



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань інтеграції України до Європейського Союзу

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-34-42, факс: 255-33-13, e-mail: comeuroint@v.rada.gov.ua

ВИСНОВОК

Комітету Верховної Ради України з питань інтеграції України до Європейського Союзу щодо проекту Закону України

«Про внесення змін до Закону України «Про Національне антикорупційне бюро України» щодо приведення положень у відповідність антикорупційного законодавства України» (реєстр. № 4437-3 від 14.12.2020 р., н.д. О. Качура)

Комітет розглянув проект Закону на своєму засіданні 20 січня 2021 року (протокол № 59) відповідно до статті 93 Регламенту Верховної Ради України.

1. Загальна характеристика законопроекту.

Відповідно до пояснювальної записки, «прийняття цього законопроекту дозволить: виконати Рішення Конституційного Суду України № 11-р/2020, усунувши невідповідність положень Закону України «Про Національне антикорупційне бюро України» вимогам Конституції України; забезпечити сталість та безперервність діяльності Національного бюро; зберегти гарантії незалежності Національного бюро; забезпечити стабільність функціонування Національного бюро та роботу його керівництва».

Також, зазначається, що: «проектом Закону України пропонується внести зміни до статей 1 і 6 Закону України «Національне антикорупційне бюро України», якими: визначити, що Національне бюро утворюється і здійснює свою діяльність відповідно до вимог Закону; встановити повноваження Верховної Ради України приймати рішення про звільнення Директора Національного бюро з посад за наявності підстав, визначених частиною четвертою статті 6 Закону; доповнити частину четверту статті 6 Закону України «Про Національне антикорупційне бюро України» змінами, згідно з якими в разі набрання законної сили рішенням суду про притягнення Директора Національного бюро України до адміністративної відповідальності за адміністративне правопорушення, пов'язане з корупцією Директора Національного антикорупційного бюро України може бути звільнено з посади рішенням Верховної Ради України; визначається, що особа, призначена на посаду Директора Національного бюро, продовжує виконувати свої повноваження до моменту призначення Директора Національного антикорупційного бюро України в порядку, визначеному Законом України «Про Національне антикорупційне бюро України», але не пізніше спливу строку його повноважень».

2. Належність законопроекту за предметом правового регулювання до сфери дії права Європейського Союзу.

Предмет правового регулювання законопроекту охоплюється положеннями статті 22 «Боротьба зі злочинністю та корупцією» Розділу III «Юстиція, свобода та безпека» Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони. (далі – Угода про асоціацію)

Правовідносини, аналогічні тим, які пропонується врегулювати проектом Закону, регулюються:

- Регламентом (ЄС, Євратом) № 883/2013 Європейського Парламенту та Ради від 11 вересня 2013 року щодо розслідувань, що проводить Європейське управління з питань запобігання зловживанням та шахрайству (ОЛАФ) та скасування Регламенту (ЄС) № 1073/1999 Європейського Парламенту та Ради та Регламенту Ради (Євратом) № 1074/1999 (Official Journal L 248 18.09.2013, С. 22);
- Конвенцією Організації Об'єднаних Націй проти корупції від 18.10.2006.

3. Відповідність законопроекту праву ЄС.

За результатами правового аналізу проекту Закону щодо його відповідності *aquis* ЄС та Угоді про асоціацію слід зазначити таке.

Стаття 22 пункт d Угоди про асоціацію визначає, що Україна та Європейський Союз співпрацюють у боротьбі з кримінальною та незаконною організованою чи іншою діяльністю, у тому числі у боротьбі з корупцією як у приватному, так і в державному секторі. Метою законопроекту є «усунення суперечностей між Конституцією України та Законом України «Про Національне антикорупційне бюро України», забезпечення гарантій незалежності Національного бюро та стабільності його функціонування, а також приведення Закону України «Про Національне антикорупційне бюро України» у відповідність до чинних норм антикорупційного законодавства України», а отже проект Закону за своєю метою не суперечить цілям Угоди про асоціацію.

За метою проект Закону не суперечить цілям статті 1 Конвенції Організації Об'єднаних Націй проти корупції, а саме меті сприяння вжиттю й посиленню заходів, спрямованих на більш ефективне й дієве запобігання корупції та боротьбу з нею.

Проектом Закону передбачається виключити частину другу статті 1 Закону України «Про Національне антикорупційне бюро України» та пропонується додати частину третю: «Національне бюро утворюється і здійснює свою діяльність відповідно до вимог цього Закону». Зазначимо, що у своєму висновку до аналогічного положення альтернативних законопроектів до цього, Головне науково-експертне управління зауважує, «що задекларована мета проекту, якою є усунення суперечностей між Конституцією України та Законом, у цілому не досягнута. Адже пропозиції проекту містять фрагментарні зміни до Закону, які не повністю враховують положення Конституції України та Рішення Конституційного Суду України від 16 вересня 2020 року № 11-р/2020».

Також, пропонується додати пункт 14 частини 4 статті 6 Закону України «Про Національне антикорупційне бюро України» у наступній редакції: «Директор Національного бюро звільняється з посади в разі...набрання законної сили рішенням суду про притягнення його до адміністративної відповідальності за адміністративне правопорушення, пов'язане з корупцією», що не суперечить статті 17 Регламенту (ЄС, Євратом) № 883/2013, де зазначено, що: «застосування будь-якого дисциплінарного покарання Генерального Директора повинно здійснюватися на підставі обґрунтованого рішення», а також «яке повинно бути передано до відома Європейському Парламенту, Раді та Наглядовому комітету».

4. Висновок Комітету з питань інтеграції України до Європейського Союзу.

Проект Закону «Про внесення змін до Закону України «Про Національне антикорупційне бюро України» щодо приведення положень у відповідність антикорупційного законодавства України» (реєстр. № 4437-3 від 14.12.2020 р., н.д. О. Качура) за метою не суперечить цілям Угоди про асоціацію, проте потребує доопрацювання з метою повного врахування Рішення Конституційного Суду України № 11-р/2020.



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Климпуш-Цинцадзе Іванна Орестівна
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000000EED52E007FC38E00
Дійсний до: 20.01.2023 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 04-20/10-2021/31007 від 04.02.2021



370191