**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту Закону України „Про заходи щодо упорядкування системи розрахунків розмірів прожиткового мінімуму, соціальних виплат, грошових платежів і стягнень та плати за надання адміністративних послуг (адміністративного збору)”**

**1. Мета**

Метою прийняття акта є упорядкування розрахункової величини для визначення надбавок, підвищень та інших виплат, які залежать від прожиткового мінімуму, запровадження сучасної методології розрахунків прожиткового мінімуму, створення передумов для його підвищення до фактичного рівня, що відповідає Указу Президента України від 08.11.2019 № 837 „Про невідкладні заходи з проведення реформ та зміцнення державиˮ.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Базовим державним соціальним стандартом, на основі якого визначаються державні соціальні гарантії, є прожитковий мінімум. Сьогодні реальний прожитковий мінімум більше ніж удвічі перевищує законодавчо встановлений.

До величини прожиткового мінімуму прив’язано понад 150 різноманітних видів виплат, що має значний вплив при плануванні видатків бюджетів усіх рівнів. Частина з цих виплат не має ніякого відношення до прожиткового мінімуму як критерію бідності (наприклад, штрафи, грошові стягнення за адміністративні, кримінальні та інші порушення).

Отже, будь-яке збільшення прожиткового мінімуму призводить до автоматичного перерахунку значної кількості виплат та необхідності вишукання додаткових видатків бюджетів усіх рівнів.

Методологія розрахунку прожиткового мінімуму має численні недоліки та потребує приведення у відповідність до сучасних вимог, набори, що застосовуються при визначенні прожиткового мінімуму згідно із судовими рішеннями визнані протиправними та нечинними.

Законодавство не передбачає єдиного підходу до визначення розмірів соціальних виплат (окремі визначаються від мінімальної пенсії, деякі в твердих розмірах без вимоги щодо їх перегляду).

З 2017 року Законом України „Про внесення змін до деяких законодавчих актів України” від 06.12.2016 № 1774 обмежено застосування показника мінімальної заробітної плати, як розрахункової величини, зокрема для визначення плати (адміністративного збору) за проведення реєстраційних дій та за надання інформації з Державного реєстру прав.

Законом України від 09.07.2003 № 1058 „Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхуванняˮ передбачено використання показника мінімальної пенсії за віком виключно для обчислення пенсій.

За відсутності протягом останніх 20 років законодавчо визначених інструментів (інших розрахункових величин), які б щороку визначалися в законі про державний бюджет і переглядалися, широко використовується величина прожиткового мінімуму. Зокрема, сьогодні маємо майже 180 норм в 14 кодексах і законах, які регулюють кримінальні, господарські, адміністративні питання. Кількість таких норм перевищують в два рази норми, які регулюють питання соціальних виплат (79), що передбачені 22 законами.

Окремі розміри платежів складають в окремих випадках 500 прожиткових мінімумів, а один з найбільших в 4 000 прожиткових мінімумів для працездатних осіб, передбачений Законом України від 23.03.2017 № 1977 „Про державну підтримку кінематографії в Україні” для розрахунку платежів, пов’язаних з виробництвом фільмів.

Кодексом адміністративного судочинства для віднесення справ до спрощеного позовного провадження, передбачена сума в 500 прожиткових мінімумів для працездатних осіб.

Законом про адвокатуру розмір прожиткових мінімумів застосовується для визначення внеску для забезпечення адвокатського самоврядування. А сума до 350 прожиткових мінімумів, визначена для сплати судового збору.

Отже, потребує удосконалення законодавства щодо врегулювання питань плати за надання адміністративних послуг, штрафів та грошових стягнень за адміністративні, кримінальні та інші порушення, які на сьогодні встановлюються від розміру прожиткового мінімуму.

**3.** **Основні положення проекту акта**

Проект акта передбачає змінити з 1 січня 2022 року підходи до визначення прожиткового мінімуму та удосконалення сфери його застосування.

Зокрема пропонується з 1 січня 2022 року:

- удосконалити методологію формування прожиткового мінімуму, зокрема перейти від нормативного методу розрахунку на нормативно-структурний, суть якого полягає у нормативному визначенні продовольчої складової відповідно до фізіологічної потреби організму людини. Вартість непродовольчих товарів і послуг пропонується визначати структурним методом виходячи із встановленого співвідношення вартості наборів продуктів харчування та вартості непродовольчих товарів і послуг у структурі прожиткового мінімуму (у структурі прожиткового мінімуму питома вага вартості наборів продуктів харчування та непродовольчих товарів відповідно становить – 50/50 %).

Це дає змогу обґрунтувати співвідношення продовольчої та непродовольчої складових на основі як фактичної структури споживання, так і підходів до раціонального споживання, а також відповідає міжнародним зобов’язанням України щодо врахування потреб людей при встановленні прожиткового мінімуму;

- змінити розрахункову величину прожиткового мінімуму до виплат, які є неосновними доходами громадян, таких як підвищення, доплати та надбавки, на базову величину для соціальних виплат на дітей та базову величину для соціальних виплат населенню, які передбачається переглядати двічі на рік;

- визначити єдині підходи до розрахунку надбавок, підвищень та інших виплат із забезпеченням їх щорічного (не менше 2 рази на рік) підвищення;

- для розрахунку штрафних санкцій та адміністративних стягнень використовувати базову величину для грошових платежів і стягнень, а для розрахунку розмірів плати за надання адміністративних послуг (адміністративного збору) – базову величину для адміністративних зборів.

Базові величини для соціальних виплат, для грошових платежів і стягнень та для адміністративних зборів починаючи з 2022 року затверджуватимуться законом про Державний бюджет України на відповідний рік;

- встановити компенсацію за догляд фізичним особам, які надають соціальні послуги з догляду за особами з числа дітей з інвалідністю підгрупи А та особами з інвалідністю з дитинства, віднесених до підгрупи А І групи.

**4. Правові аспекти**

У цій сфері правового регулювання діють: Кодекс цивільного захисту України, Господарський процесуальний кодекс України, Цивільний процесуальний кодекс України; Закони України „Про реабілітацію жертв репресій комуністичного тоталітарного режиму 1917—1991 років”, „Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи”, „Про пенсійне забезпечення осіб, звільнених з військової служби, та деяких інших осіб”, „Про соціальний і правовий захист військовослужбовців та членів їх сімей”, „Про основні засади соціального захисту ветеранів праці та інших громадян похилого віку в Україні”, „Про військовий обов’язок і військову службу”, „Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту”, „Про донорство крові та її компонентів”, „Про державні гарантії відновлення заощаджень громадян України”, „Про збір на обов’язкове державне пенсійне страхування”, „Про державну підтримку засобів масової інформації та соціальний захист журналістів”, „Про прожитковий мінімум”, „Про загальнообов’язкове державне соціальне страхування”, „Про психіатричну допомогу”, „Про загальнообов’язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття”, „Про жертви нацистських переслідувань”, „Про пенсії за особливі заслуги перед Україною”, „Про державні соціальні стандарти та державні соціальні гарантії”, „Про державну соціальну допомогу малозабезпеченим сім’ям”, „Про державну соціальну допомогу особам з інвалідністю з дитинства та дітям з інвалідністю”, „Про боротьбу з тероризмом”, „Про державну соціальну допомогу особам, які не мають права на пенсію, та особам з інвалідністю”, „Про соціальний захист дітей війни”, „Про підвищення престижності шахтарської праці”, „Про безоплатну правову допомогу”, „Про судовий збір”, „Про волонтерську діяльність”, „Про Державний земельний кадастр”, „Про зайнятість населення”, „Про адвокатуру та адвокатську діяльність”, „Про Єдиний державний демографічний реєстр та документи, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус”, „Про метрологію та метрологічну діяльність”, „Про вищу освіту”, „Про ліцензування видів господарської діяльності”, „Про Національну поліцію”, „Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень”, „Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб — підприємців та громадських формувань”, „Про державну підтримку кінематографії в Україні”, „Про соціальні послуги”, „Про карантин рослин”.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Фінансування передбачається проводити у межах коштів державного та місцевих бюджетів, інших не заборонених законодавством джерел.

**6. Позиція заінтересованих сторін**

Проект акта погоджений без зауважень Міністерством цифрової трансформації України, Міністерством культури та інформаційної політики України, Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, Міністерством у справах ветеранів України, Службою безпеки України та Державною судовою адміністрацією України; із зауваженнями, які враховано, – Міністерством юстиції України, Міністерством оборони України, Міністерством молоді та спорту України, та Пенсійним фондом України; із зауваженнями, які враховано частково, – Уповноваженим Президента України з прав людей з інвалідністю та Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини.

Міністерство фінансів висловило свою позицію щодо проекту Закону листом від 08.10.2020 № 09020-09-5/31028.

Міністерством у справах ветеранів України висловлено застереження щодо розмірів щорічної разової грошової допомоги до 5 травня для ветеранів війни, яке враховано.

Проект акта доопрацьовано після засідання 03.12.2020 Урядового комітету з питань реінтеграції тимчасово окупованих територій та соціальної політики та погоджено із Міністерством юстиції України, Міністерством внутрішніх справ України, Спільним представницьким органом репрезентативних всеукраїнських об’єднань профспілок на національному рівні, Спільним представницьким органом сторони роботодавців на національному рівні, Державною судовою адміністрацією України та Уповноваженим Президента України з прав людей з інвалідністю.

Проект акта стосується соціально-трудової сфери та погоджено із зауваженнями, які враховано, – Спільним представницьким органом сторони роботодавців на національному рівні, із зауваженнями, які враховано частково, – Спільним представницьким органом репрезентативних всеукраїнських об’єднань профспілок на національному рівні.

Проект акта стосується прав осіб з інвалідністю та погоджено із зауваженнями, які враховано, Громадською спілкою „Всеукраїнське громадське об’єднання „Національна Асамблея людей з інвалідністю України”.

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, сфери наукової та науково-технічної діяльності та не потребує погодження уповноваженими представниками всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування, проведення експертизи Науковим комітетом Національної ради України з питань розвитку науки і технологій.

З метою проведення консультацій з громадськістю проект акта 08.10.2020 розглянуто на засіданні Громадської ради при Міністерстві соціальної політики України.

Проект акта доопрацьовано після засідання 27.01.2021 Кабінету Міністрів України в частині уточнення редакції пункту 3 розділу „Прикінцеві положення” щодо поступового підвищення прожиткового мінімуму до його фактичного розміру.

**7. Оцінка відповідності**

У проекті акта відсутні положення, які стосуються зобов’язань України у сфері європейської інтеграції (у тому числі міжнародно-правові).

Проект акта за предметом правового регулювання не належить до сфер правовідносин, які регулюються правом Європейського Союзу (acquis ЄС), не стосується прав і свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, не містить ризиків вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією, дискримінаційних положень.

Проект акта відповідає міжнародним договорам України, згода на обов’язковість яких надана Верховною Радою України, та резолюціям міжнародних конференцій, міжнародних організацій, їх органам, а також національному законодавству України у сфері забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

**8. Прогноз результатів**

Прийняття проекту акта забезпечить упорядкування розрахункової величини для визначення надбавок, підвищень та інших виплат, які залежать від прожиткового мінімуму, запровадження сучасної методології розрахунків прожиткового мінімуму, створення передумов для його підвищення до фактичного рівня.

Реалізація акта матиме вплив на інтереси громадян, пенсіонерів.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Заінтересована сторона | Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону | Пояснення  очікуваного  впливу |
| Громадяни | Заміна величини розрахунку штрафних санкції та адміністративних стягнень | Упорядкування розрахунку штрафних санкції та адміністративних стягнень |
| Пенсіонери | Заміна розрахунку виплат, які є неосновними доходами громадян, таких як підвищення, доплати та надбавки | Упорядкування виплат, які є неосновними доходами громадян, та створює умови для підвищення рівня соціального захисту |

Проект акта за предметом правового регулювання не матиме впливу на ринкове середовище, розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров’я, покращення чи погіршення стану здоров’я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

**Міністр соціальної**

**політики України Марина ЛАЗЕБНА**

\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 р.