

**Експертний висновок  
до законопроекту згідно  
зі статтею 27 Бюджетного кодексу України**

**1. Назва законопроекту**

«Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сфері транспорту», реєстр. № 3927 від 22.07.2020 р., внесений народними депутатами України Ю. Г. Кіселем, О. О. Скічком, М. М. Тищенкою та іншими.

**2. Завдання законопроекту**

Законопроектом передбачається утворення Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері транспорту (далі – НКРТ), як постійно діючого державного колегіального органу, метою діяльності якого є державне регулювання, моніторинг та контроль у сфері транспорту. В результаті створення вказаного державного органу здійснюватиметься регулювання діяльності суб'єктів природних монополій у сфері транспорту (користування інфраструктурою залізничного транспорту загального користування, управління повітряним рухом, регулювання руху суден, спеціалізовані послуги у аеропортах тощо) та діяльності суб'єктів господарювання на суміжних ринках у сфері транспорту (надання послуг тягового залізничного рухомого складу для внутрішніх та міжнародних перевезень), а також вирішуватимуться в межах компетенції спірні питання, що виникають між споживачами та суб'єктами господарювання, які здійснюють діяльність на ринках транспортних послуг.

**3. Оцінка впливу на показники бюджетів**

Реалізація законопроекту може мати вплив на:

- дохідну частину державного бюджету від запровадження: нових видів адміністративних штрафів за невиконання законних вимог посадових осіб НКРТ, а також внесків на регулювання, які сплачуватимуть суб'єкти природних монополій у сфері транспорту та суб'єкти господарювання, що провадять свою діяльність на суміжних ринках;

- видаткову частину державного бюджету в частині створення та утримання центрального органу виконавчої влади зі спеціальним статусом (НКРТ) та його територіальних органів.

**4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів**

Оскільки фінансово-економічних розрахунків та обґрунтувань до законопроекту не надано, неможливо надати оцінку вартісної величини впливу законопроекту на бюджет.

**5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття**

Законом України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» не передбачені видатки на утримання НКРТ та її територіальних органів.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B04000000A2FE2E00A5468300

Підписувач Улютін Денис Валерійович

Дійсний з 14.04.2020 14:44:24 по 14.04.2022 14:44:24

Міністерство фінансів України



06040-02-3/24018 від 05.08.2020

## **6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини**

Окремі положення законопроекту не узгоджуються з вимогами бюджетного законодавства, зокрема:

- Бюджетного кодексу України (далі – Кодекс) щодо: встановлення бюджетної системи України і Державного бюджету України виключно Кодексом та законом про Державний бюджет України; розподілу бюджету на загальний та спеціальний фонди; повноважень (прав і обов'язків) розпорядників бюджетних коштів у бюджетному процесі, засад фінансового забезпечення бюджетних установ; вимог щодо затвердження кошторисів розпорядниками бюджетних коштів; здійснення учасниками бюджетного процесу контролю за цільовим використанням бюджетних коштів;

- частини третьої статті 27 Кодексу стосовно терміну набрання чинності законами України або їх окремими положеннями, які впливають на показники бюджету (зменшують надходження бюджету та/або збільшують витрати бюджету). Законопроектом передбачається набрання чинності законом «з дня його офіційного опублікування».

## **7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту**

1. Відносини, які виникають, зокрема, у процесі складання, розгляду, затвердження, виконання бюджетів, регулюються Кодексом (стаття 1).

Окремі положення законопроекту не узгоджуються з вимогами бюджетного законодавства, зокрема Кодексу, яким встановлено:

- бюджетна система України і Державний бюджет України встановлюються виключно Кодексом та законом про Державний бюджет України. Якщо іншим нормативно-правовим актом бюджетні відносини визначаються інакше, ніж у цьому Кодексі, застосовуються відповідні норми Кодексу. Виключно законом про Державний бюджет України визначаються надходження та витрати Державного бюджету України (стаття 4);

- розподіл бюджету на загальний та спеціальний фонди, їх складові частини визначаються виключно Кодексом та законом про Державний бюджет України (стаття 13);

- повноваження (права і обов'язки) розпорядників бюджетних коштів у бюджетному процесі, засади фінансового забезпечення бюджетних установ, до яких відноситиметься і Регулятор як центральний орган виконавчої влади;

- вимоги щодо затвердження кошторисів розпорядниками бюджетних коштів (стаття 47). Порядок складання, розгляду, затвердження та основних вимог до виконання кошторисів бюджетних установ встановлюється Кабінетом Міністрів України (постанова Кабінету Міністрів України від 28.02.2002 № 228);

- здійснення учасниками бюджетного процесу контролю за цільовим використанням бюджетних коштів.

2. Статтею 12 проекту Закону України визначена оплата праці членів НКРТ, працівників центрального апарату і територіальних органів Регулятора. Зокрема,

установлюються посадові оклади в залежності від розміру мінімальної заробітної плати, визначеної законом про Державний бюджет України на відповідний рік.

Слід зазначити, що відповідно до Закону України «Про Кабінет Міністрів України» Кабінет Міністрів України визначає відповідно до закону умови оплати праці працівників бюджетних установ та підприємств державного сектору економіки.

Також Законом України «Про внесення змін до деяких законів України щодо перезавантаження влади» внесено зміни до Закону України «Про державну службу», зокрема, щодо нових підходів стосовно формування схем посадових окладів державним службовцям в державних органах – для державних службовців центральних органів виконавчої влади із спеціальним статусом, який встановлено законом, посадові оклади визначено на рівні державних службовців міністерств.

Оскільки відповідно до законопроекту Комісія є центральним органом виконавчої влади зі спеціальним статусом, для встановлення порівняно з іншими центральними органами виконавчої влади, в тому числі і «зі спеціальним статусом», особливих умов оплати праці підстави відсутні.

Тому статтю 12 законопроекту слід виключити.

Крім того, згідно з Конституцією України та законами України «Про Кабінет Міністрів України» та «Про центральні органи виконавчої влади» питання щодо утворення, реорганізації та ліквідації центральних органів виконавчої влади, а також затвердження положень про такі органи віднесені до компетенції Кабінету Міністрів України.

Оскільки відповідно до Бюджетного кодексу України правові засади функціонування бюджетної системи України, її принципи, основи бюджетного процесу і міжбюджетних відносин та відповідальність за порушення бюджетного законодавства визначаються цим Кодексом, пункт 2 статті 11 законопроекту слід виключити.

Пункт 2 статті 20 проекту щодо відшкодування збитків, завданих суб'єктам господарювання внаслідок прийняття неправомірних рішень, дій чи бездіяльності Комісії, за рахунок держави слід узгодити зі статтею 27 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади».

3. Реалізація положень законопроекту щодо утворення НКРТ (у тому числі центрального апарату і територіальних органів), а також щодо розмірів посадових окладів Голови і членів НКРТ, працівників її центрального апарату і територіальних органів (стаття 12 розділу I) може мати наслідком збільшення витрат бюджету, у тому числі на 2020 рік. Водночас Закон України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» прийнято Верховною Радою України (від 14.11.2019 № 294-IX).

Запропонований у законопроекті термін набрання чинності законом «з дня його офіційного опублікування» (пункт 1 розділу V) не узгоджується з вимогами

частини третьої статті 27 Кодексу, згідно з якими закони України або їх окремі положення, які впливають на показники бюджету (зменшують надходження бюджету та/або збільшують витрати бюджету) і приймаються: не пізніше 15 липня року, що передує плановому, вводяться в дію не раніше початку планового бюджетного періоду; після 15 липня року, що передує плановому, вводяться в дію не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим.

Враховуючи зазначене, законопроект потребує доопрацювання та надання фінансово-економічних розрахунків та обґрунтувань.

**Перший заступник Міністра  
фінансів України**

**Денис УЛЮТІН**