



# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

## Комітет з питань бюджету

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-40-29, 255-43-61, факс: 255-41-23

---

### **Комітет Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики**

*До законопроекту за реєстр. № 2788 від 20.01.2020 р.*

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету на своєму засіданні 18 березня 2020 року (протокол № 30) відповідно до статей 27 і 109 Бюджетного кодексу України та статті 93 Регламенту Верховної Ради України розглянув проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо фінансових послуг у галузі поштового зв'язку» (реєстр. № 2788 від 20.01.2020 р.), внесений народними депутатами України Клочком А.А., Негулевським І.П. та іншими.

Законопроектом пропонується внести зміни до Господарського кодексу України та Цивільного кодексів України, законів України «Про пенсійне забезпечення осіб, звільнених з військової служби, та деяких інших осіб», «Про оплату праці», «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про Національний банк України», «Про державну соціальну допомогу малозабезпеченим сім'ям», «Про банки та банківську діяльність», «Про платіжні системи та переказ коштів в Україні», «Про фінансові послуги та державне регулювання ринків фінансових послуг», «Про поштовий зв'язок», «Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування», «Про систему гарантування вкладів фізичних осіб», пов'язані з наданням дозволу національному оператору поштового зв'язку (далі – Укрпошта) надавати послуги з відкриття та обслуговування поштових рахунків, а також надавати окремі фінансові послуги у порядку, встановленому Національним банком України.

Як зазначено у пояснювальній записці до законопроекту, його прийняття сприятиме підвищенню рівня фінансової (банківської) доступності, збільшенню безготівкових розрахунків в країні, акумуляції додаткових фінансових ресурсів для використання в інтересах держави, створенню сучасних уніфікованих та доступних для всіх верств населення умов отримання фінансових послуг та підвищенню соціального рівня громадян, які мешкають у віддалених населених пунктах.

Серед іншого законопроектом передбачені зміни до Закону України «Про систему гарантування вкладів фізичних осіб», зокрема, в частині включення

Укрпошти до учасників Фонду гарантування вкладів фізичних осіб (далі – Фонд) та прирівняння вкладів, залучених Укрпоштою, до банківських вкладів.

Належить зазначити, що згідно із статтями 19 і 25 Закону України «Про систему гарантування вкладів фізичних осіб» одним з джерел формування коштів Фонду у разі наявності ризику недостатності коштів Фонду є кошти державного бюджету (кредит або внесок держави на безповоротній основі), що надається з метою забезпечення дотримання Фондом мінімального обсягу коштів.

Згідно із статтею 17 Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» надано право Кабінету Міністрів України здійснювати випуски ОВДП понад обсяги в обмін на ці облигації векселів Фонду. У 2014-2016 роках згідно з аналогічними нормами закону про державний бюджет на відповідний рік здійснені такі операції загалом на суму 59,5 млрд грн. При цьому, у 2017-2019 роках такі операції не проводилися, а навпаки протягом 2018 -2019 років Фонд достроково погасив векселі за такими операціями, здійсненими у 2014-2016 роках, загалом у сумі 10,1 млрд грн, а також у 2020 році Фондом планується достроково погасити відповідні векселі у сумі 2 млрд грн.

Міністерство фінансів України у своєму експертному висновку зазначає, що реалізація законопроекту не впливає на виконання закону про державний бюджет у поточному бюджетному періоді та не потребує внесення до нього змін, однак положення законопроекту можуть вплинути на державний бюджет у зв'язку із необхідністю значних додаткових капітальних витрат на закупівлю обладнання, навчання персоналу, тощо. Крім того, Мінфін відмічає, що відповідно до Стратегії розвитку фінансового сектору України до 2025 року подальший розвиток небанківського фінансового ринку потребує законодавчих змін у напрямі наближення регуляторного середовища до міжнародних стандартів, вимог актів ЄС, дотримання вимог яких можуть призвести до додаткової капіталізації Укрпошти.

У зв'язку з цим слід звернути увагу, що відповідно до статуту акціонерного товариства «Укрпошта» (затвердженого наказом Міністерства інфраструктури України від 14.12.2018 р. № 611) таке товариство утворено Мінінфраструктури шляхом реорганізації (перетворення) Українського державного підприємства поштового зв'язку «Укрпошта», за типом є приватним акціонерним товариством, 100% акцій якого належить державі, метою діяльності Укрпошти є одержання прибутку від здійснення господарської діяльності. Згідно з інформацією, розміщеною на офіційному сайті Укрпошти, Укрпошта отримала за 2019 рік 607 млн грн чистого прибутку до оподаткування в порівнянні зі збитками 627 млн грн у 2018 році, а також сплатила майже 2,5 млрд грн податків, зборів, внесків та обов'язкових платежів до бюджетів і державних цільових фондів, що на 14,4% більше ніж у 2018 році.

До законопроекту не надано фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки), яке вимагається відповідно до норм частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України і частини третьої статті 91 Регламенту Верховної Ради України.

За підсумками розгляду зазначеного законопроекту (реєстр. № 2788) прийнято рішення: законопроект матиме опосередкований вплив на показники бюджету (може призвести до зміни показників витрат державного бюджету, пов'язаних з діяльністю Фонду гарантування вкладів фізичних осіб, та може призвести до зміни показників доходів і витрат державного бюджету, пов'язаних з діяльністю Укрпошти, залежно від практики застосування даної законодавчої ініціативи та фінансово-економічного стану Укрпошти). У разі прийняття відповідного закону він може набирати чинності згідно із законодавством.

**Голова Комітету**

**Ю.Ю. Арістов**



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Арістов Юрій Юрійович  
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B0400000D6452E007B2D8000  
Дійсний до: 07.02.2022 0:00:00

Апарат Верховної Ради України  
№ 04-13/8-2020/13738 від 20.03.2020



38217