



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань бюджету

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-40-29, 255-43-61, факс: 255-41-23

Комітет Верховної Ради України з питань транспорту та інфраструктури

*Про розгляд законопроектів
за реєстр. № 4353 від 10.11.2020
за реєстр. № 4353-1 від 25.11.2020
за реєстр. № 4353-2 від 26.11.2020*

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету на своєму засіданні 3 березня 2021 року (протокол № 79) відповідно до статей 27 і 109 Бюджетного кодексу України та статті 93 Регламенту Верховної Ради України розглянув проект Закону України «Про поштовий зв'язок» (реєстр. № 4353 від 10.11.2020), поданий народними депутатами України Зуєвим М.С., Тищенком М.М. та іншими, та альтернативні до нього проект Закону України «Про поштовий зв'язок» (реєстр. № 4353-1 від 25.11.2020), поданий народними депутатами України Величковичем М.Р. та Бондарем М.Л., та проект Закону України «Про поштовий зв'язок» (реєстр. № 4353-2 від 26.11.2020), поданий народними депутатами України Заблоцьким М.Б. та Тістиком Р.Я., і повідомляє наступне.

Законопроекти мають на меті викладення у новій редакції Закону України «Про поштовий зв'язок», визнавши таким, що втрачає чинність чинний на даний час Закон України від 04.10.2001 № 2759-III. При цьому, законопроекти розроблено з метою гармонізації національного законодавства із законодавством ЄС у сфері надання послуг поштового зв'язку шляхом імплементації положень Директиви 97/67/ЄС.

Відтак, законопроекти за реєстр. № 4353, № 4353-1 та № 4353-2 покликані врегулювати ідентичні питання діяльності у сфері надання послуг поштового зв'язку, а їх положення здебільшого повторюються, тому подальша оцінка можливого впливу реалізації їх положень на показники бюджетів матиме однакове обґрунтування та висновки.

Законопроекти визначають правові, соціально-економічні та організаційні основи діяльності у сфері надання послуг поштового зв'язку, а також регулюють відносини між органами державної влади та органами місцевого самоврядування, операторами поштового зв'язку і користувачами їх послуг.

Серед іншого, положеннями законопроектів визначено компетенцію державних органів у сфері надання послуг поштового зв'язку */а саме: Кабінету Міністрів України та центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у цій сфері/*, а державне регулювання у цій сфері покладається на національного регулятора – Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації *(із визначенням його повноважень)*. Поряд з цим, запропоновано визначення повноважень місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування у зазначеній сфері.

Відповідно до положень законопроектів за реєстр. № 4353, № 4353-1 та № 4353-2 для задоволення державних потреб призначений оператор поштового зв'язку на договірних засадах має право здійснювати діяльність, пов'язану з доставкою пенсій, державної допомоги, компенсацій, субсидій та інших видів соціальних виплат у грошовій формі, надавати інші послуги відповідно до законодавства *(абзац четвертий статті 15 законопроектів)*.

При цьому, державне замовлення щодо надання послуг поштового зв'язку обумовлюється державним контрактом між центральним органом виконавчої влади, визначеним Кабінетом Міністрів України, та оператором поштового зв'язку *(стаття 28 законопроектів)*. Передбачається, що оператори поштового зв'язку відповідно до законодавства самостійно планують свою діяльність і визначають перспективи свого розвитку виходячи з попиту на послуги поштового зв'язку та замовлень держави на ці послуги *(абзац перший статті 27 законопроектів)*.

Крім того, законопроектом, серед іншого, пропонується покласти додаткові повноваження на центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері надання послуг поштового зв'язку, тобто Міністерство інфраструктури України (далі – Мінінфраструктури) */зважаючи на основні завдання, визначені Положенням про Міністерство інфраструктури України, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 30.06.2015 № 460 (зі змінами)/* щодо здійснення процедури гармонізації сфери надання послуг поштового зв'язку з європейськими стандартами *(стаття 11 законопроектів)*.

Також законопроект визначає, що Мінінфраструктури здійснюватиме державне регулювання і нагляд (контроль) у сфері запобігання та протидії легалізації (відмиванню) доходів, одержаних злочинним шляхом, фінансуванню тероризму та фінансуванню розповсюдження зброї масового знищення щодо операторів поштового зв'язку (в частині здійснення ними поштового переказу) *(стаття 8 законопроектів)*. Відтак, реалізація вказаного положення законопроекту призведе до дублювання функцій різними державними органами, а також до нераціонального витрачання бюджетних коштів, оскільки вказані повноваження відповідно до Закону України «Про запобігання та протидію легалізації (відмиванню) доходів, одержаних

злочинним шляхом, фінансуванню тероризму та фінансуванню розповсюдження зброї масового знищення» покладено на Національний банк України, при чому постановою Кабінету Міністрів України від 10.06.2020 № 462 «Про внесення зміни до пункту 4 Положення про Міністерство інфраструктури України» згадане повноваження виключено із компетенції Мінінфраструктури. Аналогічні зауваження зазначено також у експертних висновках Міністерства фінансів України (далі – Мінфін) (*копії додаються*).

З огляду на зазначені вище положення законопроектів, виконання законопроектів не потребуватиме додаткових витрат державного і місцевих бюджетів, а повноваження органів державної та місцевої влади здійснюватимуться у межах та за рахунок бюджетних коштів, що передбачені у державному чи місцевих бюджетах для забезпечення їх діяльності.

Доцільно зауважити, що вищенаведені додаткові повноваження Мінінфраструктури мають здійснюватися за рахунок та у межах видатків, передбачених за загальним фондом державного бюджету за бюджетною програмою 3101010 «Загальне керівництво та управління у сфері інфраструктури» */загальний обсяг бюджетних призначень за бюджетною програмою 3101010 у державному бюджеті на 2021 рік визначено у обсязі 116 809 тис. грн/*.

Відповідно до фінансово-економічного обґрунтування, наведеного у пояснювальних записках до законопроектів, та за експертними висновками Мінфіну реалізація положень законопроекту за реєстр. № 4353 та альтернативних до нього законопроектів за реєстр. № 4353-1 та за реєстр. № 4353-2 не матиме впливу на показники бюджетів та не потребуватиме додаткових витрат державного та місцевих бюджетів. Загалом Мінфін відмічає, що реалізація положень законопроектів не впливає на показники закону про державний бюджет у поточному бюджетному періоді та не потребує внесення змін до нього.

Водночас, окремі положення альтернативних законопроектів за реєстр. № 4353-1 та № 4353-2, відмінні від положень законопроекту за реєстр. № 4353 (*зокрема: не включено кур'єрські послуги до переліку послуг поштового зв'язку; не встановлено вимоги щодо виготовлення поштоматів відповідно до вимог нормативно-правових актів; виключено право оператора поштового зв'язку на здійснення міжнародного поштового обміну в місцях міжнародного поштового обміну*) також не матимуть впливу на показники бюджетів.

Слід зазначити, що на сьогодні правові, соціально-економічні та організаційні основи діяльності у сфері надання послуг поштового зв'язку врегульовані Законом України від 04.10.2001 № 2759-III «Про поштовий зв'язок» (зі змінами), положення якого, в більшій мірі, аналогічні положенням законопроектів, що розглядаються.

При цьому, незважаючи на окремі уточнення цих положень, вони не мають впливу на показники бюджетів.

Водночас, Мінфін у своїх експертних висновках до законопроектів зазначає, що окремі положення законопроектів, що стосуються переміщення товарів у міжнародних поштових відправленнях та положення щодо діяльності призначеного оператора поштового зв'язку (зокрема статті 17, 20 та 29) потребують узгодження з нормами податкового та митного законодавства.

Загалом, Мінфін у межах питань, що належить до його компетенції, зауважує, що законопроект за реєстр. № 4353 та альтернативні до нього законопроекти за реєстр. № 4353-1 та за реєстр. № 4353-2 потребують доопрацювання тих положень, які стосуються переміщення товарів у міжнародних поштових відправленнях.

За підсумками розгляду Комітет прийняв рішення, що проект Закону України «Про поштовий зв'язок» (реєстр. № 4353 від 10.11.2020), поданий народними депутатами України Зуєвим М.С., Тищенком М.М. та іншими, та альтернативні до нього проект Закону України «Про поштовий зв'язок» (реєстр. № 4353-1 від 25.11.2020), поданий народними депутатами України Величковичем М.Р. та Бондарем М.Л., та проект Закону України «Про поштовий зв'язок» (реєстр. № 4353-2 від 26.11.2020), поданий народними депутатами України Заблоцьким М.Б. та Тістиком Р.Я., не матимуть впливу на показники бюджетів (реалізацію положень законопроектів належить здійснювати за рахунок та у межах коштів, що передбачаються у державному та місцевих бюджетах для забезпечення діяльності органів державної та місцевої влади, яким визначено повноваження у сфері надання послуг поштового зв'язку). У разі прийняття відповідного закону він може набирати чинності у термін, визначений авторами законопроекту.

Додатки: на 12 арк.

Голова Комітету

Ю.Ю. Арістов



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Арістов Юрій Юрійович
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000000D6452E0032508F00
Дійсний до: 28.01.2023 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 04-13/9-2021/78556 від 04.03.2021

