



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань бюджету

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-40-29, 255-43-61, факс: 255-41-23

Комітет Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики

До законопроекту за реєстр. № 2711-1 від 17.01.2020

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету на засіданні 18 березня 2020 року (протокол № 30) відповідно до статей 27 і 109 Бюджетного кодексу України та статті 93 Регламенту Верховної Ради України розглянув проект Закону України про внесення змін до Закону України «Про застосування реєстраторів розрахункових операцій у сфері торгівлі, громадського харчування та послуг» та інших законів України щодо відміни норм, які передбачають посилення фіскального тиску шляхом розширення сфери застосування реєстраторів розрахункових операцій (реєстр. № 2711-1 від 17.01.2020), поданий народними депутатами України Королевською Н.Ю. та Солодом Ю.В.

Законопроектом пропонуються зміни до законів України «Про застосування реєстраторів розрахункових операцій у сфері торгівлі, громадського харчування та послуг» (далі – Закон), «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв, тютюнових виробів та пального» та «Про захист прав споживачів», згідно з якими, зокрема, передбачається:

уточнити визначення деяких термінів;

скасувати положення щодо запровадження програмних реєстраторів розрахункових операцій, а також механізму компенсації вартості покупки споживачам (покупцям), які виявлять порушення встановленого порядку проведення розрахунків при придбанні товарів (послуг) /так званий «кешбек»/;

пом'якшити відповідальність суб'єктів господарювання за порушення у сфері застосування реєстраторів розрахункових операцій

скасувати або уточнити окремі положення, які передбачають розширення сфери застосування реєстраторів розрахункових операцій.

Згідно з пояснювальною запискою прийняття законопроекту сприятиме недопущенню нівелювання спрощеної системи оподаткування за наслідком збільшення та здорожчання процедур адміністрування малого та

мікропідприємництва, а також сприятиме подальшому розвитку системи спрощеного оподаткування, запровадженій свого часу, з метою зниження податкового навантаження, спрощення механізму адміністрування та сплати податків, подолання тіньової економіки тощо.

Міністерство фінансів України у своєму експертному висновку відмічає, що реалізація законопроекту не матиме безпосереднього впливу на показники бюджету та не потребуватиме витрат з державного та місцевих бюджетів. Крім того, на думку Мінфіну, передбачена законопроектом відміна механізму «кешбек» не лише не матиме заявленого позитивного ефекту, а й знизить рівень захисту прав споживачів шляхом відміни можливості контролю з боку суспільства за дотриманням суб'єктами господарювання обов'язку щодо видачі розрахункових документів, які підтверджують здійснення розрахункових операцій.

До законопроекту не надано фінансово-економічного обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки), яке вимагається відповідно до частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України та частини третьої статті 91 Регламенту Верховної Ради України.

Окремо слід зазначити, що підпунктом 6 пункту 2 частини першої розділу I законопроекту */зміни до статті 2/* пропонується уточнити визначення терміну «фінансова санкція» (грошова сума, що стягується за порушення вимог Закону з суб'єктів господарювання до відповідного бюджету), передбачивши стягнення фінансових санкцій за порушення вимог Закону з суб'єктів господарювання за місцем їх реєстрації до відповідного місцевого бюджету. Однак пунктом 14 частини першої розділу I законопроекту */зміни до статті 25 Закону/* передбачається встановити, що суми фінансових санкцій, які визначені статтями 17-24 Закону, підлягають перерахуванню суб'єктами господарювання до Державного бюджету України в десятиденний термін з дня прийняття органами доходів і зборів рішення про застосування таких фінансових санкцій.

Разом з тим, відповідно до пункту 23 частини другої статті 29 Бюджетного кодексу України кошти від санкцій (штрафи, пеня тощо), що застосовуються відповідно до закону *(крім штрафів, визначених частиною третьою цієї статті, частиною першою статті 64, частиною першою статті 66 та частиною першою статті 69 цього Кодексу)* належать до доходів загального фонду державного бюджету. Отже, законодавча пропозиція щодо стягнення фінансових санкцій за порушення вимог Закону з суб'єктів господарювання за місцем їх реєстрації до відповідного місцевого бюджету не відповідає вимогам Бюджетного кодексу України та статті 25 Закону, на що також звертає увагу Міністерство фінансів України. Крім того, загалом питання зарахування доходів до державного і місцевих бюджетів є предметом регулювання виключно бюджетного законодавства.

За наслідками розгляду Комітет прийняв рішення:

1) законопроект матиме опосередкований вплив на показники бюджету (може призвести до зміни показників доходів бюджетів залежно від практики

застосування даної законодавчої ініціативи). У разі прийняття відповідного закону він може набирати чинності згідно із законодавством;

2) рекомендувати Комітету з питань фінансів, податкової та митної політики при доопрацюванні законопроекту виключити підпункт 6 пункту 2 частини першої розділу I законопроекту (щодо змін до статті 2 Закону в частині уточнення визначення терміну «фінансова санкція»), як такий, що не відповідає вимогам Бюджетного кодексу України (насамперед, пункту 23 частини другої статті 29), а порушене у зазначеному підпункті питання є предметом регулювання виключно бюджетного законодавства.

Голова Комітету

Ю.Ю. Арістов



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Арістов Юрій Юрійович

Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000000D6452E007B2D8000

Дійсний до: 07.02.2022 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 04-13/8-2020/13801 від 20.03.2020



38043