не підтримує проект Закону.

Відповідно до пояснювальної записки, доданої до проекту Закону, його метою є створення умов для відновлення та розвитку книговидавничої галузі, переоснащення та розширення виробничих потужностей підприємств поліграфії та видавництва.

Проектом Закону пропонується внести до Податкового кодексу України (далі – Кодекс) зміни, якими передбачається тимчасово до 01.01.2026:

- звільнити від оподаткування ПДВ операції з ввезення на митну територію України видавництвами, видавничими організаціями та поліграфічними підприємствами поліграфічного обладнання за визначеними кодами товарних підкатегорій згідно з УКТ ЗЕД;

- звільнити від оподаткування прибуток видавництв, видавничих організацій, підприємств поліграфії, отриманий ними від видавничої діяльності та/або від діяльності з виготовлення книжкової продукції та діяльності з розповсюдження такої продукції, за умови направлення суми, що мала бути сплачена у вигляді податку на прибуток, на переоснащення видавничо-поліграфічної бази, розроблення і запровадження новітніх технологій виготовлення книжкової продукції, розширення виробництва книжкової продукції.

Слід зазначити, що на сьогодні підпунктом 197.1.25 пункту 197.1 статті 197 Кодексу передбачено звільнення від оподаткування операцій з постачання (передплати) та доставки періодичних видань друкованих засобів масової інформації вітчизняного виробництва, підготовки (літературне, наукове і технічне редагування, коригування, дизайн та верстка), виготовлення (друк на папері чи запис на електронному носіїві), розповсюдження книжок, у тому числі електронного контенту та дитячих книжкових видань, вітчизняного виробництва, учнівських зошитів, підручників та навчальних посібників, словників українсько-іноземної або іноземно-української мови вітчизняного виробництва на митній території України.

За даними ДПС, сума податкових пільг, наданих платникам податку згідно з підпунктом 197.1.25 пункту 197.1 статті 197 Кодексу, у 2019 році становила 2 466,3 млн грн, при цьому надходження податкових платежів до зведеного бюджету у 2019 році від підприємств, що здійснюють видавничу діяльність, становили 914,8 млн гривень.

Чинні преференції в цілому узгоджуються із податковою політикою ЄС в частині підтримки видавничої діяльності. Директивою Ради 2006/112/ЄС від 28.11.2006 про спільну систему податку на додану вартість передбачено можливість встановлення країнами ЄС зниженої ставки ПДВ на операції з постачання книжок на всіх фізичних носіях, газет та періодичних видань. Знижену ставку ПДВ на такі операції встановлено, зокрема, у Латвії – 12 %, Литві – 9 %, Польщі – 5 та 8 %, Угорщині – 5 %, Словаччині – 10 %, Естонії – 9 %.

До того ж з метою підтримки вітчизняних промислових підприємств та сприяння оновленню ними основних фондів пунктом 65 підрозділу 2 розділу XX Кодексу з 2018 року на тимчасовій основі (до 01.01.2022) запроваджено механізм розстрочення сплати ПДВ на термін не більше ніж 24 місяці, без нарахування процентів, пені та штрафів, визначених Кодексом, при ввезенні платником податку для власного виробництва на митну територію України обладнання та комплектуючих за визначеними товарними підкатегоріями згідно з УКТ ЗЕД.

Зазначений перелік обладнання та комплектуючих містить також обладнання для видавничої галузі (коди 8439 – 8443 згідно з УКТ ЗЕД), до операцій з ввезення якого на митну територію України проектом Закону пропонується застосовувати звільнення від ПДВ.

Зауважуємо, що починаючи з 2016 року фінансові результати до оподаткування підприємств, що здійснюють видання книг, періодичних видань та іншу видавничу діяльність, мають тенденцію до покращення: від збитку в розмірі 543,7 млн грн у 2015 році до 395,1 млн грн прибутку у 2019 році.

Спостерігалось зростання й доданої вартості суб'єктів господарювання галузі з 2 191,9 млн грн у 2015 році до 3 268,5 млн грн у 2019 році, а також рентабельності діяльності цих підприємств – з «мінус» 8,4 % у 2015 році до 4,7% у 2019 році.

Отже, створені на сьогодні податковим законодавством податкові стимули у вигляді звільнення від ПДВ операцій з постачання і доставки періодичних видань друкованих засобів масової інформації, виготовлення та розповсюдження книжок, а також надання розстрочення сплати ПДВ на операції з імпорту виробничого обладнання сприяють переоснащенню та розширенню виробничих потужностей підприємств поліграфії і видавництва і мають позитивний вплив на розвиток книговидавничої галузі.

Слід також зазначити, що в разі прийняття проекту Закону реалізація положень відповідного Закону щодо звільнення від оподаткування ПДВ операцій з ввезення на митну територію України підприємствами видавничої галузі обладнання несе загрозу встановлення неоднакових економічних умов діяльності для національних суб'єктів господарювання – виробників такого обладнання.

Водночас реалізація положень відповідного Закону в разі прийняття проекту Закону матиме негативний вплив на дохідну частину бюджету. Однак всупереч вимогам статті 27 Бюджетного кодексу України у доданих до проекту Закону матеріалах не наведено належних фінансово-економічних розрахунків та пропозицій щодо збалансування бюджету.

Крім того, розділом II проекту Закону передбачено набрання чинності відповідним Законом з дня, наступного за днем його опублікування, що не узгоджується з принципом стабільності податкового законодавства (підпункт 4.1.9 пункту 4.1 статті 4 Кодексу), яким передбачено, що зміни до будь-яких елементів податків та зборів не можуть вноситися пізніше як за шість місяців до початку нового бюджетного періоду, в якому будуть діяти нові правила та ставки. Податки та збори, їх ставки, а також податкові пільги не можуть змінюватися протягом бюджетного року.

Мінфін (лист від 31.03.2021 № 11310-08-5/10462) не підтримує проект Закону.

Реалізація положень законопроекту призведе до втрат доходів у відповідному бюджетному періоді.

Оцінити вартісну величину впливу на показники бюджетів неможливо, оскільки розробниками не надано фінансово-економічних розрахунків до законопроекту.

Разом з тим, за наявними в Мінфіні інформаційними даними Державної митної служби України, при ввезенні в Україну у митному режимі імпорту устаткування (обладнання) та комплектуючих для підприємств поліграфії та видавництва за кодами згідно з УКТ ЗЕД, вказаними у законопроекті, у 2019 році сума податку на додану вартість склала 567 млн грн, у 2020 році – 756,8 млн гривень.

Таким чином, у разі збереження обсягів ввезення устаткування (обладнання) та комплектуючих для підприємств поліграфії та видавництв за відповідними кодами УКТ ЗЕД на рівні 2020 року недонадходження податку на додану вартість становитимуть близько 756,8 млн грн в розрахунку на рік.

За результатами аналізу інформаційних даних Державної податкової служби України, наявних в Мінфіні, щодо декларування податку на прибуток підприємств платниками податку, які вказали вид економічної групи 58.1 «Видання книг, періодичних видань та інша видавнича діяльність» (включає класи 58.11 «Видання книг», 58.12 «Видання довідників і каталогів», 58.12 «Видання газет», 58.14 «Видання журналів і періодичних видань», 58.19 «Інші види видавничої діяльності»), визначено, що сума задекларованого податку на прибуток підприємств становила:

за 2017 рік 49,9 млн грн (у тому числі за класом 58.11 «Видання книг» – 19,5 млн грн);

за 2018 рік 51,3 млн грн (у тому числі за класом 58.11 «Видання книг» – 21,3 млн грн);

за 2019 рік 69,6 млн грн (у тому числі за класом 58.11 «Видання книг» – 25,8 млн грн);

за 2020 рік 59,8 млн грн (у тому числі за класом 58.11 «Видання книг» – 26,5 млн гривень).

Сума втрат бюджету від запровадження пільгового оподаткування з податку на прибуток складатиме близько 60 млн гривень щороку.

Пропозиції щодо покриття недонадходжень бюджету у наступному бюджетному періоді відсутні.

До законопроекту не надано фінансово-економічного обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) та пропозиції змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету, що не відповідає вимогам частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України.

#### *Щодо податку на додану вартість*

Законопроектом пропонується внести зміни до Податкового кодексу України (далі - Кодекс), а саме, тимчасово, до 1 січня 2026 року, звільнити від оподаткування податком на додану вартість операції видавництв, видавничих організацій та підприємств поліграфії із ввезення на митну територію України у митному режимі імпорту обладнання та комплектуючих для використання у діяльності з виготовлення книжкової продукції (крім продукції еротичного характеру), яка виробляється в Україні, за окремими кодами УКТ ЗЕД (всього 45 кодів), зокрема, коди УКТ ЗЕД 8439 10 00 00, 8439 20 00 00, 8439 30 00 00, 8440 10 10 00, 8440 10 20 00, 8440 10 30 00, 8440 10 40 00, 8440 10 90 00, 8441 10 10 00, 8441 10 20 00, 8441 10 30 00, 8441 10 70 00, 8441 30 00 00, 8441 40 00 00, 8441 80 00 00, 8443 11 00 00, 8443 13 10 00, 8443 13 31 00, 8443 13 35 00, 8443 13 39 00, 8443 19 70 00 (обладнання для виробництва книжкової продукції).

Водночас, як показує практика, стимулювання діяльності будь-яких суб'єктів господарювання шляхом надання їм права на застосування пільгових режимів не призводить до покращання діяльності вказаних суб'єктів чи

суттєвого збільшення їх продуктивності, а навпаки, призводить до недонадходження податків до бюджету, ускладнення системи адміністрування податку та створення різних схем мінімізації сплати податкових зобов'язань до бюджету.

Крім того, запровадження звільнення від оподаткування податком на додану вартість операцій із ввезення на митну територію України в митному режимі імпорту товарів не узгоджується з основним принципом справляння податку на додану вартість та не відповідає міжнародній практиці застосування системи податку на додану вартість, зокрема, принципу місця споживання товарів (послуг), в частині стягнення податку «за країною призначення».

Водночас відповідно до пункту 65 підрозділу 2 розділу XX «Перехідні положення» Кодексу тимчасово, до 1 січня 2022 року, надається розстрочення сплати податку на додану вартість при ввезенні на митну територію України з поміщенням в митний режим імпорту обладнання та комплектуючих за товарними підкатегоріями згідно з УКТЗЕД, визначеними у Кодексі.

Зокрема, на товари за кодами УКТ ЗЕД, які законопроектом пропонується звільнити від оподаткування, а саме: 8439 10 00 00, 8439 20 00 00, 8439 30 00 00, 8440 10 10 00, 8440 10 20 00, 8440 10 30 00, 8440 10 40 00, 8440 10 90 00, 8441 10 10 00, 8441 10 20 00, 8441 10 30 00, 8441 10 70 00, 8441 30 00 00, 8441 40 00 00, 8441 80 00 00, 8443 11 00 00, 8443 13 10 00, 8443 13 31 00, 8443 13 35 00, 8443 13 39 00, 8443 19 70 00.

#### *Щодо податку на прибуток підприємств*

Проектом Закону пропонується шляхом внесення змін до Кодексу в частині податку на прибуток підприємств тимчасово, до 1 січня 2026 року, звільнити від оподаткування прибуток видавництв, видавничих організацій, підприємств поліграфії, отриманий ними від видавничої діяльності та/або від діяльності з виготовлення на території України книжкової продукції (крім продукції еротичного характеру) та діяльності з розповсюдження такої продукції. Вивільнені від оподаткування кошти використовуються на розроблення і запровадження новітніх технологій виготовлення книжкової продукції, розширення виробництва книжкової продукції, покращення матеріально-технічної бази, оплату послуг з виготовлення книжкової продукції, оплату роялті за надання права на використання об'єктів права інтелектуальної власності, крім роялті, що сплачуються резиденту країни, визнаної державою окупантом згідно із законом України та/або визнаної державою-агресором по відношенню до України згідно із законодавством).

У пояснювальні записі до законопроекту зазначається про необхідність повернення видавцям і виготовлювачам книжкової продукції пільги з податку на прибуток підприємств, яка діяла до 2015 року.

Слід зауважити, що положеннями законопроекту, що розглядається, пропонується суттєво розширити податкову пільгу, яка була тимчасово, до 01.01.2015, встановлена пунктом 18 підрозділу 4 розділу XX «Перехідні положення» Кодексу, оскільки запропоновані зміни передбачають поширення пільги не тільки на прибуток, отриманий від діяльності з виготовлення книжкової продукції, але й на прибуток, отриманий від діяльності з

розповсюдження книжкової продукції, та прибуток, отриманий від всієї видавничої діяльності.

Вартісна величина впливу законопроекту на показники бюджетів залежатиме від обсягу прибутку видавництв, видавничих організацій, підприємств поліграфії, які зможуть скористатися визначеними законопроектом пільгами.

До того ж, реалізація зазначених положень законопроекту призведе до ускладнення адміністрування в частині контролю за цільовим використанням вивільнених від оподаткування коштів (прибутку).

Реалізація зазначених положень законопроекту призведе до зменшення доходів бюджетів від податку на додану вартість та податку на прибуток підприємств.

Одночасно слід зазначити, що надання податкових пільг та преференцій окремим суб'єктам господарювання не узгоджується з одним із основних принципів, на яких ґрунтується податкове законодавство, – принципом рівності усіх платників перед законом, недопущення будь-яких проявів податкової дискримінації (підпункт 4.1.2 пункту 4.1 статті 4 Кодексу).

Отже, з метою недопущення такої дискримінації запропоновані податкові пільги та преференції необхідно буде розповсюджувати також на будь-яких інших платників, які пов'язані з поліграфічною діяльністю. Поряд із цим, відповідно до Меморандуму про економічну та фінансову політику, укладеного з Міжнародним валютним фондом у червні 2020 року, Україна взяла на себе зобов'язання утримуватися від запровадження нових звільнень від сплати податків або податкових пільг.

Мін'юст (лист від 29.03.2021 № 13425/4332-4-21/7.3.3) зазначив наступне.

З огляду на те, що відповідальним за підготовку проекту експертного висновку Кабінету Міністрів України до проекту Закону, ініційованого народними депутатами України, визначено Міністерство культури та інформаційної політики України, вважаємо, що позицію стосовно підтримки чи не підтримки проекту Закону має висловити саме згаданий державний орган, основним завданням якого є забезпечення формування та реалізації державної політики, зокрема, у видавничій сфері.

Водночас під час визначення позиції щодо підтримки чи не підтримки проекту Закону в межах підготовки проекту експертного висновку Кабінету Міністрів України до проекту Закону Міністерство юстиції України пропонує врахувати зауваження до нього, що полягають у такому.

Розділом I проекту Закону пропонується внести зміни до підрозділів 2, 4 розділу XX «Перехідні положення» Податкового кодексу України (далі – Кодекс), якими передбачається, зокрема, звільнення від оподаткування податком на додану вартість операцій видавництв, видавничих організацій та підприємств поліграфії з ввезення на митну територію України у митному режимі імпорту обладнання та комплектуючих для використання у діяльності з виготовлення відповідної книжкової продукції (крім продукції еротичного характеру), яка виробляється в Україні, та податком на прибуток підприємств прибутку

видавництв, видавничих організацій та підприємств поліграфії, отриманого ними від видавничої діяльності та/або від діяльності з виготовлення на території України книжкової продукції (крім продукції еротичного характеру) та діяльності з розповсюдження такої продукції.

Розділом II проекту Закону передбачається, що цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування.

Проте відповідно до підпункту 4.1.9 пункту 4.1 та пункту 4.5 статті 4 Кодексу одним із принципів, на яких ґрунтується податкове законодавство України, є принцип стабільності податкового законодавства України, який полягає в тому, що зміни до будь-яких елементів податків та зборів не можуть вноситися пізніше як за шість місяців до початку нового бюджетного періоду, в якому будуть діяти нові правила та ставки. Податки та збори, їх ставки, а також податкові пільги не можуть змінюватися протягом бюджетного року. При встановленні або розширенні існуючих податкових пільг такі пільги застосовуються з наступного бюджетного року.

Крім того, проект Закону потребує доопрацювання з урахуванням вимог нормопроєктувальної техніки.

Також зазначаємо, що проект Закону є системно пов'язаним із проектом Закону України «Про внесення змін до Митного кодексу України щодо підтримки вітчизняного книговидавництва», реєстр. № 5239 від 12 березня 2021 року, внесеним народними депутатами Заблоцьким М.Б. та іншими, тому розгляд та прийняття цих законопроектів має відбуватися одночасно.

Держкомтелерадіо (лист від 31.03.2021 № 1090/23/12) повідомило про відсутність пропозицій та зауважень до зазначеного проекту Закону.

Міністр культури та  
інформаційної політики України

Олександр ТКАЧЕНКО



UB  
Міністерство культури та інформаційної  
політики України  
№801/27.3/21 від 02.04.2021  
Ткаченко О.В. (Міністр) 02.04.2021  
17:48



**ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК**  
**до проекту Закону України «Про внесення змін до Митного кодексу**  
**України щодо підтримки вітчизняного книговидавництва»**  
**(реєстр. № 5239 від 12.03.2021)**

Проект Закону України «Про внесення змін до Митного кодексу України щодо підтримки вітчизняного книговидавництва» (реєстр. № 5239 від 12.03.2021), поданий народними депутатами України Заблоцьким М.Б., Швець С.Ф. та іншими (далі – проект Закону).

Метою законопроекту є створення умов для відновлення та розвитку книговидавничої галузі, переоснащення та розширення виробничих потужностей підприємств поліграфії та видавництва.

Проектом Закону передбачено звільнення від сплати мита при імпорті поліграфічного обладнання видавництвами, видавничими організаціями та поліграфічним підприємствам.

МКІП підтримує із зауваженнями проект Закону з огляду на наступне.

Звертаємо увагу, що статтею 1 Закону України «Про видавничу справу» визначено поняття видавець- суб'єкт господарювання, що здійснює видавничу діяльність та видавництво - юридична особа, основним видом діяльності якої є видавнича діяльність.

Враховуючи викладене, у абзаці другому статті 1 проекту Закону:  
слово «видавництв» замінити словом «видавець»;  
слово «видавничих організацій» замінити словом «видавництво».

Мінфін (лист від 30.03.2021 № 34020-01-5/10304) не підтримує проект Закону.

Звільнення від оподаткування ввізним митом устаткування (обладнання) та комплектуючих, що ввозяться для використання у діяльності з виготовлення книжкової продукції, призведе до зменшення надходжень до державного бюджету ввізного мита.

Оцінити вартісну величину впливу на показники бюджетів неможливо, оскільки розробники не надали фінансово-економічних розрахунків із зазначенням обсягів товарів, що будуть ввозитись на митну територію України без сплати ввізного мита.

За інформацією розробника, за останні майже шість років при імпорті обладнання в Україну найбільшими книговиробничими підприємствами було сплачено до бюджету близько 9 млн грн ввізного мита, тобто приблизно 1,5 млн грн щорічно.

Водночас, за даними митної статистики, при ввезенні в Україну устаткування (обладнання) та комплектуючих за кодами згідно з УКТЗЕД, визначеними в законопроекті, у 2019 році сума ввізного мита становила 21,8 млн грн, а у 2020 році – 26,3 млн гривень.

Пропозиції щодо покриття можливих втрат бюджету відсутні.

Суб'єкт права законодавчої ініціативи всупереч частині першій статті 27 Бюджетного кодексу України не додав фінансово-економічного обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки), а також пропозицій змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету.

Проект Закону пов'язаний із проектом Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо підтримки вітчизняного книговидавництва» (реєстр. № 5238 від 12.3.2021).

Проектом Закону пропонується тимчасово, до 01 січня 2026 року, звільнити від оподаткування ввізним митом устаткування (обладнання) та комплектуючі, що ввозяться видавництвами, видавничими організаціями та підприємствами поліграфії для використання у діяльності з виготовлення книжкової продукції (крім продукції еротичного характеру), яка виробляється в Україні, за окремими кодами УКТ ЗЕД.

Крім того, проектом Закону передбачає не застосовувати звільнення від оподаткування ввізним митом до устаткування (обладнання) та комплектуючих, якщо вони мають походження з країни, визнаної державою-окупантом згідно із законом та/або визнаної державою-агресором щодо України згідно із законодавством, або ввозяться з території держави-окупанта (агресора) та/або з окупованої території України, визначеної такою згідно із законом.

Слід зазначити, що відповідно до Закону України від 19.09.2013 № 584-VII «Про Митний тариф України» за 11 підкатегоріями, зазначеними в законопроекті, вже встановлено нульову пільгову ставку ввізного мита.

Реалізація положень законопроекту може призвести до зменшення надходжень ввізного мита до бюджету. Водночас розробники законопроекту всупереч статті 27 Бюджетного кодексу України пропозицій щодо досягнення збалансованості бюджету не надали.

Крім того, рішення стосовно доцільності звільнення від сплати ввізного мита при імпорті окремих видів товарів слід приймати за результатами оцінки впливу такого зменшення на розвиток вітчизняних галузей промисловості. Проведення такої оцінки належить до повноважень Мінекономіки, що здійснює аналіз стану та тенденцій секторів і галузей економіки та забезпечує реалізацію єдиної митно-тарифної політики.

Мін'юст (лист від 30.03.2021 № 13650/4332-4-21/7.3.5) зазначив наступне.

З огляду на те, що відповідальним за підготовку проекту експертного висновку Кабінету Міністрів України до проекту Закону, ініційованого народними депутатами України, визначено Міністерство культури та інформаційної політики України, вважаємо, що позицію стосовно підтримки чи не підтримки проекту Закону має висловити саме згаданий державний орган, основним завданням якого є забезпечення формування та реалізації державної політики, зокрема, у видавничій сфері.

Водночас під час визначення позиції щодо підтримки чи не підтримки проекту Закону в межах підготовки проекту експертного висновку Кабінету Міністрів України до проекту Закону Міністерство юстиції України пропонує врахувати зауваження до нього, що полягають у такому.

Пунктом 1 проекту Закону пропонується внести зміни до пункту 4 розділу XXI «Прикінцеві та перехідні положення» Митного кодексу України, якими передбачається, зокрема, тимчасове (до 01 січня 2026 року) звільнення від оподаткування ввізним митом при ввезенні на митну територію України та поміщенні в митний режим імпорту устаткування (обладнання) та комплектуючих, що ввозяться видавництвами, видавничими організаціями та підприємствами поліграфії для використання у діяльності з виготовлення книжкової продукції (крім продукції еротичного характеру), яка виробляється в Україні, у митному режимі імпорту за відповідними кодами згідно з УКТ ЗЕД.

При цьому пунктом 2 проекту Закону передбачається, що цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування.

Проте відповідно до підпункту 4.1.9 пункту 4.1 та пункту 4.5 статті 4 Податкового Кодексу України одним із принципів, на яких ґрунтується податкове законодавство України, є принцип стабільності податкового законодавства України, який полягає в тому, що зміни до будь-яких елементів податків та зборів не можуть вноситися пізніше як за шість місяців до початку нового бюджетного періоду, в якому будуть діяти нові правила та ставки. Податки та збори, їх ставки, а також податкові пільги не можуть змінюватися протягом бюджетного року. При встановленні або розширенні існуючих податкових пільг такі пільги застосовуються з наступного бюджетного року.

Також зазначаємо, що проект Закону є системно пов'язаним із проектом Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо підтримки вітчизняного книговидавництва» (реєстр. № 5238 від 12 березня 2021 року), тому розгляд та прийняття цих законопроектів має відбуватися одночасно. Крім того, проект Закону потребує доопрацювання з урахуванням вимог нормопроєктувальної техніки.

Держкомтелерадіо (лист від 31.03.2021 № 1090/23/12) повідомило про відсутність пропозицій та зауважень до зазначеного проекту Закону.

Міністр культури та  
інформаційної політики України

Олександр ТКАЧЕНКО



UB  
Міністерство культури та інформаційної  
політики України  
№801/27.3/21 від 02.04.2021  
Ткаченко О.В. (Міністр) 02.04.2021  
17:48