



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань інтеграції України до Європейського Союзу

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-34-42, факс: 255-33-13, e-mail: comeuroint@v.rada.gov.ua

ВИСНОВОК

Комітету Верховної Ради України з питань інтеграції України до Європейського Союзу щодо проекту Закону України

«Про внесення змін до Закону України «Про Національне антикорупційне бюро України» (щодо приведення положень у відповідність до рішення Конституційного Суду України)» (реєстр. № 4437-1 від 01.12.2020 р., н.д., О.Ткаченко та ін.)

Комітет розглянув проект Закону на своєму засіданні 20 січня 2021 року (протокол № 59) відповідно до статті 93 Регламенту Верховної Ради України.

1. Загальна характеристика законопроекту.

Відповідно до пояснювальної записки, «прийняття цього законопроекту дозволить: виконати Рішення Конституційного Суду України № 11-р/2020, усунувши невідповідність положень Закону України «Про Національне антикорупційне бюро України» вимогам Конституції України; забезпечити сталість та безперервність діяльності Національного бюро; зберегти гарантії незалежності Національного бюро; забезпечити стабільність функціонування Національного бюро та роботу його керівництва».

Також, зазначається, що: «проектом Закону України пропонується: установити статус НАБУ як центрального органу виконавчої влади зі спеціальним статусом; визначити особливості порядку взаємодії НАБУ із Кабінетом Міністрів України, центральними органами виконавчої влади з метою унеможливлення втручання Кабінету Міністрів України у діяльність НАБУ; посилити гарантії незалежності НАБУ; визначити повноваження Кабінету Міністрів України щодо призначення на посаду Директора Національного антикорупційного бюро України та звільнення з цієї посади за наявності встановлених Законом підстав; визначити порядок проведення конкурсного добору на посаду Директора Національного антикорупційного бюро України; уточнити підстави звільнення Директора НАБУ; визначити, що повноваження Директора НАБУ, його першого заступника та заступників, Керівника Головного підрозділу детективів, або осіб, які виконують їхні обов'язки, членів Ради громадського контролю при НАБУ припиняються достроково. Кабінету Міністрів України упродовж п'яти робочих днів з дня набрання чинності цим Законом призначити тимчасово виконуючого обов'язки Директора Національного антикорупційного бюро України, який має повноваження Директора Національного антикорупційного бюро України, передбачені Законом України «Про Національне антикорупційне бюро України» та у 30-денний строк з дня набрання чинності цим Законом визначити своїх представників до Конкурсної комісії із призначення Директора Національного

антикорупційного бюро України та Комісії з проведення зовнішньої незалежної оцінки (аудиту) ефективності діяльності Національного бюро».

2. Належність законопроекту за предметом правового регулювання до сфери дії права Європейського Союзу.

Предмет правового регулювання законопроекту охоплюється положеннями статті 22 «Боротьба зі злочинністю та корупцією» Розділу III «Юстиція, свобода та безпека» Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони. (далі – Угода про асоціацію)

Правовідносини, аналогічні тим, які пропонується врегулювати проектом Закону, регулюються:

– Регламентом (ЄС, Євратом) № 883/2013 Європейського Парламенту та Ради від 11 вересня 2013 року щодо розслідувань, що проводить Європейське управління з питань запобігання зловживанням та шахрайству (ОЛАФ) та скасування Регламенту (ЄС) № 1073/1999 Європейського Парламенту та Ради та Регламенту Ради (Євратом) № 1074/1999 (Official Journal L 248 18.09.2013, С. 22);

– Конвенцією Організації Об'єднаних Націй проти корупції від 18.10.2006.

3. Відповідність законопроекту праву ЄС.

За результатами правового аналізу проекту Закону щодо його відповідності *aquis* ЄС та Угоді про асоціацію слід зазначити таке.

Стаття 22 пункт d Угоди про асоціацію визначає, що Україна та Європейський Союз співпрацюють у боротьбі з кримінальною та незаконною організованою чи іншою діяльністю, у тому числі у боротьбі з корупцією як у приватному, так і в державному секторі. Метою законопроекту є «усунення суперечностей між Конституцією України та Законом України «Про Національне антикорупційне бюро України», а також забезпечення гарантій незалежності Національного бюро та стабільності його функціонування», а отже проект Закону за своєю метою не суперечить цілям Угоди про асоціацію.

За метою проект Закону не суперечить цілям статті 1 Конвенції Організації Об'єднаних Націй проти корупції, а саме меті сприяння вжиттю й посиленню заходів, спрямованих на більш ефективне й дієве запобігання корупції та боротьбу з нею.

До статті 1 Закону України «Про Національне антикорупційне бюро України» пропонується додати частину 3, що зазначає: «Діяльність Національного бюро спрямовується та координується Кабінетом Міністрів України. Закон України "Про центральні органи виконавчої влади", інші закони, що регулюють діяльність органів виконавчої влади, а також Закон України "Про державну службу" застосовуються до Національного бюро та його працівників у частині, що не суперечить цьому Закону». Таке положення не суперечить положенням Регламенту № 883/2013.

Проектом Закону пропонується виключити частину 1 статті 6 Закону України «Про Національне антикорупційне бюро України» та додати частину 1-1. «Керівництво діяльністю Національного бюро здійснює його Директор, який призначається на посаду та звільняється з посади Кабінетом Міністрів України в порядку, визначеному цим Законом», що не суперечить частині 1 статті 17 Регламенту № 883/2013.

Також, пункт 6 цієї статті пропонується викласти у наступному вигляді: «Директор Національного бюро звільняється з посади в разі...набрання законної сили обвинувальним вироком суду стосовно нього або набрання законної сили рішенням суду про притягнення його до адміністративної відповідальності за вчинення правопорушення, пов'язаного з корупцією», що не суперечить статті 17 Регламенту (ЄС, Євратом) № 883/2013, де зазначено, що: «застосування будь-якого дисциплінарного покарання Генерального Директора повинно здійснюватися на підставі обґрунтованого рішення», а також «яке повинно бути передано до відома Європейському Парламенту, Раді та Наглядовому комітету».

У редакції законопроекту пропонується додати частину 1-1. До статті 7 «Порядок конкурсного відбору та призначення Директора Національного бюро» Закону України «Про Національне антикорупційне бюро України», щодо критеріїв для обрання членів Конкурсної комісії, не відповідають частині другій статті 15 Регламенту № 883/2013.

Зазначимо, що критерії для обрання членів Наглядового комітету Європейського управління з питань запобігання зловживанням та шахрайству (ОЛАФ) не мають такого детального переліку обмежень і передбачають, що: «до складу Наглядового комітету входять п'ять незалежних членів, які мають досвід роботи в установах, що мають вищі судові або слідчі функції або відповідні функції, що стосуються сфер діяльності Бюро. Вони призначаються за спільною згодою Європейського парламенту, Ради та Комісії».

Також, у своєму висновку, Головне науково-експертне управління зазначає, що «уточнення потребують поняття «стаж професійної діяльності у сфері права» (адже в Законі використовується поняття «стаж роботи в галузі права») та «правнича професія», яке відсутнє у тексті Закону та може тлумачитися на власний розсуд (ч. 2 ст. 7 у новій редакції, ч. 3 нової ст. 26-1 Закону)».

4. Висновок Комітету з питань інтеграції України до Європейського Союзу.

Проект Закону «Про внесення змін до Закону України "Про Національне антикорупційне бюро України" (щодо приведення положень у відповідність до рішення Конституційного Суду України)» (реєстр. № 4437-1 від 01.12.2020 р., н.д., О.Ткаченко та ін.) за метою не суперечить цілям Угоди про асоціацію, проте не

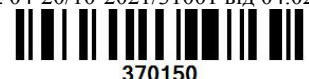
відповідає праву ЄС в частині статті 15 Регламенту № 883/2013 та потребує доопрацювання з метою приведення деяких положень у відповідність до принципу правової визначеності та повного врахування Рішення Конституційного Суду України № 11-р/2020.



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Климпуш-Цинцадзе Іванна Орестівна
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000000EED52E007FC38E00
Дійсний до: 20.01.2023 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 04-20/10-2021/31001 від 04.02.2021



370150