



АПАРАТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Головне науково-експертне управління

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.:255-40-25, 255-45-01; факс: 255-41-86

До реєстр. № 5122-1 від 22.02.2021
Народні депутати України
Д. Соломчук та інші

ВИСНОВОК

на проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про лікарські засоби» щодо заборони продажу лікарських засобів особам, які не досягли 14 років»

У законопроекті, що поданий як альтернативний до законопроекту «Про внесення змін до статті 21 Закону України «Про лікарські засоби» щодо заборони продажу лікарських засобів дітям» (реєстр. № 5122 від 22.02.2021), шляхом внесення зміни до ст. 21 Закону України «Про лікарські засоби» (далі – Закон) пропонується встановити заборону на відпуск лікарських засобів особам, які не досягли 14-річного віку.

Як зазначається в пояснювальній записці, (п. 2) «метою прийняття акта є вдосконалення контролю за відпуском лікарських засобів шляхом встановлення мінімального віку, з якого особа набуває права на придбання лікарських засобів. Такі зміни створюють правове поле для боротьби з неконтрольованим зловживанням лікарськими засобами малолітніми особами».

Законопроект на момент підготовки висновку не включений до Плану законопроектної роботи Верховної Ради України на 2021 рік, затвердженого постановою Верховної Ради України від 02.02.2021 № 1165-IX.

Головне управління, проаналізувавши поданий законопроект у стислий термін, вважає за доцільне щодо його змісту зауважити наступне.

1. Відповідно до ч. 1 ст. 3 Конституції України людина, її життя і здоров'я, честь і гідність, недоторканність і безпека визнаються в Україні найвищою соціальною цінністю.

За даними Всесвітньої організації охорони здоров'я найвищі показники самогубств у порівнянні з кількістю населення спостерігаються в країнах з

високим рівнем доходу, де серед молоді займають друге місце після дорожньо-транспортних пригод в списку основних причин смерті¹.

Незважаючи на те, що статистика самогубств чи спроб самогубств не відображає в повній мірі ситуацію, їх офіційна кількість серед неповнолітніх в Україні також є високою. Так, у 2017 році вчинили самогубство 166 підлітків, у 2018 – 97, у 2019 – 111, а у 2020 році – 123 неповнолітніх. Станом на лютий 2021 року зафіксовано 21 випадок².

Звертаємо увагу, що встановлення лише адміністративних обмежень навряд чи матиме позитивний ефект з точки зору досягнення задекларованої у пояснювальній записці мети. Порушене у законопроекті питання, на думку Головного управління, потребує комплексного міжсекторального підходу, зокрема, шляхом розробки національної програми з профілактики суїцидів (проведення відповідної роботи в засобах масової інформації, забезпечення доступності психологічної допомоги в кризових ситуаціях, посилення відповідної роз'яснювальної роботи з дітьми та їх батьками, зокрема, із залученням спеціалістів з охорони здоров'я, освіти, представників релігійних та громадських організацій тощо).

Щодо предмету законопроекту зауважимо, що проведений аналіз законодавства про лікарські засоби дозволяє констатувати про відсутність вікових обмежень для придбання лікарських засобів. Тому ідея законопроекту, в тому числі з міркувань, наведених у пояснювальній записці, може бути підтримана.

2. У проекті Закону пропонується доповнити ст. 21 Закону положеннями, відповідно до яких «забороняється реалізація (відпуск) лікарських засобів особам, які не досягли 14 років». З огляду на те, що Законом України «Про внесення змін до статті 19 Закону України «Про лікарські засоби» щодо здійснення електронної роздрібної торгівлі лікарськими засобами» від 17.09.2020 № 904-IX внесені зміни до Закону стосовно встановлення заборон при здійсненні електронної роздрібної торгівлі та доставки кінцевому споживачу лікарських засобів, відповідні положення щодо заборони продажу та доставки лікарських засобів особам, які не досягли 14-річного віку, вбачається за доцільне також передбачити і в ст. 19 Закону.

3. Законопроект має недоліки техніко-юридичного характеру.

У проекті пропонується доповнити ст. 21 Закону «новим абзацом», проте структура зазначеної статті складається з частин.

¹ URL: <https://www.who.int/ru/news/item/09-09-2019-suicide-one-person-dies-every-40-seconds>

² URL: <https://suspilne.media/amp/107326-skilki-vipadkiv-ditacih-suicidiv-zafiksovano-za-ostanni-roki-vidpovidae-ogpu/>

Крім того, на нашу думку, виглядає більш логічним розміщення запропонованих у проекті змін до ст. 21 Закону після ч. 2 цієї статті.

Оскільки у проекті пропонується внести зміни лише до однієї статті Закону, зазначене слід відобразити в його назві.

Керівник Головного управління

С. Тихонюк

Вик.: К. Вербицький



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: ТИХОНЮК СВІТЛАНА АНДРІЙВНА

Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA104000000733B42008E588D01

Дійсний до: 27.05.2021 23:59:59

Апарат Верховної Ради України
№ 16/03-2021/73877 від 02.03.2021



418227