

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту Закону України "Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо виконаних постанов"

1. Обґрунтування необхідності прийняття проекту Закону

Відповідно до Закону України від 21.12.2017 № 2262 "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо реформування сфери паркування транспортних засобів" було запроваджено механізм притягнення до відповідальності власників або належних користувачів (водіїв) транспортних засобів за порушення правил дорожнього руху та паркування на підставі матеріалів фото-відео-фіксації обставин порушення.

На сьогодні на автодорогах України діє **автоматичний режим** притягнення до відповідальності, згідно якого запис окремих видів правопорушень проводиться "стаціонарними" комплексами, та **режим фотозйомки (відеозапису)**, який передбачає фіксацію порушень правил зупинки, стоянки та паркування "в ручному режимі" поліцейськими або інспекторами з паркування.

Для порушників, які сплачують штраф у перші 10 днів діє 50% скидка. Тому *абсолютна більшість* автолюбителів не чекаючи "листів щастя" у перші дні після порушення виконують винесені постанови та оплачують штрафи в особистому кабінеті водія ГСЦ МВС, по повідомленню про адмін.правопорушення, залишеному на лобовому склі транспортного засобу, або використовують різноманітні електронні сервіси, які невідкладно інформують про притягнення до відповідальності (наприклад, <https://e-driver.hsc.gov.ua/accounts/login/>, <https://bdr.mvs.gov.ua/>, <https://t.me/ShtrafyPDRbot>, <https://polis.ua/shtraf/>, <https://my.kyivcity.gov.ua/catalog/transp/penalty>).

Водночас, згідно Кодексу України про адміністративні правопорушення оригінал постанови про притягнення до адмін.відповідальності незалежно від погашення штрафу ОБОВ'ЯЗКОВО надсилається на поштову адресу власника або належного користувача (водія) транспортного засобу.

Таким чином, автолюбителі після оплати штрафу та виконання відповідної постанови через деякий час отримують цю саму постанову знову. У постанові не зазначається про те, що штраф по ній вже оплачено, а тому деякі громадяни отримують додатковий стрес і оплачують її ще раз.

Разом із цим, поліцейські та уповноважені від міст України інспектори з паркування витрачають неабиякі фінансові та трудові ресурси на друк та відправку оригіналу постанови.

Так, витрати лише на друк та відправку адміністративної постанови правопорушнику становлять 51 грн. 06 коп. (в т.ч. вартість друку - 9,06 грн., послуги АТ "Укрпошта" - 42 грн.).

Згідно Бюджетного кодексу на обслуговування системи фіксації порушень ПДР спрямовується лише 20% від суми штрафу за правопорушення, зафіксованого в автоматичному режимі.

Більшість штрафів нині накладається за перевищення швидкості на 23-49 км/г, тобто 255 грн. Але при оплаті в перші 10 днів діє знижка 50%, тому реально як правило оплачується 127,50 грн, з яких на покриття витрат Нацполіції йде 25,5 грн. Таким чином, витрати лише на друк і відправку однієї постанови на 25,56 грн. перевищують компенсацію з бюджету.

Загальні витрати Департаменту патрульної поліції на друк та надсилання постанов про накладення адміністративних стягнень у справах про адміністративні правопорушення у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху, зафіксовані в автоматичному режимі у 2020 році, становила 60,4 млн грн. За січень 2021 витрати на друк та послуги АТ "Укрпошта" становлять вже 4,8 млн грн.

Переважна частина цих витрат була непотрібною та неефективною, адже більшість постанов на момент відправлення на поштову адресу порушника, вже була виконана. Ці кошти було б набагато доцільніше витратити на заходи забезпечення безпеки дорожнього руху.

Аналогічна ситуація склалась і з штрафами, які накладаються інспекторами з паркування. Необґрунтовані витрати на друк та відправку вже виконаних постанов про притягнення до адмін.відповідальності за порушення правил зупинки, стоянки та паркування призвели до недофінансування важливих інфраструктурних проєктів, розвиток паркувальної сфери з бюджетів міст Києва, Львова, Дніпра, Харкова та багатьох інших.

2. Мета й цілі прийняття проєкту Закону

Проектом Закону пропонується скасувати необхідність надсилання на поштову адресу порушника виконаних постанов про адмін.правопорушення (тобто по яким вже сплачений штраф).

3. Загальна характеристика і основні положення проєкту Закону

Проектом акту передбачено внесення змін до статей 279-1 та 291 КУАПу. Пропонується встановити, що постанова про накладення адміністративного стягнення надсилається порушнику рекомендованим листом з повідомленням лише у випадку, якщо вона не була виконана шляхом оплати штрафу протягом 15 робочих днів з дня її винесення. Підставою набрання постановою законної сили вважатиметься в т.ч. її виконання, тобто сплата штрафу.

4. Правові аспекти

Порушені законопроектом питання регулюються Конституцією України та Кодексом України про адміністративні правопорушення.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проєкту акту не потребує додаткового фінансування з Державного бюджету України та місцевих бюджетів.

6. Прогноз соціально-економічних, правових та інших наслідків прийняття проєкту Закону

Прийняття проєкту Закону припинить неефективне використання коштів державного та місцевих бюджетів, дозволить зекономлений ресурс спрямувати на фінансування заходів забезпечення безпеки дорожнього руху, розвиток паркувальної сфери міст та впровадження інфраструктурних проєктів.

Добросовісні громадяни, які оплатили накладені штрафи за порушення ПДР та паркування, не отримуватимуть вже погашені постанови про притягнення до адмін.відповідальності.



СЕЛО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ
Гародні депутати України

Підписувач: Фролов Павло Валерійович
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000000F3CA2900AFF38B00
Дійсний до: 26.11.2022 10:46:09

Апарат Верховної Ради України
№ 122д9/1-2021/37353 від 09.02.2021



379747