

**Експертний висновок
до законопроекту згідно
зі статтею 27 Бюджетного кодексу України**

1. Назва законопроекту

«Про поштовий зв'язок», реєстр. № 4353-1 від 25.11.2020 р., внесений народними депутатами України Величковим М. Р. та Бондарем М. Л.

2. Завдання законопроекту

Визначення правової діяльності у сфері надання послуг поштового зв'язку, зокрема, повноважень центральних та місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, а також національного регулятора; прав, обов'язків та відповідальності операторів поштового зв'язку та користувачів відповідних послуг; порядку діяльності призначеного оператора поштового зв'язку, порядку ціноутворення у сфері надання послуг поштового зв'язку, переліку універсальних послуг тощо.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Реалізація законопроекту не матиме впливу на показники бюджетів.

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Реалізація законопроекту не потребує фінансування з бюджетів.

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Реалізація законопроекту не впливає на показники Закону про державний бюджет у поточному бюджетному періоді та не потребує внесення змін до нього.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Законопроект відповідає законам, що регулюють бюджетні відносини.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

Згідно із законопроектом на центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері надання послуг поштового зв'язку, покладаються повноваження щодо здійснення державного регулювання і нагляду (контролю) у сфері запобігання та протидії легалізації (відмиванню) доходів, одержаних злочинним шляхом, фінансуванню тероризму та фінансуванню розповсюдження зброї масового знищення щодо операторів поштового зв'язку (в частині здійснення ними поштового переказу).



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [58E2D9E7F900307B0400000021BE2F00202B8700](#)

Підписувач [Кава Олександр Степанович](#)

Дійсний з [13.08.2020 0:00:00](#) по [12.08.2022 23:59:59](#)

Міністерство фінансів України



06040-02-3/38745 від 14.12.2020

Однак відповідно до Закону України «Про запобігання та протидію легалізації (відмиванню) доходів, одержаних злочинним шляхом, фінансуванню тероризму та фінансуванню розповсюдження зброї масового знищення» державне регулювання і нагляд у сфері запобігання та протидії легалізації (відмиванню) доходів, одержаних злочинним шляхом, фінансуванню тероризму та фінансуванню розповсюдження зброї масового знищення щодо операторів поштового зв'язку здійснюється Національним банком України. На виконання зазначеного Закону України постановою Кабінету Міністрів України від 10.06.2020 № 462 «Про внесення зміни до пункту 4 Положення про Міністерство інфраструктури України» повноваження щодо здійснення державного контролю та нагляду за діяльністю суб'єктів первинного фінансового моніторингу (операторів поштового зв'язку) у сфері запобігання та протидії легалізації (відмиванню) доходів, одержаних злочинним шляхом, або фінансуванню тероризму виключено із компетенції Міністерства інфраструктури України.

Тому реалізація вказаних положень законопроекту призведе до дублювання функцій різними державними органами, а також до нераціонального витрачання бюджетних коштів.

Крім того, положення законопроекту, згідно з якими органи доходів і зборів мають право вилучати в установленому законодавством порядку предмети, заборонені законом до пересилання у міжнародних поштових відправленнях, або які відправлені з порушеннями митного законодавства, не відповідають нормам Митного кодексу України, відповідно до яких митний контроль та митне оформлення міжнародних поштових відправлень здійснюється митними органами.

Відповідно до статті 7 Митного кодексу України митну справу становлять встановлені порядок і умови переміщення товарів через митний кордон України, їх митний контроль та митне оформлення, застосування механізмів тарифного і нетарифного регулювання зовнішньоекономічної діяльності, справляння митних платежів, ведення митної статистики, обмін митною інформацією, ведення Української класифікації товарів зовнішньоекономічної діяльності, здійснення відповідно до закону державного контролю нехарчової продукції при її ввезенні на митну територію України, запобігання та протидія контрабанді, боротьба з порушеннями митних правил, організація і забезпечення діяльності митних органів та інші заходи, спрямовані на реалізацію державної митної політики.

Засади митної справи, зокрема, процедури митного контролю та митного оформлення товарів, що переміщуються через митний кордон України, митні режими та умови їх застосування, заборони та/або обмеження щодо ввезення в Україну, вивезення з України та переміщення через територію України транзитом окремих видів товарів, умови та порядок справляння митних платежів, митні пільги визначаються Митним кодексом України та іншими законами України.

Враховуючи зазначені положення законопроекту, які стосуються переміщення товарів у міжнародних поштових відправленнях, та положення щодо діяльності

призначеного оператора поштового зв'язку мають узгоджуватись з нормами митного та податкового законодавства, а також міжнародних документів, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України.

Зауваження до статті 17 законопроекту

Положеннями Всесвітньої поштової конвенції, яка затверджена разом із Загальним регламентом Всесвітнього поштового союзу, Заключним протоколом Всесвітньої поштової конвенції, Угодою про поштові платіжні послуги, що підписані від імені України 11.10.2012 в м. Доха, Указом Президента України від 10.10.2017 № 316/2017 передбачено, що країни-члени забезпечують, щоб надання поштових послуг і досягнення стандартів якості здійснювалося операторами, відповідальними за забезпечення універсальною поштовою службою.

Відповідно до пункту 1.9 статті 1 Всесвітньої поштової конвенції призначений оператор – це будь-яка державна чи недержавна організація, офіційно призначена країною-членом для здійснення поштових послуг і виконання пов'язаних із цим обов'язків, що впливають з Актів Союзу, на її території.

Зокрема, статтею 2 Всесвітньої поштової конвенції чітко визначено, що країни-члени повідомляють Міжнародному бюро в межах шести місяців після завершення Конгресу, назву та адресу державного органу, який є відповідальним за контроль поштової діяльності. Країни-члени повідомляють Міжнародному бюро в межах шести місяців після завершення Конгресу також назву та адресу оператора чи операторів, які офіційно призначені для здійснення поштових послуг і виконання обов'язків, що впливають з Актів Союзу, на їхній території. У період між Конгресами інформація про зміни стосовно державних органів та офіційно призначених операторів якнайшвидше повідомляється Міжнародному бюро.

Статтею 20 законопроекту передбачається визначення центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері надання послуг поштового зв'язку, призначеного поштового оператора строком на 3(три) роки, в той час як строки функціонування поштових операторів законопроектом не визначаються.

Таким чином, положеннями законопроекту закладаються основи нерівних конкурентних умов у сфері надання послуг поштового зв'язку, зокрема в частині пересилання міжнародних поштових відправлень, оскільки потребуватиме часу для підтвердження Конгресом Поштового Союзу статусу призначеного поштового оператора.

Зауваження до статті 20 законопроекту

Стаття 20 законопроекту визначає загальні положення щодо заборон при переміщенні поштових відправлень як національних, так й міжнародних, а не тільки небезпечних. При цьому зазначено, що перелік вкладень, заборонених до

пересилання у поштових відправленнях, порядок їх вилучення із поштових відправлень та розпорядження ними визначаються Кабінетом Міністрів України.

Стаття 235 Митного кодексу України чітко визначає перелік товарів, які заборонені до переміщення (пересилання) у міжнародних поштових відправленнях. Зокрема, частиною другою цієї статті визначено, що забороняється переміщення (пересилання) в міжнародних поштових відправленнях товарів, заборонених до пересилання відповідно до актів Всесвітнього поштового союзу, а також товарів, відправлених з порушенням вимог нормативно-правових актів з питань надання послуг поштового зв'язку.

Таким чином, стаття 20 законопроекту потребує редакційного доопрацювання з урахуванням митного законодавства, а саме: «перелік вкладень, заборонених до пересилання у поштових відправленнях, порядок їх вилучення із поштових відправлень та розпорядження ними визначаються актами Поштового Союзу та законодавством України».

Зауваження та пропозиції до статті 29 законопроекту

Митний контроль та митне оформлення відповідно до положень Митного кодексу України здійснюється митними органами.

У зв'язку з цим пропонуємо слова «органи доходів і зборів» замінити словами «митні органи» у відповідних відмінках.

Законом України від 23.11.2018 № 2628-VIII внесені зміни до Податкового кодексу України (стаття 180.21), згідно з якими оператор поштового зв'язку є відповідальною особою за сплату до бюджету податку, нарахованого при ввезенні товарів на митну територію України у міжнародних поштових відправленнях, у разі якщо ним здійснюється безпосередньо митне оформлення товарів замість громадянина – отримувача товарів. У такому випадку оператор поштового зв'язку несе відповідальність згідно з положеннями Податкового кодексу України та Митного кодексу України, оскільки виступає декларантом.

В той же час у статті 1 законопроекту надано визначення терміну «послуги поштового зв'язку», а саме – це «діяльність оператора поштового зв'язку з приймання, обробки, перевезення та доставки (вручення) поштових відправлень, надання кур'єрських послуг, визначених цим Законом, виконання доручень користувачів щодо поштових переказів, спрямована на задоволення потреб користувачів».

Таким чином, послуги з декларування є складовими послуг поштового зв'язку, у разі якщо митне оформлення товарів, що переміщуються у міжнародних поштових відправленнях, здійснюватиметься оператором (призначеним) поштового зв'язку.

Враховуючи викладене, пропонуємо третій абзац статті 29 законопроекту викласти у такій редакції: «Призначений оператор поштового зв'язку не несе

відповідальності за ненадання чи неналежне надання послуг поштового зв'язку внаслідок прийнятих митними органами рішень стосовно міжнародних поштових відправлень під час здійснення митного контролю та оформлення, за винятком випадків, передбачених Митним та Податковим кодексами України».

З огляду на викладене, законопроект потребує доопрацювання.

**Заступник Міністра
фінансів України**

Олександр КАВА