

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту Закону України
«Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо
дерегуляції розробки родовищ корисних копалин, переробки
мінеральної сировини та проведення гірничих робіт»

1. Обґрунтування необхідності прийняття законопроекту

Існуюча процедура надрокористування в Україні є складною, містить певні протиріччя та створює надмірне адміністративне навантаження на надрокористувачів, а тому потребує вдосконалення.

Зокрема, це стосується необхідності отримувати погодження та затвердження надзвичайно великої кількості документів під час здійснення надрокористування.

Так, наприклад, відповідно до статті 51 Кодексу України про надра, правила технічної експлуатації, проекти і плани розробки родовищ корисних копалин та переробки мінеральної сировини погоджуються користувачами надр з центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері геологічного вивчення та раціонального використання надр, та центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони праці, в частині додержання вимог законодавства про надра. Окрім цього, на підставі статей 19 та 24 Гірничого закону України, від підприємств вимагається надання центральному органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони праці, планів розвитку гірничих робіт на наступний рік та погодження технічної проектної документації.

Однак, для сприяння розвитку надрокористування в Україні, необхідним є усунення надмірного адміністративного впливу на надрокористувачів, часткова дерегуляція процедури надрокористування задля покращення інвестиційного клімату у державі, оскільки наразі користування надрами в Україні передбачає велику кількість погоджень документів, що створює зайве навантаження на надрокористувачів, а тому робить здійснення відповідної діяльності в Україні менш привабливим в очах інвесторів.

2. Мета і завдання прийняття законопроекту

Основна мета проекту закону – часткова дерегуляція адміністративних процедур у надрокористуванні, зокрема, спрощення розробки та затвердження правил технічної експлуатації, проектів і планів розробки родовищ корисних копалин та переробки мінеральної сировини, а також скасування необхідності щорічного подання на погодження до органів гірничого нагляду планів розвитку гірничих робіт підприємства.

Такі зміни сприятимуть спрощенню документальних процедур у надрокористуванні, що покликане підвищити рівень привабливості видобування корисних копалин в очах вітчизняних та іноземних інвесторів та вдосконалити нормативно-правове регулювання цієї діяльності в Україні.

3. Загальна характеристика та основні положення законопроекту

Проектом закону пропонується скасувати вимогу щодо погодження правил технічної експлуатації, проектів і планів розробки родовищ корисних копалин та переробки мінеральної сировини із центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері геологічного вивчення та раціонального використання надр, та центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері охорони праці, в частині додержання вимог законодавства про надра.

Проектом закону також передбачається скасування щорічного погодження планів розвитку гірничих робіт підприємства з органами гірничого нагляду та скасування прямого посилання на геолого-маркшейдерську, технічну та обліково-контрольну документацію як таку, яку повинно мати в гірниче підприємство гірниче підприємство при проведенні гірничих робіт.

Окрім цього, проектом закону пропонується скасування вимоги щодо розроблення проектів та/або технологічних схем у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, стосовно користування надрами на підставі спеціального дозволу на геологічне вивчення бурштиноносних надр, у тому числі дослідно-промислової розробки родовищ з подальшим видобуванням бурштину (промисловою розробкою родовищ), на ділянках бурштиноносних надр, що розміщені на порушених земельних ділянках.

4. Стан нормативно-правової бази у цій сфері правового регулювання

До основних нормативно-правових актів, що діють у сфері застосування проекту закону належать: Конституція України; Кодекс України про надра, Гірничий Закон України, Закон України «Про газ (метан) вугільних родовищ».

Окрім законів, ця сфера регулюється низкою підзаконних нормативно-правових, зокрема, постановами Кабінету Міністрів України від 30 травня 2011 року № 615 «Про затвердження Порядку надання спеціальних дозволів на користування надрами», від 30 травня 2011 року № 594 «Про затвердження Порядку проведення аукціонів з продажу спеціальних дозволів на користування надрами», від 17 жовтня 2018 року № 848 «Про реалізацію експериментального проекту із запровадження проведення аукціонів з продажу спеціальних дозволів на користування надрами шляхом електронних торгів».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація запропонованого проекту закону не потребує додаткових витрат бюджетних коштів з Державного бюджету України.

6. Прогноз соціально-економічних, правових та інших наслідків прийняття законопроекту

Прийняття законопроекту призведе до зменшення адміністративного навантаження на надрокористувачів, що сприятиме підвищенню інвестиційної привабливості України в очах вітчизняних та іноземних інвесторів та створить підґрунтя для збільшення рівня видобутку вуглеводнів в Україні.

У проекті Закону відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

В проекті Закону відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

Прийняття законопроекту створить умови для розвитку галузі та покращення інвестиційного клімату країни.

Запровадження норм проекту матиме позитивний вплив на діяльність суб'єктів господарювання у сфері користування надрами.

Народні депутати України

Василенко Л.В. (224)

та інші



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Василенко Леся Володимирівна
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000000A68C3000DC268F00
Дійсний до: 26.01.2023 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 224д9/1-2021/47431 від 16.02.2021



390562