



# АПАРАТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

## Головне науково-експертне управління

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.:255-40-25, 255-45-01; факс: 255-41-86

До реєстр. № 5230 від 12.03.2021  
Народні депутати України  
Н. Піпа та інші

### ВИСНОВОК

#### **на проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо використання майна ліквідованих комунальних закладів середньої освіти у сільській місцевості»**

Як зазначено в п. 2 пояснювальної записки до проекту, його розроблено з метою «закріплення на рівні закону можливості для ОТГ<sup>1</sup> ефективно розпоряджатися майном ліквідованих комунальних навчальних закладів середньої освіти, що знаходяться у сільській місцевості», зокрема, дозволити ОТГ: «1) вільно використовувати його (майно ліквідованих закладів середньої освіти) для потреб місцевої громади, а не лише для здобуття освіти, надання послуг у сфері соціального захисту, культури та охорони здоров'я; 2) здавати в оренду» (п. 1 пояснювальної записки до проекту). Для досягнення цієї мети в проекті пропонується внести зміни до ч. 6 ст. 2 Закону України «Про оренду державного та комунального майна», якими уточнюється, що оренда рухомого та нерухомого майна, що належить закладам середньої освіти, здійснюється з урахуванням особливостей, передбачених Законом України «Про освіту» та Законом України «Про повну загальну середню освіту» (далі – Закон), а також до ч. 2 ст. 61 Закону, якими визначаються особливості використання майна ліквідованих комунальних закладів середньої освіти, в тому числі у сільській місцевості.

На думку суб'єктів права законодавчої ініціативи (п. 6 пояснювальної записки до проекту), «ухвалення законопроекту дозволить на законодавчому рівні закріпити можливості для ОТГ ефективно розпоряджатися майном ліквідованих комунальних навчальних закладів середньої освіти, що знаходяться у сільській місцевості, зокрема, використовувати для потреб громади та здавати його в оренду».

Проект не включений до Плану законопроектної роботи Верховної Ради України на 2021 рік, затвердженого постановою Верховної Ради України від 02.02.2021 № 1165-ІХ. Також проект не включений до Плану законопроектної

<sup>1</sup> – об'єднані територіальні громади.

роботи Верховної Ради України на 2020 рік, затвердженого постановою Верховної Ради України від 16 червня 2020 року № 689-ІХ.

Головне управління, розглянувши проект у стислий термін, висловлює до нього такі зауваження та пропозиції.

1. Абзацом 1 ч. 2 нової редакції ст. 61 Закону визначається, що «майно, у тому числі земельні ділянки, ліквідованих державних, комунальних закладів загальної середньої освіти або тих, діяльність яких зупинена, відповідно до рішення засновника може бути використане виключно для забезпечення здобуття освіти, надання послуг у сфері соціального захисту, культури та охорони здоров'я, у тому числі на засадах державно-приватного партнерства, *за винятком майна ліквідованих комунальних закладів середньої освіти у сільській місцевості*». Однак запровадження такого винятку не узгоджується з Законом України «Про освіту», який є загальним законом для усіх закладів освіти. Так, у ч. 4 ст. 80 названого Закону визначено, що «об'єкти та майно державних і комунальних закладів освіти не підлягають приватизації чи використанню не за освітнім призначенням, крім надання в оренду з метою надання послуг, які не можуть бути забезпечені безпосередньо закладами освіти, пов'язаних із забезпеченням освітнього процесу або обслуговуванням учасників освітнього процесу...». При цьому, звертаємо увагу, що згідно з ч. 6 цієї ж статті Закону України «Про освіту» «майно закладів освіти, яке не використовується в освітньому процесі, може бути вкладом у спільну діяльність або використане відповідно до статті 81 «Державно-приватне партнерство у сфері освіти і науки» Закону України «Про освіту»».

2. Звертаємо увагу, що зміст абз. 2 ч. 2 нової редакції ст. 61 Закону, згідно з яким «майно, у тому числі земельні ділянки, ліквідованих державних, комунальних закладів загальної середньої освіти або тих, діяльність яких зупинена, відповідно до рішення засновника, у тому числі ліквідованих комунальних закладів середньої освіти у сільській місцевості, не може бути предметом застави, стягнення, джерелом погашення боргу» фактично охоплюється змістом другого речення абз. 1 цієї частини, згідно з якою «щодо такого майна, в тому числі майна ліквідованих комунальних закладів середньої освіти у сільській місцевості, не можуть вчинятися будь-які дії, наслідком яких може бути припинення державної (комунальної) власності на таке майно».

3. Згідно з абз. 3 ч. 2 нової редакції ст. 61 Закону пропонується використовувати кошти, отримані від оренди майна ліквідованих комунальних закладів середньої освіти у сільській місцевості, виключно на освітні потреби. Разом з тим, у абз. 1 ч. 2 нової редакції ст. 61 Закону йдеться про надання ОТГ права *вільного використання* такого майна, що дозволятиме ОТГ надавати зазначене майно не лише в оренду, але й, наприклад, передавати його у користування на підставі договору про управління майном. У зв'язку з цим у проекті було б доцільним визначити напрями, на які ОТГ витратиме кошти, отримані від використання вказаного майна з підстав інших, ніж договори оренди.

4. Слід звернути увагу, що на розгляді Верховної Ради України знаходиться проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо статусу національного та ефективного управління закладами освіти і державним майном» реєстр. № 4486 від 10.12.2020, який 02.02.2021 був прийнятий у першому читанні та підготовлений до другого читання з назвою «Про внесення змін до деяких законів України щодо ефективного управління майном закладів вищої освіти державної і комунальної форми власності». У цьому проекті (окрім іншого) пропонується внести зміни до ч. ч. 4 та 6 ст. 80 Закону України «Про освіту», які змінюють порядок використання майна державних і комунальних закладів освіти, що необхідно врахувати при розгляді поданого проекту.

5. Проект вимагає техніко-юридичного доопрацювання. Зокрема, в абз. 1 п. 1 розділу I проекту передбачається в ч. 6 ст. 2 Закону України «Про оренду державного та комунального майна» вставити абз. 4. Проте звертаємо увагу, що згідно з правилами законодавчої техніки юридично коректніше доповнити вказану частину ст. 2 названого Закону новим абзацом 4.

Керівник Головного управління

С. Тихонюк

Вик.: І. Бондур, В. Грицак



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: ТИХОНЮК СВІТЛАНА АНДРІЇВНА

Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA104000000733B42008E588D01

Дійсний до: 27.05.2021 23:59:59

Апарат Верховної Ради України  
№ 16/03-2021/104963 від 24.03.2021



449496