



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань правоохоронної діяльності

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-35-06

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань правоохоронної діяльності на засіданні 03 березня 2021 р. (протокол № 62) на виконання доручення Голови Верховної Ради України Разумкова Д.О. розглянув проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо заборони сепаратних переговорів з представниками держави агресора» (**реєстр. № 2612** від 17.12.2019 р.), поданий народними депутатами України Потураєвим М.Р. та Осадчуком А.П.

Метою законопроекту, як зазначено в пояснювальній записці до нього, є криміналізація сепаратних переговорів з представниками держави-агресора, а також притягнення до відповідальності тих медіа, які поширюють інформацію, що посягає на територіальну цілісність і суверенітет України або виправдовує агресію проти України чи окупацію її території.

Для досягнення вказаної мети законопроектом пропонується:

1) доповнити ст. 111 Кримінального кодексу України новою частиною, у якій встановити кримінальну відповідальність за державну зраду, вчинену шляхом вступу, без належного уповноваження органів державної влади України, в переговори з питань внутрішньої, зовнішньої політики України з посадовими особами іноземної держави, визнаної Верховною Радою України агресором;

2) встановити, що у межах визначеної законодавством компетенції Служба безпеки України зобов'язана вживати заходів для запобігання та протидії вступу, без належного уповноваження органів державної влади України, в переговори з питань внутрішньої, зовнішньої політики України з посадовими особами іноземної держави, визнаної Верховною Радою України агресором (п. 20 ч. 1 ст. 24 Закону України «Про Службу безпеки України» у редакції проекту);

3) внести зміни до ч. 2 ст. 6 та ч. 8 ст. 72 Закону України «Про телебачення і радіомовлення», якими заборонити використання медіа для поширення інформації, що виправдовує злочин агресії проти України та/або окупації території України, та передбачити за ці дії накладення штрафу у розмірі 25 % від розміру ліцензійного збору.

Проаналізувавши законопроект, народні депутати України – члени Комітету зазначили наступне:

- у ч. 2 ст. 111 КК України (в редакції законопроекту) пропонується передбачити кримінальну відповідальність за вступ, без належного уповноваження органів державної влади України, в переговори з питань

внутрішньої, зовнішньої політики України з посадовими особами іноземної держави, визнаної Верховною Радою України агресором, але аналіз обов'язкових ознак вказаного діяння свідчить, що відповідні «переговори» слід віднести до неофіційних, оскільки у диспозиції ч. 2 ст. 111 КК України відсутня вказівка на те, що вступ в переговори з питань внутрішньої, зовнішньої політики України відбувається саме від імені України;

- буквальне тлумачення у ч. 2 ст. 111 КК (у редакції проекту) словосполучення «без належного уповноваження органів державної влади України» свідчить про те, що кримінальній відповідальності будуть підлягати й ті особи, які вступили у переговори з питань внутрішньої, зовнішньої політики України з посадовими особами іноземної держави, визнаної Верховною Радою України агресором, без спеціальних повноважень. Разом із тим, відповідно до ч. ч. 2 та 3 ст. 6 Закону України «Про міжнародні договори України» Президент України, Прем'єр-міністр України, Міністр закордонних справ і Глава дипломатичного представництва України в іноземній державі мають право вести відповідні переговори без спеціальних повноважень, а, отже, й отримувати дозвіл, підтримку чи згоду органів державної влади України на ведення таких переговорів вказані особи не зобов'язані;

- законопроектом пропонується доповнити ст. 24 Закону України «Про Службу безпеки України» новим пунктом 20 та наділити Службу безпеки України новими повноваженнями, але відповідно із прийняттям Верховною Радою України Законом України «Про запобігання та протидію легалізації (відмиванню) доходів, одержаних злочинним шляхом, фінансуванню тероризму та фінансуванню розповсюдження зброї масового знищення» від 06.12.2019 № 361-ІХ ст. 24 зазначену статтю вже доповнено пунктом 20, отже такі зміни необхідно вносити шляхом доповнення пунктом під іншою нумерацією;

- внесення запропонованих у редакції законопроекту змін до Закону України «Про Службу безпеки України» виглядає недоцільним, адже в разі ухвалення відповідних змін Служба безпеки України (далі СБУ) буде наділена повноваженнями, які виходять за межі її компетенції, тому, що СБУ як державний орган спеціального призначення з правоохоронними функціями, уповноважений лише надавати інформаційно-аналітичні відомості для вірного прийняття рішень державними органами, у тому числі, і під час переговорів та інших міждержавних відносин (п. 1 ст. 24 Закону). Впливати на дії посадових осіб під час міждержавних переговорів з питань внутрішньої, зовнішньої політики України з посадовими особами іноземної держави, навіть визнаної агресором, СБУ не уповноважена, поки вказані дії вищезазначених осіб не набули ознак злочинів, віднесених до її підслідності. Отже, запропоновані у проекті зміни не узгоджуються з завданнями СБУ та виходять за межі її компетенції.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у своєму висновку зазначає, що за результатами розгляду в першому читанні законопроект доцільно відхилити.

Офіс Генерального прокурора висловлює зауваження та пропозиції до законопроекту.

Міністерство закордонних справ України не підтримує ухвалення законопроекту.

Служба безпеки України зазначає, що положення законопроекту потребують доопрацювання.

Київський національний університет імені Тараса Шевченка вважає, що законопроект потребує доопрацювання.

Національний юридичний університет імені Ярослава Мудрого висловлює зауваження та пропозиції до законопроекту.

Всебічно обговоривши законопроект, Комітет ухвалив висновок рекомендувати Верховній Раді України відповідно до п. 3 ч.1 ст. 114 Регламенту Верховної Ради України проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо заборони сепаратних переговорів з представниками держави агресора» (реєстр. № 2612) за наслідками розгляду в першому читанні **повернути суб'єктам права законодавчої ініціативи на доопрацювання.**

Співдоповідачем з цього питання на пленарному засіданні Верховної Ради України визначено Голову Комітету з питань правоохоронної діяльності – народного депутата України Монастирського Д.А.

Проект постанови Верховної Ради України додається.

Голова Комітету

Д. Монастирський



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Монастирський Денис Анатолійович
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000000ACDE2E00CDCD8E00
Дійсний до: 21.01.2023 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 04-27/3-2021/79651 від 04.03.2021



423875