



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань бюджету

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-40-29, 255-43-61, факс: 255-41-23

Комітет Верховної Ради України з питань національної безпеки, оборони та розвідки

*Про розгляд законопроекту
за реєстр. № 4327 від 05.11.2020*

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету на своєму засіданні 3 лютого 2021 року (протокол № 77) відповідно до статей 27 і 109 Бюджетного кодексу України та статті 93 Регламенту Верховної Ради України розглянув проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо впорядкування питань, пов'язаних із військовополоненими та інтернованими особами в особливий період (реєстр. № 4327 від 05.11.2020), поданий Кабінетом Міністрів України.

Законопроектом пропонується визначити повноваження та завдання державних органів щодо поводження з військовополоненими та інтернованими особами в особливий період відповідно до вимог Женевських конвенцій та додаткових протоколів до них. Зокрема, положеннями законопроекту передбачено покласти повноваження на:

Кабінет Міністрів України – щодо встановлення порядку поводження з військовополоненими в особливий період відповідно до норм гуманітарного міжнародного права; створення із початком воєнних дій (війни) національного інформаційного бюро як допоміжного органу для організації роботи із збору та аналізу інформації про військовополонених та інтернованих осіб, ведення централізованого обліку військовополонених та інтернованих осіб, збору та передачі особистих цінних речей військовополонених та інтернованих осіб, обміну інформацією про військовополонених та інтернованих осіб, які перебувають на території України, з органами державної влади, Міжнародним Комітетом Червоного Хреста, а також Центральним агентством у разі його створення,

Міністерство оборони України (Генеральний штаб Збройних Сил України) - стосовно здійснення заходів щодо поводження з військовополоненими в особливий період, прийняття рішення про інтернування громадян держави, яка загрожує нападом чи здійснює агресію проти України, які, за даними Служби безпеки України, становлять загрозу національній безпеці України у зв'язку з таким нападом чи агресією. При цьому, рішення про відміну інтернування приймається негайно після закінчення бойових дій та прийняття указу Президента України про скасування воєнного стану або за відсутності причин, що стали підставою для інтернування,

Військову службу правопорядку у Збройних Силах України - щодо організації збору, супроводження військовополонених з таборів оперативних командувань (угруповань військ), а також їх охорони та утримання в тилкових таборах для військовополонених,

Національну гвардію України - стосовно участі у забезпеченні громадської безпеки та охороні громадського порядку у місцях інтернування;

Національну поліцію - щодо здійснення заходів із доставлення інтернованих осіб до місць інтернування, встановлення місцезнаходження інтернованих осіб у разі самовільного залишення ними місць інтернування,

Службу безпеки України - щодо здійснення заходів з виявлення на території України громадян держави, яка загрожує нападом чи здійснює агресію проти України, які становлять загрозу національній безпеці України у зв'язку з таким нападом чи агресією, повідомляти Генеральний штаб Збройних Сил України з метою вирішення ним питання щодо інтернування таких осіб з урахуванням реальних та потенційних воєнних загроз національній безпеці України,

центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики з питань тимчасово окупованих територій у Донецькій та Луганській областях та тимчасово окупованої території Автономної Республіки Крим і м. Севастополя - щодо здійснення координації діяльності державних органів з питань застосування норм міжнародного гуманітарного права та проводить моніторинг їх дотримання на території України,

центральний орган виконавчої влади, який реалізує державну політику у сфері зовнішніх відносин, в особливий період – щодо забезпечення організації зовнішніх зв'язків з державами та міжнародними організаціями стосовно утримання та повернення військовополонених та інтернованих осіб в особливий період,

центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері транспорту та надання послуг поштового зв'язку – щодо здійснення координації заходів з перевезення (без використання автомобільного транспорту) військовополонених та інтернованих осіб в особливий період, а також забезпечення надання їм послуг поштового зв'язку,

місцеві державні адміністрації – за погодженням із центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики з питань тимчасово окупованих територій у Донецькій та Луганській областях та тимчасово окупованої території Автономної Республіки Крим і м. Севастополя, у порядку, встановленому законодавством, визначають місця для примусового оселення інтернованих осіб, організовують та здійснюють заходи щодо їх утримання в особливий період відповідно до норм міжнародного гуманітарного права;

органи місцевого самоврядування - щодо участі у визначенні місць для примусового оселення інтернованих осіб, організації та здійсненні заходів щодо їх утримання.

Згідно з пунктом 1 Прикінцевих положень законопроекту, цей Закон набирає чинності з 1 січня 2021 року.

Як зазначається Міністерством оборони України у пояснювальній записці до законопроекту, реалізація положень законопроекту потребуватиме додаткових витрат бюджету для утримання військовополонених та інтернованих осіб в

особливий період. За розрахунками Міністерства оборони України додаткові витрати на реалізацію законопроекту в особливий період можуть становити близько 61,6 млн гривень щороку, у тому числі: на утримання відповідними місцевими державними адміністраціями інтернованих осіб - 46,7 млн грн (з розрахунку 300 осіб), Міністерством оборони військовополонених – 10,3 млн грн (з розрахунку 300 осіб), крім того, додаткових витрат потребуватиме створення та забезпечення діяльності національного інформаційного бюро у сумі 4,6 млн гривень.

У експертному висновку Міністерства фінансів України зазначається, що реалізація положень законопроекту може впливати на показники державного та місцевих бюджетів та потребуватиме, починаючи з 2021 року, додаткових витрат державного бюджету для утримання військовополонених та інтернованих осіб в особливий період (у разі набуття відповідними особами такого статусу), а також із початком воєнних дій (війни) на створення та забезпечення діяльності національного інформаційного бюро.

Проте, до законопроекту не подано пропозицій про зміни до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень до бюджету для досягнення його збалансованості, як це визначено частиною першою статті 27 Бюджетного кодексу України та частиною третьою статті 91 Регламенту Верховної Ради України.

Термін набрання чинності, визначений у законопроекті, не відповідає частині третьої статті 27 Бюджетного кодексу України, якою передбачено, що закони України або їх окремі положення, які впливають на показники бюджету (зменшують надходження бюджету та/або збільшують витрати бюджету) і приймаються після 15 липня року, що передуює плановому, вводяться в дію не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим.

Загалом, у експертному висновку Міністерства фінансів України зазначається, що за результатами розгляду та оцінки впливу на бюджет зазначеного законопроекту Міністерство фінансів не заперечує щодо подальшого розгляду законопроекту за умови його доопрацювання з урахуванням вимог частини третьої статті 27 Бюджетного кодексу України у частині встановлення терміну набрання чинності Законом не раніше 1 січня 2022 року.

За підсумками розгляду Комітет прийняв рішення, що проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо впорядкування питань, пов'язаних із військовополоненими та інтернованими особами в особливий період (реєстр. № 4327 від 05.11.2020), поданий Кабінетом Міністрів України, має вплив на показники бюджетів (потребуватиме додаткових витрат державного та місцевих бюджетів). У разі прийняття відповідного закону до 15 липня 2021 року він має вводитися в дію не раніше 1 січня 2022 року, а після 15 липня 2021 року - не раніше 1 січня 2023 року (або 1 січня наступного за цим року залежно від часу прийняття закону).

Голова Комітету

Ю.Ю. Арістов



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Арістов Юрій Юрійович
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B0400000D6452E0032508F00
Дійсний до: 28.01.2023 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 04-13/9-2021/31547 від 04.02.2021



373438