# ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

**до проекту Закону України**

**про внесення змін до Кримінального кодексу України**

**(щодо перепродажу товарів під час карантину, епідемії, надзвичайної ситуації, надзвичайного або воєнного стану)**

**1. Обґрунтування необхідності прийняття Закону.**

Наразі склалася надзвичайна ситуація, пов’язана з виникненням пандемії COVID-19 у світі та епідемії в Україні.

Станом на 28 березня кількість підтверджених випадків коронавірусу в Україні - 311 хворих , 8 померлих.

Пандемія - епідемія, що характеризується найбільшим поширенням інфекційного захворювання на території усієї країни та сусідніх держав, багатьох країн світу, континентах. Характеризується відсутністю колективного імунітету в людства, і, як правило, ефективних засобів профілактики (вакцина) та лікування.

З метою термінового проведення заходів щодо підтримки життєвого рівня населення під час встановлення Кабінетом Міністрів України карантину, в першу чергу низькооплачуваних і малозабезпечених громадян, шляхом контролю за рівнем цін на лікарські засоби, медичні товари та товари першої необхідності, підготовлено проекту Закону України про внесення змін до Кримінального кодексу України (щодо перепродажу товарів під час карантину, надзвичайного або воєнного стану).

Надзвичайний стан – це особливий правовий режим, який може тимчасово вводитися в Україні чи в окремих її місцевостях при виникненні надзвичайних ситуацій техногенного або природного характеру не нижче загальнодержавного рівня, що призвели чи можуть призвести до людських і матеріальних втрат, створюють загрозу життю і здоров’ю громадян.

Метою введення надзвичайного стану є усунення загрози та якнайшвидша ліквідація особливо тяжких надзвичайних ситуацій техногенного або природного характеру, нормалізація обстановки, відновлення правопорядку при спробах захоплення державної влади чи зміни конституційного ладу шляхом насильства, для відновлення конституційних прав і свобод громадян, а також прав і законних інтересів юридичних осіб, створення умов для нормального функціонування органів державної влади та органів місцевого самоврядування, інших інститутів громадянського суспільства.

Воєнний стан – це особливий правовий режим, що вводиться в Україні або в окремих її місцевостях у разі збройної агресії чи загрози нападу, небезпеки державній незалежності України, її територіальній цілісності та передбачає надання відповідним органам державної влади, військовому командуванню, військовим адміністраціям та органам місцевого самоврядування повноважень, необхідних для відвернення загрози, відсічі збройної агресії та забезпечення національної безпеки, усунення загрози небезпеки державній незалежності України, її територіальній цілісності, а також тимчасове, зумовлене загрозою, обмеження конституційних прав і свобод людини і громадянина та прав і законних інтересів юридичних осіб із зазначенням строку дії цих обмежень.

Карантин – адміністративні та медико-санітарні заходи, що застосовуються для запобігання поширенню особливо небезпечних інфекційних хвороб.

Всі вищезазначені заходи вводяться державою задля усунення, відвернення загроз, відновлення правопорядку, ліквідації наслідків непередбачуваних ситуацій, які становлять небезпеку існування України та її жителів.

Проте можна спостерігати, що під час надзвичайних ситуацій недобросовісні суб’єктами господарювання, користуючись панічними настроями громадян, під час дії правового режиму надзвичайного стану, воєнного стану або карантину в Україні необґрунтовано, у декілька разів або навіть у десятки разів, підвищують вартість товарів першої необхідності в залежності від надзвичайної ситуації, яка склалась у певний період.

Після оголошення в Україні карантину із-за коронавіруса Covid - 19, вартість овочів, які входять в так званий "борщовий набір" значно виросла. Приміром, вартість лука подорожчала в 2 рази. Як передають "Українські новини", аналітик "Українського клубу аграрного бізнесу" Андрій Мартиненко заявив, що на другому місці виявилася капуста - вона подорожчала на 86%. "За останні 2 тижні (з 12 березня) найбільші зміни в ціні понесли овочі, що зокрема, входять в "борщовий набір. Капуста подорожчала на 86% до 8,46 гривни/кг, морква - на 48% до 8,1 гривни/кг, буряк - на 47% до 8,45 гривни/кг, картопля - на 39% до 16,8 гривни/кг", - сказав він. Крім того, гречана крупа подорожчала на 50%, до 55,61 гривни за 800. Цукор же подорожчав на 9% до 14,48 гривни/кг.

Згідно з частиною першою статті 5  Закону України «Про ціни і ціноутворення» Кабінет Міністрів України забезпечує: проведення державної цінової політики, здійснює державне регулювання цін, визначає повноваження органів виконавчої влади щодо формування, встановлення та застосування цін, якщо інше не визначено законом або міжнародним договором України, згода на обов’язковість якого надана Верховною Радою України, визначає перелік товарів, державні регульовані ціни на які затверджуються відповідними органами виконавчої влади, якщо інше не визначено законом.

Тому під час дії карантину, епідемії, надзвичайної ситуації, надзвичайного або воєнного стану в Україні Кабінетом Міністрів України на час дії карантину, епідемії, надзвичайної ситуації, надзвичайного або воєнного стану в Україні має формуватися та встановлюватись виключний перелік граничних цін і тарифів вартості товарів, робіт чи послуг з метою унеможливлення необґрунтованого їх підвищення.

**2.** **Мета і завдання проекту закону**

Метою прийняття закону є встановлення кримінальної відповідальності за перепродаж товарів протиепідемічного призначення, що необхідні для запобігання поширенню епідемії, пандемій, у тому числі поширенню короновірусної хвороби (COVID– 2019) та\або товарів, що мають істотну соціальну значущість, перелік яких визначений Кабінетом Міністрів України, якщо ціна перевищила у 1,5 і більше разів рівень ціни визначений Кабінетом Міністрів України.

**3. Загальна характеристика та основні положення проекту Закону**

Законопроектом передбачається доповнити Кримінальний кодекс України санкціями щодо суб’єктів господарювання, які необґрунтовано перевищують вартість товарів, виключний перелік яких формується та встановлюється Кабінетом Міністрів України на час дії карантину, епідемії, надзвичайної ситуації, надзвичайного або воєнного стану.

**4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання**

Питання, що належать до предмета правового регулювання законопроекту регулюються Кримінальний кодексом України.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація законопроекту не потребує додаткових витрат із державного бюджету України.

**6. Прогноз соціально-економічних, правових та інших наслідків прийняття акту**

Прийняття законопроекту унеможливить необґрунтоване підвищення цін та перепродаж товарів протиепідемічного призначення, що необхідні для запобігання поширенню епідемії, пандемій, у тому числі поширенню короновірусної хвороби (COVID– 2019) та\або товарів, що мають істотну соціальну значущість, під час дії під час карантину, надзвичайного або воєнного стану

**Народний депутат України Шуфрич Н.І.**