

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту Закону «Про внесення змін до Закону України «Про державну службу» щодо врегулювання статусу голів місцевих державних адміністрацій, їх перших заступників і заступників»

1. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Відповідно до ч. 1–3 ст. 1 Закону України “Про місцеві державні адміністрації”, виконавчу владу в областях і районах, містах Києві та Севастополі здійснюють місцеві державні адміністрації.

Місцева державна адміністрація є місцевим органом виконавчої влади і входить до системи органів виконавчої влади.

Місцева державна адміністрація в межах своїх повноважень здійснює виконавчу владу на території відповідної адміністративно-територіальної одиниці, а також реалізує повноваження, делеговані їй відповідною радою.

Згідно з п. 1 ч. 1 ст. 39 цього ж Закону, голови місцевих державних адміністрацій серед іншого очолюють відповідні місцеві державні адміністрації, здійснюють керівництво їх діяльністю, несуть відповідальність за виконання покладених на місцеві державні адміністрації завдань і за здійснення ними своїх повноважень.

Відповідно до вищенаведених норм Закону, голови місцевих державних адміністрацій очолюють та керують діяльністю територіального органу виконавчої влади. Однак, згідно з чинним Законом України “Про державну службу”, голови місцевих державних адміністрацій, їх перші заступники та заступники перебувають поза межами державної служби, що робить незрозумілим їх правовий статус. У той же час, відповідно до ч. 3 ст. 118 Конституції України, п. 3, 4, 5 ст. 39 Закону України “Про місцеві державні адміністрації”, голови місцевих державних адміністрацій формують склад даного органу, мають повноваження призначати на посади та звільняти з них працівників місцевих адміністрацій, укладати та розривати контракти з керівниками підприємств, установ та організацій, що належать до сфери управління відповідної місцевої державної адміністрації.

Своєю чергою, перші заступники та заступники голів місцевих державних адміністрацій, згідно з ст. 40 Закону України “Про місцеві державні адміністрації”, здійснюють функції і повноваження відповідно до розподілу обов’язків, визначених головами місцевих державних адміністрацій, і несуть відповідальність за стан справ у дорученій сфері перед головою місцевої державної адміністрації, органами виконавчої влади вищого рівня.

Зважаючи на вищевикладене, посади голів місцевих державних адміністрацій, їх перших заступників і заступників належать за своїм функціональним призначенням до державної служби.

2. Цілі та завдання прийняття акта

Метою законопроекту є врегулювання статусу голів місцевих державних адміністрацій, їх перших заступників і заступників.

3. Загальна характеристика і основні положення Закону

Проектом пропонується:

- 1) вилучити з переліку посад на які не поширюється дія Закону України “Про державну службу” голів місцевих державних адміністрацій, їх перших заступників і заступників;
- 2) додати до категорії "А" посад державної служби (вищий корпус державної служби) посаду голови місцевої державної адміністрації;
- 3) додати до категорії "Б" посад державної служби посаду перших заступників голів місцевих державних адміністрацій, заступників голів місцевих державних адміністрацій.

4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання

Основними нормативно-правовими актами, що регулюють дану сферу правовідносин, є: Конституція України, Закони України „Про державну службу”, “Про внесення змін до деяких законів України щодо перезавантаження влади”, “Про місцеві державні адміністрації”.

Прийняття законопроекту не потребуватиме внесення змін до інших законів України.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Прийняття даного проекту Закону потребуватиме додаткових витрат із Державного бюджету України на 2021 рік, що здійснюватиметься в межах відповідних бюджетних видатків, передбачених Законом України “Про Державний бюджет України на 2021 рік”.

6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття акта

Прийняття законопроекту надасть можливість врегулювати правовий статус посад голів місцевих державних адміністрацій, їх перших заступників і заступників, визначивши їх приналежність до державної служби.

Народний депутат України

Д. С. Костюк



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Костюк Дмитро Сергійович
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000000A7AF2E0010528F00
Дійсний до: 28.01.2023 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 271д9/1-2021/127141 від 13.04.2021



458044