



АПАРАТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Головне науково-експертне управління

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.:255-40-25, 255-45-01; факс: 255-41-86

До реєстр. № 4543 від 24.12.2020
Кабінет Міністрів України

ВИСНОВОК

на проект Закону України «Про внесення зміни до розділу V «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна» щодо приватизації об'єктів великої приватизації»

Проект, як зазначається у п. 1 пояснювальної записки до нього, «спрямований на забезпечення проведення низки підготовчих, організаційних заходів та заходів, які передують проведенню безпосереднього продажу об'єктів великої приватизації на аукціонах, та проведення аукціонів з продажу об'єктів великої приватизації». Для цього в ньому «передбачено виключення із розділу V «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна» (далі – Закон) п. 7², відповідно до якого «тимчасово, на період встановлення Кабінетом Міністрів України карантину та обмежувальних заходів щодо запобігання виникненню та поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19), аукціони з продажу об'єктів великої приватизації не проводяться» (п. 3 пояснювальної записки до проекту).

На думку суб'єкта права законодавчої ініціативи, прийняття проекту «сприятиме надходженню до Державного бюджету коштів від приватизації об'єктів великої приватизації» (п. 4 пояснювальної записки до проекту).

Головне управління, враховуючи, що, як зазначено в п. 2 вказаної записки, «бюджет України потребує ресурсів для боротьби з пандемією, утримання економічної стабільності України та найшвидшого відновлення ділової активності після обмежувальних заходів», не заперечує можливості прийняття проекту. Разом з тим, вважаємо за доцільне висловити щодо цього наступні застереження.

1. У доповіді Світового банку «Перспективи глобальної економіки» за січень 2021 року¹ зазначається, що COVID-19 спричинив глобальну рецесію, глибина якої була перевищена лише двома світовими війнами та Великою

¹ - URL: <https://www.worldbank.org/en/publication/global-economic-prospects>

депресією за останні півтора століття. За оцінками Світового банку падіння глобальної економіки у 2020 році склало 4,3 %. Так, падіння економіки США у 2020 році склало 5,4 %, країн Єврозони - 3,6 %, України - 5.5%. При цьому, Світовий банк у своїй доповіді зазначає, що глобальна рецесія стала підставою для *падіння світових інвестицій*. Звертаємо увагу, що за таких умов конкуренція серед інвесторів, особливо іноземних, за об'єкти великої приватизації в Україні буде обмеженою, що не сприятиме належній реалізації зазначених у ч. 2 ст. 2 Закону таких принципів приватизації, як змагальність та забезпечення конкурентних умов приватизації. Водночас, відсутність конкуренції серед учасників аукціону з продажу об'єктів великої приватизації може призвести до того, що стратегічні для економіки та безпеки держави об'єкти великої приватизації перейдуть до нових власників за заниженими цінами. Адже згідно з ч. 16 ст. 19 Закону, якщо заяву на участь в аукціоні подано *від одного покупця*, аукціон визнається таким, що не відбувся, а *державний орган приватизації може прийняти рішення про приватизацію зазначеного об'єкта шляхом викупу безпосередньо такому покупцеві за запропонованою ним ціною, але не нижче стартової ціни для відповідного аукціону*. Крім того, у разі, якщо об'єкт великої приватизації виставляється на продаж на аукціон із зниженням стартової ціни його *стартова ціна знижується аукціонною комісією (вперше – на 25%, вдруге - на 50 %)*.

2. Слід також зазначити, що на даний час Верховною Радою України *не затверджений перелік об'єктів державної власності, що не підлягають приватизації*, прийняття якого передбачено у ч. 5 ст. 4 Закону. При цьому, до вказаного переліку включаються, зокрема: об'єкти, що забезпечують національну безпеку України або приватизація яких створює істотні ризики для безпеки держави. У зв'язку з цим звертаємо увагу, що надання дозволу на проведення аукціонів з продажу об'єктів великої приватизації до затвердження вказаного переліку може призвести до втрати державою контролю за зазначеними об'єктами.

Керівник Головного управління

С. Тихонюк

Вик.: Е. Вальковський



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: ТИХОНЮК СВІТЛАНА АНДРІЙВНА

Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA104000000733B42008E588D01

Дійсний до: 27.05.2021 23:59:59

Апарат Верховної Ради України
№ 16/03-2021/26845 від 01.02.2021



368163