



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань правової політики

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-35-84

В И С Н О В О К

щодо проекту Закону про державну реєстрацію суб'єктів
лобіювання та здійснення лобіювання в Україні
(реєстр. № 3059 від 11 лютого 2020 року)

За дорученням Голови Верховної Ради України від 17 лютого 2020 року Комітет з питань правової політики розглянув на своєму засіданні 03 березня 2021 року (протокол № 49) проект Закону про державну реєстрацію суб'єктів лобіювання та здійснення лобіювання в Україні (реєстр. № 3059 від 11 лютого 2020 року), поданий народними депутатами України Тимошенко Ю.В., Власенком С.В. (далі – Законопроект), та встановив таке.

Згідно з пояснювальною запискою до Законопроекту його метою є легалізація лобістської діяльності в Україні, виведення з тіні діяльності лобістів, знищення корупційних ризиків на всіх щаблях взаємодії представників органів державної влади з представниками різних соціальних груп та інтересів, створення реєстру лобістських фірм та лобістів з можливістю отримання інформації про їх діяльність безоплатно будь-ким.

Для досягнення зазначеної мети авторами пропонується прийняти новий Закон про державну реєстрацію суб'єктів лобіювання та здійснення лобіювання в Україні, який регулюватиме відносини, що виникають у сфері державної реєстрації юридичних і фізичних осіб, які здійснюють лобістську діяльність. Крім того, пропонується внести відповідні зміни до Кримінального кодексу України, Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань» і Регламенту Верховної Ради України.

Розглядаючи Законопроект, Комітет з питань правової політики виходить з такого.

Частиною другою статті 11, частиною другою статті 18 Законопроекту пропонується щорічне звітування Міністром юстиції України перед Верховною Радою України з питань діяльності Електронного реєстру суб'єктів лобіювання, результатів перевірки про дотримання (недотримання) лобістами та лобістськими фірмами вимог цього Закону. На думку членів

Комітету такі норми суперечать положенням Конституції України, зокрема, статті 85, якою передбачено повноваження парламенту, в тому числі здійснення парламентського контролю. Проте, цією статтею Основного Закону України не передбачена норма про здійснення такого контролю безпосередньо за діяльністю Міністра юстиції України.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України у своєму висновку висловило низку зауважень до змісту Законопроекту, зокрема, щодо неконституційності окремих запропонованих норм, а також зауваження техніко-юридичного, стилістичного та лексичного характеру. Додатково Управління зазначило, що Законопроект всупереч вимогам частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України та частини третьої статті 91 Регламенту Верховної Ради України не містить розрахунку розміру відповідних витрат. З огляду на вищевказане, Управління дійшло висновку про те, що Законопроект потребує концептуального переосмислення та комплексного доопрацювання, в зв'язку з чим пропонує повернути його суб'єктам права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету у своєму висновку від 24 квітня 2020 року зазначив, що Законопроект має вплив на показники державного бюджету (може призвести до збільшення видатків), проте суб'єктом права законодавчої ініціативи не надано належного фінансово-економічного обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) та пропозицій змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету.

Міністерство юстиції України висловило низку зауважень до Законопроекту, не підтримує окремі його положення та вважає, що він потребує доопрацювання.

Інститут законодавства Верховної Ради України, Національна академія правових наук України, Організація з безпеки та співробітництва в Європі висловили низку зауважень і рекомендацій до Законопроекту.

Зважаючи на те, що в Україні визнається і діє принцип верховенства права, Конституція України має найвищу юридичну силу, а закони та інші нормативно-правові акти приймаються на її основі і повинні відповідати їй (частини перша, друга статті 8 Основного Закону України), члени Комітету дійшли висновку, що прийняття вказаного Законопроекту призведе до порушення норм Конституції України.

На підставі викладеного, Комітет з питань правової політики вирішив:

1. Визнати проект Закону про державну реєстрацію суб'єктів лобіювання та здійснення лобіювання в Україні (реєстр. № 3059 від 11 лютого 2020 року), поданий народними депутатами України Тимошенко Ю.В., Власенком С.В., таким, що суперечить положенням Конституції України.

2. Рекомендувати Голові Верховної Ради України повернути Законопроект суб'єкту права законодавчої ініціативи без його включення до

порядку денного п'ятої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання та розгляду на пленарному засіданні Верховної Ради України.

Голова Комітету

А.Є. КОСТІН



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Костін Андрій Євгенович
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B0400000053E22E001E348F00
Дійсний до: 27.01.2023 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 04-26/03-2021/79517 від 04.03.2021



422712