

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту Закону України “Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо підвідомчості справ про порушення правил при наданні громадських послуг з перевезення пасажирів”

1. Обґрунтування необхідності прийняття законопроекту

У 2014 році було підписано та ратифіковано Угоду про асоціацію між Україною та Європейським Союзом, яка замінила Угоду про партнерство та співробітництво між Європейськими співтовариствами і Україною і дала нашій державі змогу перейти від партнерства і співробітництва з ЄС до політичної асоціації та економічної інтеграції. Одним з наступних важливих кроків євроінтеграційного курсу України є посилення співробітництва з Європейським Союзом з нормативно-правових питань, що включає в себе імплементацію директив та регламентів ЄС, зокрема і Регламенту (ЄС) № 1370/2007 від 23 жовтня 2007 року Європейського Парламенту і Ради про громадські послуги з перевезення пасажирів залізницею і автомобільними шляхами (далі – Регламент № 1370/2007).

З метою імплементації положень Регламенту № 1370/2007 в українське законодавство було розроблено проект Закону України “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо реформування системи перевезень пасажирів автомобільним та міським електричним транспортом відповідно до стандартів Європейського Союзу”, з яким системно пов'язаний цей проект Закону України “Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо підвідомчості справ про порушення правил при наданні громадських послуг з перевезення пасажирів”. Обидва законопроекти вносяться на розгляд Верховної Ради України одночасно, оскільки окремі положення, передбачені Регламентом № 1370/2007, при їх впровадженні в українське законодавство потребують внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення. Так, Регламент № 1370/2007 передбачає запровадження нової моделі організації перевезень – громадських послуг з перевезення пасажирів, яка передбачає механізми надання транспортних послуг як послуг загального економічного інтересу. Забезпечення надання таких послуг здійснюватиметься через уповноважене підприємство. Відповідно, для того, щоб здійснити закупівлю (чи замовлення транспортної роботи) і оплатити повну вартість замовленого обсягу послуг, уповноважене підприємство повинно акумулювати два джерела доходу: 1) доходи від плати за проїзд; 2) доходи з бюджетних джерел. Таким чином, повноваження щодо здійснення контролю за дотриманням правил надання послуг пасажирського автомобільного транспорту, правил користування автомобільним транспортом та електротранспортом, зокрема, в частині безквиткового проїзду, мають здійснюватися представниками уповноваженого підприємства. Адже у разі застосування моделі громадських послуг саме воно отримує плату за проїзд і зацікавлене в максимізації такого виду доходу. Натомість перевізники, у яких закуплено (замовлено) необхідний обсяг транспортної роботи, отримують плату за пробіг рухомого складу і

позбавлені будь-якої мотивації контролювати своєчасність та повноту оплати на користь іншого суб'єкта господарювання.

З огляду на викладене, цим законопроектом пропонується визначити підвідомчість справ про порушення відповідних правил при наданні громадських послуг з перевезення пасажирів за представниками уповноваженого підприємства.

2. Мета і шляхи її досягнення

Цей законопроект розроблено з метою внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення, які дозволять реалізовувати дієвий контроль за дотриманням правил надання послуг пасажирського автомобільного транспорту, правил користування автомобільним транспортом та електротранспортом після впровадження громадських послуг з перевезення пасажирів відповідно до положень Регламенту № 1370/2007.

3. Основні положення законопроекту

Основним положенням законопроекту є доповнення Кодексу України про адміністративні правопорушення нормами, які визначають підвідомчість справ про порушення правил надання послуг пасажирського автомобільного транспорту, правил користування автомобільним транспортом та електротранспортом при наданні громадських послуг з перевезення пасажирів за представниками уповноваженого підприємства.

4. Стан нормативно-правової бази у цій сфері правового регулювання

У цій сфері правового регулювання діють такі акти законодавства:

Конституція України;

Кодекс України про адміністративні правопорушення;

Господарський кодекс України;

Цивільний кодекс України;

Закон України “Про транспорт”;

Закон України “Про автомобільний транспорт”;

Закон України “Про міський електричний транспорт”;

постанова Кабінету Міністрів України від 18.02.1997 № 176 “Про затвердження Правил надання послуг пасажирського автомобільного транспорту”.

Угода про асоціацію Україна – ЄС передбачає імплементацію Регламенту (ЄС) №1370/2007 Європейського парламенту та Ради від 23 жовтня 2007 року про громадські послуги з перевезення пасажирів залізницею і автомобільними шляхами, що скасовує Регламент (ЄЕС) № 1191/69 і (ЄЕС) №1107/70 Ради.

З метою забезпечення ефективності та системності запропонованих змін проект Закону України “Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо підвідомчості справ про порушення правил при наданні громадських послуг з перевезення пасажирів” повинен

розглядатися одночасно із пов'язаним з ним проектом Закону України "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо реформування системи перевезень пасажирів автомобільним та міським електричним транспортом відповідно до стандартів Європейського Союзу".

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація законопроекту не потребує додаткових витрат із Державного бюджету України.

6. Прогноз соціально-економічних, правових та інших наслідків застосування законопроекту

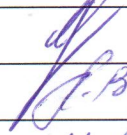
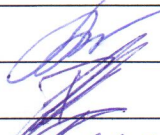
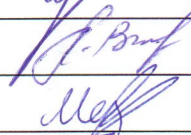
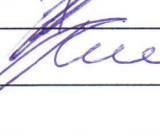
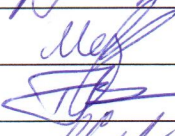

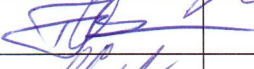
Прийняття законопроекту забезпечить досягнення відповідних економічних, правових та соціальних результатів, які зокрема стосуватимуться:

створення правових підстав для запровадження нової моделі організації перевезень – громадських послуг з перевезення пасажирів;

створення ефективного механізму контролю за дотриманням правил надання послуг пасажирського автомобільного транспорту, правил користування автомобільним транспортом та електротранспортом при наданні громадських послуг з перевезення пасажирів.

Народні депутати України

ПІБ народного депутата	№ посв.	Підпис	ПІБ народного депутата	№ посв.	Підпис
Горенюк О.О.	337		Бондур ВВ	392	
Разумков Д.О.	001		Наганука Д.А.	14	
			Чернел Є.І.	26	
Табасовський В.Ч.	111		Кіселевська І.	391	
Миренко В.В.	119		Жулин В.О.	35	
Мурдін І.О.	306		Григоренко О.О.	396	
Козак В.В.	67		Горобець О.С.	301	
Бондарев К.А.	175		Герек А.М.	17	
Борисюк В.В.	248		Бондаренко В.	58	
Басирик СВ	365		Пурниць А.А.	422	
Ковалюк А.В.	44		Гришко С.О.	110	
Покамарев А.І.	284		Мисир Р.П.	222	
Сухом А.С.	312		Валієвська Світлана	300	
Савчук О.В.	283		Майоро І.І.	378	
Величко І.І.	204		Мельник Р.В.	287	
Тончаренко О.О.	338		Тарохтіс Б.Г.	101	

Зубов М.С.	408		Бондар Г.В.	421	
Бондарев О.В.	113		Бондарев С.В.	74	
Мезенцева М.С.	369		Мезенцев Д.С.	219	
Тышин Д.О.	413				
Резникова М.О.	61	