



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань правової політики

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-35-84

В И С Н О В О К

щодо проекту Закону про внесення зміни до статті 151 Кодексу адміністративного судочинства України (щодо можливості вжиття судом заходів забезпечення позову)
(реєстр. № 3026 від 06 лютого 2020 року)

За дорученням Голови Верховної Ради України від 06 лютого 2020 року Комітет з питань правової політики розглянув на своєму засіданні 03 лютого 2021 року (протокол № 46) проект Закону про внесення зміни до статті 151 Кодексу адміністративного судочинства України (щодо можливості вжиття судом заходів забезпечення позову) (реєстр. № 3026 від 06 лютого 2020 року), поданий народними депутатами України Ткаченком О.М., Стернійчуком В.О. та іншими (далі – Законопроект).

Згідно з пояснювальною запискою метою прийняття Законопроекту є врегулювання на законодавчому рівні особливостей питання про забезпечення позову у адміністративному судочинстві з метою забезпечення збалансованості інтересів сторін, а також інших учасників судового процесу задля забезпечення можливості фактичного виконання судового рішення в разі задоволення позову; запобігання ситуацій щодо утруднення виконання або невиконання рішення суду в разі невжиття таких заходів, і як наслідок запобігання порушенню у прав та охоронюваних законом інтересів учасників судового процесу.

Так, у Законопроекті пропонується внести зміни до статті 151 Кодексу адміністративного судочинства України (далі – КАС України), а саме пункт 1 частини третьої та частину шосту вказаної статті викласти в нових редакціях.

На думку суб'єктів права законодавчої ініціативи, прийняття Законопроекту сприятиме забезпеченню належного судового контролю за захистом прав та охоронюваних законом інтересів осіб та посилення гарантій виконання судового рішення у справі.

Верховний Суд, розглянувши Законопроект, зазначив, що він потребує доопрацювання з урахуванням висловлених зауважень.

Інститут законодавства Верховної Ради України за результатами опрацювання Законопроекту дійшов висновку, що пропонувані зміни унеможливають забезпечення позову шляхом зупинення ненормативних актів Кабінету Міністрів України, що може негативно позначитися на правах та

інтересах учасників відповідних справ в адміністративному судочинстві. Також звертається увага на те, що і пункт 1 частини третьої, і частина шоста статті 151 КАС України набрали чинності лише 08 лютого 2020 року (після ухвалення Закону України «Про внесення змін до Господарського процесуального кодексу України, Цивільного процесуального кодексу України, Кодексу адміністративного судочинства України щодо вдосконалення порядку розгляду судових справ» від 15 січня 2020 року № 460-IX (далі – Закон України № 460-IX)). Внесення змін до зазначених норм через такий короткий проміжок часу після набрання ними чинності негативно позначається на сталості і визначеності їх застосування.

Міністерство юстиції України, розглянувши Законопроект, дійшло висновку, що внесення запропонованих змін до статті 151 КАС України є завчасним, оскільки не ґрунтується на практиці впровадження попередніх змін у зв'язку з тим, що Закон України № 460-IX набрав чинності лише у лютому 2020 року.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України (далі – ГНЕУ) за результатами аналізу Законопроекту висловилося щодо неможливості його підтримки з огляду на те, що фактично проект спрямований на розширення практики забезпечення адміністративних позовів у вигляді встановлення адміністративними судами тимчасових заборон на реалізацію прийнятих державними органами правових актів або вчинення ними певних дій. Однак, на переконання ГНЕУ, результатом такої практики у випадку її надмірного і необґрунтованого поширення може стати блокування і дезорганізація роботи органів державної влади та органів місцевого самоврядування. Тому встановлені чинним КАСУ обмеження такої практики загалом є виправданими. Відтак зменшення (скорочення) цих обмежень потребує ґрунтовної і переконливої аргументації, якої у доданих до Законопроекту супровідних документах, на думку ГНЕУ, не наведено.

Обговоривши Законопроект, відповідно до статті 93 Регламенту Верховної Ради України, Комітет з питань правової політики вирішив рекомендувати Верховній Раді України включити до порядку денного п'ятої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання проект Закону про внесення зміни до статті 151 Кодексу адміністративного судочинства України (щодо можливості вжиття судом заходів забезпечення позову) (реєстр. № 3026 від 06 лютого 2020 року), поданий народними депутатами України Ткаченком О.М., Стернійчуком В.О. та іншими.

Голова Комітету

А.Є. КОСТІН



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Костін Андрій Євгенович
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B0400000053E22E001E348F00
Дійсний до: 27.01.2023 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 04-26/03-2021/32490 від 04.02.2021



372838