



# АПАРАТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

## Головне науково-експертне управління

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.:255-40-25, 255-45-01; факс: 255-41-86

До реєстр. № 2602 від 16.12.2019  
Народні депутати України  
К. Нестеренко та інші

### ВИСНОВОК

#### **на проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про правовий статус іноземців та осіб без громадянства» щодо видачі посвідки на тимчасове проживання для іноземних інвесторів»**

У законопроекті шляхом внесення змін до Закону України «Про правовий статус іноземців та осіб без громадянства» (далі – Закон) пропонується розширити коло іноземців та осіб без громадянства, які можуть отримати посвідку на тимчасове проживання та передбачити додаткові підстави для її отримання.

Як зазначено у п. 2 пояснювальної записки до законопроекту, метою його прийняття є вдосконалення порядку видачі посвідки на тимчасове проживання для іноземних інвесторів.

Головне науково-експертне управління, проаналізувавши поданий законопроект, вважає за доцільне висловити щодо його змісту такі зауваження та пропозиції.

**1.** Виглядає недоцільним виокремлення у проекті інституту концесії, адже концесія вже охоплюється згадкою про державно-приватне партнерство, формою якої вона виступає відповідно до ст. 5 Закону України «Про державно-приватне партнерство».

**2.** У ч. 12 ст. 4 Закону, яка викладається у новій редакції, пропонується визначити нові підстави для видачі посвідки на тимчасове проживання. Серед таких підстав, окрім інших, є «підтвердження реалізації інвестиційних проектів і проведення операцій з корпоративними правами та іншими видами майнових та інтелектуальних цінностей на території України та/або інвестиційних проектів на території України, що здійснюються на умовах державно-приватного партнерства, у тому числі у формі концесії: 1) іноземець та особа без громадянства є стороною інвестиційного договору (угоди) та/або договору, укладеного на умовах державно-приватного партнерства та/або концесійного договору; 2) іноземець та особа без громадянства є учасником інвестиційної діяльності, що забезпечує реалізацію інвестицій як виконавець замовлень» (п.п. 1, 2 абз. 2 ч. 12 ст. 4 у редакції проекту).

Разом з тим, зазначені підстави, у разі прийняття законопроекту, будуть розповсюджуватися також на іноземців та осіб без громадянства, які «є

засновником та/або учасником, та/або бенефіціарним власником (контролером) юридичної особи, дані про яку внесені до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань» (п. 3 абз. 2 ч. 12 ст. 4 у редакції проекту).

Враховуючи викладене, потребують виокремлення одна від одної у структурі зазначеної норми підстави для видачі посвідки на тимчасове проживання для іноземців та осіб без громадянства, які є суб'єктами (інвесторами і учасниками) інвестиційної діяльності в порядку, встановленому Законом України «Про інвестиційну діяльність» та/або інвестиційних проектів, що здійснюються на умовах державно-приватного партнерства, у тому числі у формі концесії, яка надається у порядку, встановленому законами України «Про державно-приватне партнерство» та «Про концесію» та підстави для іноземців та осіб без громадянства, які є засновниками та/або учасниками, та/або бенефіціарними власниками (контролерами) юридичної особи, зареєстрованої в Україні, та прибули в Україну з метою контролю за діяльністю таких юридичних осіб.

**3.** Пункт 4 ч. 12 ст. 5 Закону доповнюється додатковими підставами для видачі посвідки на тимчасове проживання. До зазначених підстав пропонується віднести подання копії інвестиційного договору (угоди). На нашу думку, подання такого виду документа слід замінити на надання витягу з Державного реєстру інвестиційних проектів. Адже згідно з ч. 6 ст. 12<sup>1</sup> Закону України «Про інвестиційну діяльність» «інформація щодо інвестиційних проектів оприлюднюється шляхом розміщення витягу з Державного реєстру інвестиційних проектів на офіційному веб-сайті центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері економічного розвитку».

Крім того, виглядає доцільним законодавчо визначити розмір інвестиційних проектів і проведення операцій з корпоративними правами та іншими видами майнових та інтелектуальних цінностей на території України та/або інвестиційних проектів на території України, що здійснюються на умовах державно-приватного партнерства, у тому числі у формі концесії, як це передбачено у чинній ч. 12 ст. 4 Закону по відношенню до розміру частки іноземця або особи без громадянства – засновника (учасника) юридичної особи у сумі не менше 100 тисяч євро, як внеску до статутного капіталу, якщо іноземна інвестиція здійснена в грошовій формі.

**4.** У законопроекті шляхом внесення змін до п. 4<sup>1</sup> ч. 1 ст. 5<sup>1</sup> Закону пропонується збільшити строк дії посвідки на тимчасове проживання з трьох до п'яти років.

*По-перше*, необхідно зазначити, що відповідна норма встановлює строк дії посвідки на тимчасове проживання у випадку, визначеному у ч. 20 ст. 4 цього Закону. А це інша категорія іноземців та осіб без громадянства, а саме ті, «які надавали інструкторську (стрілецьку, тактичну, медичну, радіотехнічну, вибухотехнічну та іншу) допомогу підрозділам Збройних Сил України, інших утворених відповідно до законів України військових формувань, правоохоронних органів спеціального призначення, Міністерства

внутрішніх справ України, залученим до проведення антитерористичної операції, перебуваючи безпосередньо у районах її проведення, та/або залученим до здійснення заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях, перебуваючи безпосередньо у районах їх проведення, або добровольчим формуванням, що були утворені або самоорганізувалися для захисту незалежності, суверенітету та територіальної цілісності України та спільно з вищезазначеними підрозділами брали безпосередню участь в антитерористичній операції, забезпеченні її проведення, перебуваючи безпосередньо в районах антитерористичної операції у період її проведення, а також які брали участь у виконанні бойових або службових завдань антитерористичної операції та/або заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях спільно із вищезазначеними підрозділами та добровольчими формуваннями». Тому, враховуючи предмет проекту Закону, вочевидь, запропоновані зміни мають вноситися до п. 3 ч. 1 ст. 5<sup>1</sup> Закону.

*По-друге*, потребує додаткового обґрунтування збільшення до п'яти років строку дії посвідки на тимчасове проживання у зазначеному випадку.

**5.** Не можна погодитись із пропонуваним порядком набрання чинності Законом, проект якого розглядається, – «з дня, наступного за днем його офіційного опублікування» (п. 1 розділу II «Прикінцеві положення»). Адже реалізація положень проекту потребує комплексного оновлення підзаконної нормативно-правової бази, на яке Кабінету Міністрів України надається три місяці (п. 2 розділу II проекту), та здійснення низки практичних заходів. У зв'язку із цим, на думку Головного управління, Закон повинен вводитись в дію щонайменше через три місяці після дня його опублікування.

Узагальнюючий висновок: за результатами розгляду в першому читанні законопроект доцільно повернути суб'єктам права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

Керівник Головного управління

С. Тихонюк

Вик.: В. Грицак, Е. Вальковський, І. Бондур



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: ТИХОНЮК СВІТЛАНА АНДРІЇВНА  
Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA104000000733B420047F32C01  
Дійсний до: 10.11.2020 23:59:59

Апарат Верховної Ради України  
№ 16/3-2020/16129 від 24.03.2020

