



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань інтеграції України до Європейського Союзу

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-34-42, факс: 255-33-13, e-mail: comeuroint@v.rada.gov.ua

ВИСНОВОК

щодо проекту Закону про внесення змін до Закону України "Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні" щодо порядку ведення бухгалтерського обліку та складання фінансової звітності у фондах державного соціального страхування та Фонді соціального захисту осіб з інвалідністю

(реєстр. № 4349 від 09.11.2020, н.д. Третьякова Г.М., Гетманцев Д.О. та інші)

Комітет розглянув проект Закону на своєму засіданні 17 березня 2021 року (протокол № 65) відповідно до статті 93 Регламенту Верховної Ради України.

1. Загальна характеристика законопроекту

Метою законопроекту, як зазначено в пояснювальній записці до нього, є встановлення порядку ведення бухгалтерського обліку та складання фінансової звітності у фондах загальнообов'язкового державного соціального страхування та Фонді соціального захисту осіб з інвалідністю відповідно до міжнародних стандартів фінансової звітності.

Законопроектом передбачається внесення змін до Закону України "Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні" щодо порядку ведення бухгалтерського обліку та складання фінансової звітності у фондах державного соціального страхування та Фонді соціального захисту осіб з інвалідністю.

Прийняття запропонованих змін до законодавства сприятиме контролюючій функції держави, а також стане кроком до декомунізації системи соціального страхування.

2. Належність законопроекту за предметом правового регулювання до сфери дії права Європейського Союзу

Проект Закону за предметом правового регулювання охоплюється зобов'язаннями України передбаченими у рамках Глави 3 «Управління державними фінансами: бюджетна політика, внутрішній контроль і зовнішній аудит» Розділу V «Економічне та галузеве співробітництво» Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода про асоціацію).

3. Відповідність законопроекту праву ЄС

За результатами правового аналізу проекту Закону щодо його відповідності *aquis* ЄС та Угоді про асоціацію слід зазначити таке.

Відповідно до положень *статті 346 Угоди про асоціацію*, співробітництво в галузі управління державними фінансами спрямовується на забезпечення розвитку бюджетної політики і надійних систем внутрішнього контролю та зовнішнього аудиту, що базуються на міжнародних стандартах, а також відповідають основоположним принципам підзвітності, прозорості, економності, ефективності та результативності.

Частиною другою *статті 347 Угоди про асоціацію*, встановлено, що Сторони обмінюються інформацією, досвідом, найкращою практикою та здійснюють інші заходи.

Відповідно до положень *статті 387 Угоди про асоціацію*, визнаючи важливість комплексного застосування ефективних правил та методики у сферах законодавства щодо бухгалтерського обліку та аудиту, з метою створення повноцінно функціонуючої ринкової економіки та задля стимулювання торгівлі, Сторони домовилися співробітничати, зокрема, щодо впровадження на національному рівні відповідних міжнародних стандартів та поступового наближення до права ЄС у сфері бухгалтерського обліку та аудиту згідно з Додатком XXXV до цієї Угоди.

Європейський Парламент та Рада Європейського Союзу ухвалили Директиву 2013/34/ЄС про щорічну фінансову звітність, консолідовану фінансову звітність та пов'язані з ними звіти певних типів компаній, що вносить зміни до Директиви 2006/43/ЄС Європейського Парламенту та Ради та скасовує Директиву Ради 78/660/ЄЕС і 83/349/ЄЕС (OJ L182/19) (далі – Директива 2013/34).

Метою фінансової звітності кожного суб'єкта господарювання є забезпечення інформаційних потреб заінтересованих користувачів, які покладаються на неї як на головне джерело фінансово-економічної інформації під час прийняття управлінських рішень.

Отримання якісної та достовірної інформації щодо діяльності суб'єктів господарювання та формування результатів їх діяльності відбувається за допомогою необхідних методик, методів, способів і прийомів, відображених в системі їх бухгалтерського обліку.

Запропоновані законопроектом зміни щодо віднесення Фондів до підприємств, що становлять суспільний інтерес (зміни до статті 1 Закону України «Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні») не суперечать положенням підпункту (d) пункту (1) частини першої статті 2 Директиви 2013/34, яким встановлено, що суб'єктами суспільного інтересу можуть бути підприємства визначені державами-членами.

Відповідно до положень частини другої статті 12¹ Закону України «Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні» підприємства, що становлять суспільний інтерес, публічні акціонерні товариства, суб'єкти господарювання, які здійснюють діяльність у видобувних галузях, а також підприємства, які провадять господарську діяльність за видами, перелік яких визначається Кабінетом Міністрів України, складають фінансову звітність та консолідовану фінансову звітність за міжнародними стандартами.

В статтях 17-18 Директиви 2013/34 визначено обов'язок підприємств, що становлять суспільний інтерес розкривати додаткову інформацію до звітності, та відповідно до статті 30 Директиви 2013/34 Держави-члени забезпечують оприлюднення підприємствами у прийнятний строк, що не перевищує 12 місяців після дати балансового звіту, належним чином ухвалену річну фінансову звітність та звіт про управління, а також думку аудитора або аудиторської фірми, зазначених у статті 34 цієї Директиви.

Положення законопроекту (частина друга Прикінцевих положень), щодо переведення фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування, Фонду соціального захисту інвалідів на міжнародні стандарти фінансової звітності з 01 січня 2022 року частково враховують положення Міжнародних стандартів фінансової звітності (далі – МСФЗ) № 1 «Перше застосування МСФЗ».

МСФЗ № 1 визначено, зокрема, що витрати на отримання високоякісної інформації для першої фінансової звітності суб'єкта господарювання, складеної за МСФЗ, не повинні перевищувати вигоди для користувачів.

Разом з цим, до законопроекту не надано відповідне фінансово-економічне обґрунтування щодо розміру витрат на запровадження МСФЗ у зазначених фондах.

З огляду на зазначене, проект Закону за метою не суперечить Угоді про асоціацію, **але потребує доопрацювання** з метою приведення у відповідність до зазначених положень Директиви 2013/34 та потребує додаткової оцінки економічної доцільності запровадження МСФЗ у фондах державного соціального страхування та Фонді соціального захисту осіб з інвалідністю.

Голова Комітету

І.О. КЛИМПУШ-ЦИНЦАДЗЕ



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Климпуш-Цинцадзе Іванна Орестівна
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000000EED52E007FC38E00
Дійсний до: 20.01.2023 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 04-20/10-2021/107518 від 26.03.2021

