



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань фінансів, податкової та митної політики

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-28-07, факс: 255-25-91

ВИСНОВОК

на проект Закону про внесення змін до Податкового кодексу України щодо загальнообов'язкового накопичувального пенсійного забезпечення (реєстр. №2763 від 16.01.2020р.), внесений народними депутатами України Третяковою Г.М. та іншими народними депутатами України

11 березня 2021 року
протокол №59

Комітет на своєму засіданні 11 березня 2021 року (протокол №59) розглянув проект Закону про внесення змін до Податкового кодексу України щодо загальнообов'язкового накопичувального пенсійного забезпечення (реєстр. №2763 від 16.01.2020р.), внесений народними депутатами України Третяковою Г.М. та іншими народними депутатами України.

Поданим проектом Закону передбачається внести зміни до Податкового кодексу України, зокрема:

доповнити Розділ I Податкового кодексу України новими термінами «договір страхування довічної пенсії» та «система загальнообов'язкового накопичувального пенсійного забезпечення»;

покласти функції з адміністрування внеску до системи загальнообов'язкового накопичувального пенсійного забезпечення на органи Державної податкової служби;

звільнити від оподаткування податком на прибуток підприємств суми коштів у вигляді внесків до системи загальнообов'язкового накопичувального пенсійного забезпечення, які надходять до Пенсійного казначейства та авторизованих недержавних пенсійних фондів, а також доходи від операцій з активами Пенсійного казначейства та авторизованих недержавних пенсійних фондів;

в частині податку на доходи фізичних осіб:

передбачити зменшення бази оподаткування податком на доходи фізичних осіб, отриманих у вигляді заробітної плати та винагороди за

цивільно-правовими договорами, на суму внесків, що утримуються до системи загальнообов'язкового накопичувального забезпечення; передбачити виключення з бази оподаткування податком на доходи фізичних осіб пенсійних виплат, що здійснюються із системи загальнообов'язкового накопичувального забезпечення;

звільнити від оподаткування податком на додану вартість операції з надання послуг із загальнообов'язкового накопичувального пенсійного забезпечення, управління пенсійними активами системи загальнообов'язкового накопичувального пенсійного забезпечення, зберігання активів пенсійних фондів, адміністрування та обслуговування Пенсійного казначейства, авторизованих недержавних пенсійних фондів.

Комітет з питань бюджету за наслідками розгляду прийняв рішення, що законопроект матиме вплив на показники бюджету (після прийняття базового законопроекту за реєстр. № 2683 призведе до зменшення доходів державного та місцевих бюджетів, зокрема, від податку на доходи фізичних осіб, податку на прибуток підприємств, податку на додану вартість, може потребувати додаткових видатків державного бюджету на компенсацію відповідних втрат доходів місцевих бюджетів, а також на функціонування відповідних контролюючих органів залежно від вжиття заходів щодо економного і ефективного використання бюджетних коштів, передбачених на функціонування цих органів). Крім цього, до законопроекту не надано пропозиції щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету, що не відповідає вимогам Бюджетного кодексу України (частина перша статті 27) та Регламенту Верховної Ради України (частина третя статті 91).

Комітет з питань інтеграції України з Європейським Союзом визнав положення законопроекту такими, що регулюються національним законодавством країн-членів Європейського Союзу та не підпадають під дію міжнародно-правових зобов'язань України у сфері європейської інтеграції.

Головне науково-експертне управління у своєму висновку зазначило, зокрема, що реалізація проекту матиме своїм наслідком зменшення доходів місцевих бюджетів. У зв'язку із цим, звернуто увагу на вимоги ст. 103 Бюджетного кодексу України, за якими надання державою податкових пільг, які зменшують доходи місцевих бюджетів, має супроводжуватися наданням додаткової дотації з державного бюджету місцевим бюджетам на компенсацію відповідних втрат доходів місцевих бюджетів. Також зазначено, що проект системно пов'язаний з проектом реєстр. № 2683 і є похідним від нього, рішення щодо нього, з метою уникнення колізій та неузгодженостей, належного правозастосування, має прийматися виключно за результатами розгляду проекту реєстр. № 2683.

Міністерство фінансів України у своєму висновку зазначило що, законопроект не підтримує, оскільки, зокрема, внесок до системи загальнообов'язкового накопичувального пенсійного забезпечення не є податком або збором, а є страховим внеском до системи загальнообов'язкового державного соціального страхування. При цьому функції адміністрування системи загальнообов'язкового накопичувального пенсійного забезпечення, виконує Пенсійний фонд, а отже, обов'язок адміністрування внеску, який сплачується до цієї системи, доцільніше покласти на Пенсійний фонд України та його територіальні органи.

Крім того, внесення будь-яких змін в частині вимог щодо установи або організації, визначених підпунктом 133.4.1 пункту 133.4 статті 133 Податкового кодексу України, стосовно Пенсійного казначейства та авторизованих недержавних пенсійних фондів є передчасним, оскільки потребує визначеності в законопроекті №2683 статусу авторизованих недержавних пенсійних фондів, порядку передачі активів Пенсійного казначейства та авторизованих недержавних пенсійних фондів у разі припинення їх як юридичної особи (у результаті їх ліквідації, злиття, поділу, приєднання або перетворення) у разі визначення авторизованих недержавних пенсійних фондів неприбутковими організаціями.

Міністерство соціальної політики, зазначило, що проект Закону підтримується, за умови доопрацювання. Зокрема, звернуто увагу на те, що проектом запропоновано комбіновану модель функціонування системи накопичувального пенсійного забезпечення, що передбачає акумулювання внесків у Пенсійному казначействі. Водночас з огляду на наявність системи державних та приватних інституцій пенсійного забезпечення акумулювання внесків у Пенсійному казначействі не вбачається доцільним. Крім цього, зазначено, що режими оподаткування внесків, пенсійних накопичень, доходів від інвестування пенсійних активів та виплат має бути однаковим для всієї системи накопичувального пенсійного забезпечення.

Крім цього, народним депутатом України Третяковою Г.М. направлено лист на адресу Голови Верховної Ради України Разумкова Д.О. про відкликання законопроекту.

З огляду на вищезазначене та керуючись положеннями частини третьої статті 93, статті 108 Закону України «Про регламент Верховної Ради України», **Комітет вирішив:**

1. рекомендувати Верховній Раді України:

за наслідками розгляду законопроекту в першому читанні, відповідно до пункту 3 частини першої статті 114 Закону України «Про регламент Верховної Ради України», проект Закону про внесення змін до Податкового кодексу України щодо загальнообов'язкового накопичувального пенсійного забезпечення (реєстр. №2763 від 16.01.2020р.), внесений народними

депутатами України Третяковою Г.М. та іншими народними депутатами України повернути суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

2. Співдоповідачем від Комітету визначити Голову Комітету - народного депутата України Д.О. Гетманцева.

Голова Комітету

Д.О. Гетманцев

Левченко В.В.
т.255-27-35



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: ГЕТМАНЦЕВ ДАНИЛО ОЛЕКСАНДРОВИЧ
Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA10400000006743D0087F6A301
Дійсний до: 17.07.2021 23:59:59

Апарат Верховної Ради України
№ 04-32/03-2021/90157 від 12.03.2021



433474