

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту Закону "Про внесення змін до деяких законів України щодо допомоги по тимчасовій непрацездатності внаслідок захворювання або травми, не пов'язаної з нещасним випадком на виробництві"

1. Обґрунтування необхідності прийняття акта

На розгляд Верховної Ради України внесено проект Закону України "Про внесення змін до Закону України "Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування" щодо права застрахованих осіб на отримання реабілітаційної допомоги та допомоги по тимчасовій непрацездатності" (реєстр. № 5257).

З прийняттям Закону України "Про реабілітацію у сфері охорони здоров'я" виникла загроза втрати застрахованими особами права на допомогу по тимчасовій непрацездатності внаслідок захворювання або травми, не пов'язаної з нещасним випадком на виробництві.

Зазначені проблема виникла у зв'язку із внесенням змін до пункту 1 частини першої статті 22 Закону України "Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування", відповідно до яких допомога буде надаватися лише за період реабілітації внаслідок захворювання або травми, не пов'язаної з нещасним випадком на виробництві. Зазначені зміни набудуть чинності з 30 червня 2021 року.

Зважаючи на зазначене проектом № 5257 запропоновано статтю 22 Закону України "Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування" доповнити новим пунктом, який фактично повертає такий страховий випадок як тимчасова непрацездатність внаслідок захворювання або травми, не пов'язаної з нещасним випадком на виробництві.

Разом з тим, зазначеним проектом пропонується виключити такий страховий випадок як перебування в реабілітаційних відділеннях санаторно-курортного закладу після перенесених захворювань і травм.

З цим категорично не можна погодитися, оскільки це призведе до погіршення прав застрахованих осіб, а за своєю суттю запроваджений Законом України "Про реабілітацію у сфері охорони здоров'я" страховий випадок "тимчасова непрацездатність на період реабілітації внаслідок захворювання або травми, не пов'язаної з нещасним випадком на виробництві" та страховий випадок "перебування в реабілітаційних відділеннях санаторно-курортного закладу після перенесених захворювань і травм" є різними страховими випадками.

Так, за змістом частини десятої статті 22 Закону України "Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування" направлення на лікування та/або для надання реабілітаційної допомоги до відділень санаторно-курортного закладу після перенесених захворювань і травм може відбуватися вже після перебування застрахованої особи в стаціонарі закладу охорони здоров'я або реабілітаційного закладу, відділення, підрозділу, тобто є окремим страховим випадком.

Крім того, проектом № 5257 передбачено оплату перших 5-и днів тимчасової непрацездатності на період реабілітації внаслідок захворювання або травми, не пов'язаної з нещасним випадком на виробництві, здійснювати за рахунок коштів роботодавця.

З цим також не можна погодитися, оскільки це призведе до додаткового фінансового навантаження на роботодавців, що є неприпустимим у період "коронакризи", коли все українське бізнес-середовище потерпає від карантинних заходів і намагається зберегти робочі місця.

2. Цілі і завдання прийняття акта

Метою проекту закону є законодавче врегулювання питань відновлення допомоги по тимчасовій непрацездатності внаслідок захворювання або травми, не пов'язаної з нещасним випадком на виробництві, та порядку виплати допомоги на період реабілітації внаслідок захворювання або травми, не пов'язаної з нещасним випадком на виробництві.

3. Загальна характеристика і основні положення проекту акта

На відміну від законопроекту реєстр. № 5257 альтернативним проектом пропонується:

1. У пункті 1 частини першої статті 22 Закону "Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування" передбачити саме допомогу з тимчасової непрацездатності внаслідок захворювання або травми, не пов'язаної з нещасним випадком на виробництві, оскільки це основний вид допомоги, який займає велику частину у видатках Фонду соціального страхування України (до 50%). А у пункті 1¹ визначити додатковий вид допомоги (з тимчасової непрацездатності на період реабілітації внаслідок захворювання або травми, не пов'язаної з нещасним випадком на виробництві).

Це також дозволить уникнути необхідності внесення змін до підзаконних актів в частині зміни посилання на пункти статті 22 зазначеного закону.

2. Не скасовувати допомогу при настанні такого страхового випадку як перебування в реабілітаційних відділеннях санаторно-курортного закладу після перенесених захворювань і травм.

3. Передбачати виплату допомоги на період реабілітації внаслідок захворювання або травми, не пов'язаної з нещасним випадком на виробництві, повністю з Фонду соціального страхування України, а не перекладати її частину на роботодавців.

4. Передбачити уточнення документів, на підставі яких може здійснюватися тимчасове переведення застрахованої особи на легшу, нижчеоплачувану роботу, віднісши до них індивідуальний реабілітаційний план.

5. З метою уникнення можливих розбіжностей щодо набрання чинності відповідних змін до п. 1 частини першої статті 22 Закону "Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування" пропонується

скасувати зміни, передбачені Законом України "Про реабілітацію у сфері охорони здоров'я", які ще не набрали чинності.

Оскільки у разі набрання чинності цим проектом разом з набранням чинності змін, передбачених Законом України "Про реабілітацію у сфері охорони здоров'я" (30 червня 2021 року), виникає спірне питання щодо того, які зміни підлягатимуть застосуванню. А встановлення дати набрання чинності цим проектом, наприклад, на наступний день - з 1 липня, не сприятиме стабільності правового регулювання.

4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання

Нормативно-правовими актами у відповідній сфері правового регулювання є Основи законодавства України про охорону здоров'я, закони України "Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування", "Про реабілітацію у сфері охорони здоров'я", "Про реабілітацію осіб з інвалідністю в Україні".

Реалізація законопроекту не потребує внесення змін до інших законодавчих актів України.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту закону не потребуватиме додаткового фінансування з державного бюджету.

6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття акта

В результаті реалізації проекту закону буде забезпечено відновлення права застрахованих осіб на отримання допомоги у разі настання тимчасової непрацездатності внаслідок захворювання або травми, не пов'язаної з нещасним випадком на виробництві, яке вони можуть втратити вже з 30 червня 2021 року.

Народний депутат України

Королевська Н.Ю.



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Королевська Наталія Юріївна
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B040000007FAE280094288F00
Дійсний до: 26.01.2023 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 128д9/1-2021/114172 від 01.04.2021



460620