



# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

## Комітет з питань правової політики

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-35-84

---

### В И С Н О В О К

щодо проекту Закону про внесення змін до деяких законів України щодо удосконалення механізму протидії рейдерству (реєстр. № 3774 від 02 липня 2020 року)

За дорученням Голови Верховної Ради України від 06 липня 2020 року Комітет Верховної Ради України з питань правової політики розглянув на своєму засіданні 01 квітня 2021 року (протокол № 51) проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо удосконалення механізму протидії рейдерству (реєстр. № 3774 від 02 липня 2020 року), поданий народним депутатом України Янченко Г.І. та іншими народними депутатами України (далі – Законопроект).

Згідно з пояснювальною запискою до Законопроекту метою його прийняття є запровадження низки антирейдерських заходів та встановлення дієвих запобіжників за для запобігання протиправному захопленню підприємств та незаконному заволодінню нерухомим майном.

Для досягнення поставленої мети Законопроектом пропонується:

усунути штучні бар'єри для розгляду Міністерством юстиції України по суті скарг на реєстраційні дії (рішення), створивши надійне інституційне підґрунтя для розгляду практично всіх скарг, що містять базову інформацію про скаржника та оскаржувану реєстраційну дію;

удосконалити процедуру розгляду скарг, усунути положення, які дозволяли недобросовісним особам блокувати розгляд скарг Міністерством юстиції України, запровадити обов'язковість оприлюднення прийнятих Міністерством юстиції України рішень на офіційному веб-сайті;

запровадити правило про зупинення перебігу строку на оскарження у разі повернення скаржнику неналежно оформленої скарги (на період між датою подання скарги та датою її повернення);

збільшити строк на оскарження реєстраційних дій (рішень) – з 60 календарних днів до 3 місяців із одночасним запровадженням граничного строку (3 роки з дня проведення оскаржуваної реєстраційної дії), після спливу якого право на відповідне адміністративне оскарження не може бути реалізоване;

скасувати процедуру зупинення розгляду документів, поданих для державної реєстрації юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань;

удосконалити правила підписання рішень загальних зборів учасників юридичної особи, встановивши, що протокол зборів стосовно зміни керівника має бути підписаний учасниками, які голосували за відповідне рішення та голосів яких достатньо для його прийняття;

запровадити можливість проведення окремих реєстраційних дій щодо фізичних осіб – підприємців та юридичних осіб без втручання людини;

запровадити правило про те, що правочин про розірвання договору оренди землі сільськогосподарського призначення, за яким орендарем є юридична особа, проголошується за замовчуванням значним, тобто потребує попереднього рішення загальних зборів учасників про надання згоди на його укладення.

Реалізації вказаних заходів пропонується досягти шляхом внесення змін до законів України «Про оренду землі», «Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень», «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань», «Про товариства з обмеженою та додатковою відповідальністю».

Розглядаючи Законопроект, Комітет з питань правової політики виходить з такого.

Відповідно до Конституції України (частини перша, друга, четверта статті 41) кожен має право володіти, користуватися і розпоряджатися своєю власністю, результатами своєї інтелектуальної, творчої діяльності.

Право приватної власності набувається в порядку, визначеному законом.

Ніхто не може бути протиправно позбавлений права власності. Право приватної власності є непорушним.

У частині першій статті 15 Цивільного кодексу України закріплено право кожної особи на захист свого цивільного права у разі його порушення, невизнання або оспорування.

Для вдосконалення системи захисту прав усіх суб'єктів права власності і господарювання Верховною Радою України було прийнято закони України від 3 жовтня 2019 року № 159-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо захисту права власності» та від 5 грудня 2019 року № 340-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо протидії рейдерству».

Однак, як вбачається з пояснювальної записки до Законопроекту, на думку авторів Законопроекту існуючий механізм протидії рейдерству потребує покращення, а прийняття Законопроекту допоможе усунути низку прогалин та недоліків, які перешкоджають належному захисту права власності та корпоративних прав.

Обговоривши Законопроект, Комітет дійшов висновку, що імплементація його положень загалом матиме позитивний вплив на законодавче регулювання інституту державної реєстрації, водночас відзначивши, що деякі положення Законопроекту потребують удосконалення.

У зв'язку із зазначеним, Комітет пропонує під час розгляду в першому читанні у Розділі I Законопроекту:

у пункті 2:

підпункт 10 виключити;

абзаци п'ятий, сьомий та восьмий підпункту 11 виключити;  
абзаци з двадцять восьмого по тридцять другий підпункту 15 виключити;  
у пункті 3:

абзаци третій та шістнадцятий підпункту 16 виключити;

абзаци з двадцять восьмого по тридцять другий підпункту 18 виключити.

За підсумками розгляду Законопроекту Комітетом Верховної Ради України з питань бюджету на засіданні 27 січня 2021 року (протокол № 75) прийнято рішення, що законопроект матиме вплив на показники бюджету (може призвести до зменшення доходів бюджетів від адміністративного збору та збільшення видатків державного бюджету на розроблення відповідного програмного забезпечення для здійснення передбачених законопроектом процедур державної реєстрації). У разі прийняття відповідного закону він має вводитися в дію відповідно до вимог частини третьої статті 27 Бюджетного кодексу України.

Комітет Верховної Ради України з питань цифрової трансформації розглянув Законопроект на своєму засіданні 18 листопада 2020 року (протокол № 32) та за результатами обговорення ухвалив рекомендувати Верховній Раді України прийняти Законопроект в першому читанні за основу, з урахуванням висловлених зауважень.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України надало свої зауваження до змісту Законопроекту.

Інститут законодавства Верховної Ради України загалом підтримує ідею надання Міністерству юстиції України ширших повноважень у сфері протидії рейдерству, однак висловлює зауваження до певних норм Законопроекту (лист від 31 липня 2020 року № 22/1295-1-17)

Міністерство юстиції України підтримало Законопроект та вважає, що його прийняття сприятиме належному захисту права власності та корпоративних прав (лист від 31 липня 2020 року № 33949/1515-1-20/8.4.1).

На підставі викладеного, Комітет вирішив:

1. Рекомендувати Верховній Раді України проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо удосконалення механізму протидії рейдерству (реєстр. № 3774 від 02 липня 2020 року), поданий народним депутатом України Янченко Г.І. та іншими народними депутатами України, за результатами розгляду в першому читанні прийняти за основу, з урахуванням пропозицій Комітету.

2. Доповідачем від Комітету з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України визначити Голову підкомітету з питань діяльності органів юстиції, органів виконання покарань та пробації Фріс Ігоря Павловича.

Голова Комітету

А.Є. КОСТІН



ЕАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Костін Андрій Євгенович  
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B0400000053E22E001E348F00  
Дійсний до: 27.01.2023 0:00:00

Апарат Верховної Ради України  
№ 04-26/03-2021/117701 від 05.04.2021



461440