

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту Закону України «Про внесення змін до
деяких законодавчих актів України
щодо удосконалення
порядку розроблення, прийняття та
впровадження авіаційних правил України»

1. Обґрунтування необхідності прийняття законопроєкту

Відповідно до частини першої статті 4 Повітряного кодексу України Україна як держава, що приєдналася до Конвенції про міжнародну цивільну авіацію, несе відповідальність за виконання міжнародних зобов'язань, що випливають із цієї Конвенції, та за гарантії і створення умов безпеки для суспільства, захисту інтересів під час провадження діяльності в галузі цивільної авіації та використання повітряного простору України.

Так, згідно зі статтею 37 цієї Конвенції, кожна Договірна держава зобов'язується співпрацювати у забезпеченні максимально можливого ступеня однаковості правил, стандартів, процедур і організації, що стосуються повітряних суден, персоналу, повітряних трас і допоміжних служб, з усіх питань, в яких така однаковість сприятиме аеронавігації і вдосконалювати її.

Крім того, частинами першою та абзацом першим частини третьої статті 11 Повітряного кодексу України передбачено, що нормативно-правове регулювання у сфері цивільної авіації здійснюється шляхом прийняття в установленому порядку нормативно-правових актів та прийняття уповноваженим органом з питань цивільної авіації авіаційних правил України, що регулюють діяльність цивільної авіації та використання повітряного простору України. Авіаційні правила України розробляються відповідно до стандартів і рекомендованої практики Міжнародної організації цивільної авіації, нормативних актів Міжнародної асоціації повітряного транспорту, Європейської організації з безпеки аеронавігації (Євроконтролю), інших міжнародних авіаційних організацій та з урахуванням законодавства Європейського Союзу у галузі цивільної авіації.

Слід зазначити, що в Європейському Союзі нормативні документи, що регулюють діяльність цивільної авіації, приймаються на різних рівнях.

Так, Базовий Регламент (ЄС) № 1139/2018 прийнятий Європейським Парламентом та Радою, імплементаційні Регламенти, які призначені для реалізації положень Базового Регламенту, приймаються Європейською Комісією, вимоги для сертифікації об'єктів і суб'єктів авіаційної діяльності та прийнятні методи відповідності та керівний матеріал, що використовується під час сертифікації, приймаються Європейським Агентством з безпеки польотів (European Aviation Safety Agency – EASA).

При цьому, Базовий Регламент та імплементаційні Регламенти офіційно публікуються на мовах держав-членів, а нормативні документи, що приймаються EASA, офіційно публікуються на офіційному веб-сайті EASA лише англійською мовою.

Угодою між Україною та Європейським Союзом і його державами-членами про спільний авіаційний простір, яка парафована уповноваженими представниками від України та Європейського Союзу 28 листопада 2013 року,

передбачено, що до законодавства України мають бути включені ряд положень Базового Регламенту та його імплементаційних Регламентів. До того ж, Робочими Домовленостями, друга редакція якої згідно з наданими повноваженнями підписана між Державіаслужбою та EASA 18 січня 2016 року, передбачено прийняття Україною вимог та прийнятних методів відповідності та керівного матеріалу.

Крім того, у законодавстві України вже міститься положення про прийняття нормативних документів іноземною мовою. Так, відповідно до статті 7 Закону України «Про стандартизацію» Національні стандарти та кодекси усталеної практики приймаються державною мовою або в разі потреби однією з мов відповідних міжнародних або регіональних організацій стандартизації.

Таким чином, з метою забезпечення ефективного нормативного регулювання діяльності у галузі цивільної авіації відповідно до стандартів і рекомендованої практики Міжнародної організації цивільної авіації, нормативних актів Міжнародної асоціації повітряного транспорту, Європейської організації з безпеки аеронавігації (Євроконтролю), Європейського агентства з безпеки польотів, інших міжнародних авіаційних організацій та з урахуванням законодавства Європейського Союзу у галузі цивільної авіації виникла необхідність розроблення цього законопроекту.

2. Цілі і завдання

Законопроект розроблено з метою удосконалення порядку розроблення, прийняття та впровадження авіаційних правил України, що сприятиме ефективному впровадженню у національне законодавство актів Європейського Союзу а галузі цивільної авіації.

Завданням законопроекту є внесення змін до деяких законодавчих актів, які регламентують питання щодо порядку розроблення, прийняття та впровадження авіаційних правил України.

3. Основні положення законопроекту

Законопроектом передбачено внесення змін до:

1) Повітряного кодексу України в частині визначення, що авіаційні правила України розробляються, приймаються і впроваджуються відповідно до стандартів і рекомендованої практики Міжнародної організації цивільної авіації, нормативних актів Міжнародної асоціації повітряного транспорту, Європейської асоціації з безпеки аеронавігації (Євроконтролю), Європейського агентства з безпеки польотів, інших міжнародних авіаційних організацій та з урахуванням законодавства Європейського Союзу у галузі цивільної авіації.

Авіаційні правила України, розроблені відповідно до нормативних актів Європейського агентства з безпеки польотів і які містять положення технічних стандартів та вимог для сертифікації, нагляду та експлуатації повітряних суден, є нормативно-технічними та можуть прийматися мовою оригіналу;

- 2) Закону України «Про технічні регламенти та оцінку відповідності»;
- 3) Закону України «Про стандартизацію»;
- 4) Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

4. Стан нормативно-правової бази у цій сфері правового регулювання

Правові відносини у цій сфері регулюються:

- Конституцією України;
- Повітряним кодексом України;
- Законом України «Про технічні регламенти та оцінку відповідності»;
- Законом України «Про стандартизацію»;
- Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту Закону не потребує додаткових витрат з державного чи місцевих бюджетів.

6. Прогноз соціально-економічних, правових та інших наслідків застосування законопроекту

Прийняття проекту дозволить ефективному впровадженню у національне законодавство актів Європейського Союзу у галузі цивільної авіації та належному виконанню Україною взятих на себе міжнародних зобов'язань у галузі цивільної авіації.

Народні депутати України



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: КІСЄЛЬ ЮРІЙ ГРИГОРОВИЧ
Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA10400000071502E006A28B601
Дійсний до: 09.09.2021 23:59:59

Апарат Верховної Ради України
№ 04-31/01-2021/99063 від 19.03.2021



444820