



АПАРАТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Головне науково-експертне управління

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.:255-40-25, 255-45-01; факс: 255-41-86

До реєстр. № 3020а-1 від 14.09.2020
Народні депутати України
Н. Королевська, Ю. Солод, В. Гнатенко

ВИСНОВОК

на проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про загальнообов’язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття» щодо підвищення розміру допомоги по безробіттю та на поховання»

Проект подано як альтернативний до проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про загальнообов’язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття» щодо підвищення розміру допомоги» (реєстр. № 3020а від 27.08.2020).

Проект не включений до Плану законопроектної роботи Верховної Ради України на 2020 рік, затвердженого постановою Верховної Ради України від 16.06.2020 № 689-IX, а також до Плану законопроектної роботи Верховної Ради України на 2021 рік, затвердженого постановою Верховної Ради України від 02.02.2021 № 1165-IX.

На відміну від основного проекту, в якому пропонується при визначенні розмірів допомоги по безробіттю та допомоги на поховання у разі смерті безробітного або особи, яка перебувала на його утриманні, використовувати фактичний розмір прожиткового мінімуму для працездатних осіб (на даний час розмір цих виплат прив’язаний до прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого законом), в проекті реєстр. № 3020а-1 пропонується підвищити граничний розмір допомоги по безробіттю до *чотирикратного розміру мінімальної заробітної плати*, встановленої законом на 1 січня календарного року (на даний час розмір цієї допомоги прив’язаний до *прожиткового мінімуму* для працездатних осіб, встановленого законом), а також підвищити розмір допомоги на поховання у разі смерті безробітного або особи, яка перебувала на його утриманні, – до 200 відсотків прожиткового мінімуму, встановленого законом на день виплати (на даний час розмір цієї допомоги встановлений у розмірі прожиткового мінімуму для працездатних осіб).

Головне управління, розглянувши проект, вважає за доцільне висловити щодо його змісту такі зауваження.

1. Очевидно, що реалізація запропонованих змін до Закону може збільшити видаткову частину бюджету Фонду загальнообов'язкового державного соціального страхування України на випадок безробіття (далі – Фонд). Натомість, суб'єктами права законодавчої ініціативи не запропоновані джерела компенсації такого збільшення витрат Фонду, що, на наш погляд, може призвести до розбалансування дохідної та видаткової частини бюджету Фонду, що, в свою чергу, може негативно позначитись на якості виконання ним своїх статутних завдань, особливо на період дії карантину, встановленого Кабінетом Міністрів України з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, протягом якого збільшені витрати Фонду для виплати допомоги безробітним, кількість яких значно виросла.

З цього приводу зазначимо, що чинним законодавством (ст. 20 Закону України «Про зайнятість населення», ст. 16 Закону України «Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття») передбачено використання коштів Державного бюджету України на фінансування заходів щодо реалізації державної політики у сфері зайнятості населення, в тому числі виплат допомог на випадок безробіття. У зв'язку з цим звертаємо увагу на необхідність дотримання вимог ст. 91 Регламенту Верховної Ради України та ст. 27 Бюджетного кодексу України щодо надання належного фінансово-економічного обґрунтування законопроекту. Крім цього, згідно з вимогами вказаних статей Регламенту Верховної Ради України та Бюджетного кодексу України у разі, якщо внесення законопроекту, призведе до зміни показників бюджету, які передбачають збільшення витрат бюджету, до законопроекту мають подаватися пропозиції змін до законодавчих актів щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення його збалансованості.

2. Варто також вказати на необхідність коригування дати набрання чинності законом, оскільки визначена у проекті дата (01.09.2020) на даний час не відповідає конституційному принципу, за яким закони та інші нормативно-правові акти не мають зворотної дії в часі, крім випадків, коли вони пом'якшують або скасовують відповідальність особи (ст. 58 Конституції України).

Керівник Головного управління

С. Тихонюк

Вик.: С. Бортнік



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: ТИХОНЮК СВІТЛАНА АНДРІЙВНА
Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA104000000733B42008E588D01
Дійсний до: 27.05.2021 23:59:59

Апарат Верховної Ради України
№ 16/03-2021/79655 від 04.03.2021



424036