**ПРОПОЗИЦІЇ**

**до Закону України "Про внесення змін до деяких законів України**

**щодо відновлення проведення конкурсів на зайняття посад**

**державної служби та інших питань державної служби"**

Прийнятий Верховною Радою України 16 лютого 2021 року Закон України "Про внесення змін до деяких законів України щодо відновлення проведення конкурсів на зайняття посад державної служби та інших питань державної служби" (далі – Закон) не може бути підписаний виходячи з такого.

Законом пропонується внести зміни до статті 9 Закону України "Про центральні органи виконавчої влади", встановивши, що:

якщо посада міністра є вакантною, забороняється покладення на першого заступника міністра та заступників міністра виконання обов’язків міністра, визначених пунктами 5, 7, 8, 9, 12, 121 частини другої статті 8 Закону України "Про центральні органи виконавчої влади";

якщо посада міністра є вакантною більше 60 днів, забороняється покладення на першого заступника міністра, заступників міністра виконання обов’язків міністра, визначених пунктами 1 (крім очолювання міністерства), 2, 5, 7, 8, 9, 11, 12, 121, 14, 15, 21, 24, 27 частини другої статті 8 Закону України "Про центральні органи виконавчої влади", а також пунктами 3, 6, 7, 8, 11, 12, 21 частини другої статті 18 Закону України "Про центральні органи виконавчої влади";

забороняється покладання обов'язків міністра на особу, кандидатура якої на посаду відповідного міністра була відхилена Верховною Радою України поточного скликання (абзац другий підпункту 1 пункту 1 розділу I Закону).

У такий спосіб Верховна Рада України фактично самоусувається від виконання конституційних повноважень з призначення за поданням Прем’єр-міністра України членів Кабінету Міністрів України (пункт 12 частини першої статті 85, частина п’ята статті 114), допускаючи натомість у період, коли посада міністра є вакантною, покладення на першого заступника міністра та заступників міністра виконання лише окремих повноважень міністра із визначених статтями 8 та 18 Закону України "Про центральні органи виконавчої влади".

Неприйняття Верховною Радою України протягом тривалого часу рішення про призначення міністра неминуче призведе до паралічу діяльності відповідного центрального органу виконавчої влади щодо формування та реалізації державної політики у визначеній сфері.

Пропонований Законом підхід порушує конституційні засади формування та функціонування державної влади, за якими:

державна влада в Україні здійснюється на засадах її поділу на законодавчу, виконавчу та судову; органи законодавчої, виконавчої та судової влади здійснюють свої повноваження у встановлених Конституцією України межах і відповідно до законів України (стаття 6);

органи державної влади, їх посадові особи зобов’язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України (частина друга статті 19);

єдиним органом законодавчої влади в Україні є парламент – Верховна Рада України (стаття 75); Верховна Рада України здійснює повноваження, які відповідно до Конституції України віднесені до її відання (частина друга статті 85); до повноважень Верховної Ради України належить, зокрема, призначення за поданням Прем’єр-міністра України членів Кабінету Міністрів України (пункт 12 частини першої статті 85, частина п’ята статті 114);

Кабінет Міністрів України є вищим органом в системі органів виконавчої влади (частина перша статті 113); до складу Кабінету Міністрів України входять Прем’єр-міністр України, Перший віце-прем’єр-міністр України, віце-прем’єр-міністри, міністри (частина перша статті 114).

Конституційний Суд України вважає, що "приписи Конституції України, які визначають обсяг і зміст повноважень […] Верховної Ради України, можуть бути деталізовані лише на рівні законів України. Проте така деталізація не може призводити до викривлення приписів Конституції України або виходити за її межі" (Рішення від 16 вересня 2020 року № 11-р/2020).

За правовою позицією Конституційного Суду України, "хоча органи законодавчої, виконавчої та судової влади є самостійними у своїй діяльності в межах наданих їм повноважень, проте стабільність конституційного ладу досягається чіткою системою їх взаємостримувань і противаг. Поділ влади на законодавчу, виконавчу та судову передбачає їх тісну взаємодію, кінцевим результатом якої є досягнення конституційних цілей і завдань (забезпечення прав і свобод людини і громадянина, їх безпека, стабільність конституційного ладу тощо)" (Рішення від 27 квітня 2000 року № 7-рп/2000).

За Конституцією України держава є відповідальною за свою діяльність (частина друга статті 3).

Крім того, Закон містить недоліки техніко-юридичного характеру. Так, Законом передбачається, що абзаци четвертий і п'ятий підпункту 1 пункту 1 розділу I цього Закону набирають чинності через 60 днів з дня опублікування цього Закону (пункт 1 розділу II "Прикінцеві та перехідні положення"). Проте підпункт 1 пункту 1 розділу I Закону складається лише з двох абзаців (абзаци четвертий та п’ятий відсутні).

Відтак не можу погодитися з пропонованим Законом підходом щодо визначення порядку організації діяльності міністерства у разі коли посада міністра є вакантною, тому пропоную:

в абзаці другому підпункту 1 пункту 1 розділу I Закону виключити такі речення: "Якщо посада міністра є вакантною, забороняється покладення на першого заступника міністра та заступників міністра виконання обов’язків міністра, визначених пунктами 5, 7, 8, 9, 12, 121 частини другої статті 8 цього Закону. Якщо посада міністра є вакантною більше 60 днів, забороняється покладення на першого заступника міністра, заступників міністра виконання обов’язків міністра, визначених пунктами 1 (крім очолювання міністерства), 2, 5, 7, 8, 9, 11, 12, 121, 14, 15, 21, 24, 27 частини другої статті 8 цього Закону, а також пунктами 3, 6, 7, 8, 11, 12, 21 частини другої статті 18 цього Закону. Забороняється покладання обов'язків міністра на особу, кандидатура якої на посаду відповідного міністра була відхилена Верховною Радою України поточного скликання";

у пункті 1 розділу II "Прикінцеві та перехідні положення" слова "крім абзаців четвертого і п'ятого підпункту 1 пункту 1 розділу I цього Закону, які набирають чинності через 60 днів з дня опублікування цього Закону" виключити.

**Президент України В.ЗЕЛЕНСЬКИЙ**