



# АПАРАТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

## Головне науково-експертне управління

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.:255-40-25, 255-45-01; факс: 255-41-86

До реєстр. № 4569 від 04.01.2021  
Народні депутати України  
Г. Мазурашу та ін.

### ВИСНОВОК

#### **на проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про фізичну культуру і спорт» (щодо діяльності фізкультурно-спортивних товариств «Динамо», «Колос», «Спартак» та «Україна»)»**

У законопроекті шляхом внесення змін до Закону України «Про фізичну культуру і спорт» (далі – Закон) пропонується на законодавчому рівні забезпечити підтримку та врегулювати діяльність фізкультурно-спортивних товариств «Динамо», «Колос», «Спартак» та «Україна». Зокрема, передбачається, що відповідні фізкультурно-спортивні товариства можуть: представляти Україну у міжнародних спортивних організаціях, міжнародних спортивних змаганнях; організовувати та проводити на території України всеукраїнські та міжнародні спортивні заходи; мати свою символіку, здійснювати її використання та забезпечувати захист; отримувати фінансову підтримку за рахунок коштів державного бюджету, як громадські організації фізкультурно-спортивного спрямування відповідно до закону.

Головне управління, розглянувши законопроект, вважає за необхідне висловити щодо нього такі зауваження і пропозиції.

1. Недоліком проекту виглядає те, що частина питань, які пропонується ним внаормувати, вже значною мірою врегульовані в чинному законодавстві України.

1.1. У базовому нормативно-правовому акті у сфері утворення та діяльності громадських об'єднань – Законі України «Про громадські об'єднання», визначено порядок створення, реєстрації, діяльності та припинення всіх громадських об'єднань (за винятками, передбаченими ч. 2 ст. 2 цього Закону) безвідносно до їх статутних цілей, порядок отримання ними *фінансової підтримки за рахунок коштів Державного бюджету України та місцевих бюджетів*. Так, згідно з ч. 1 ст. 23 зазначеного Закону «громадські об'єднання зі статусом юридичної особи мають право на фінансову підтримку за рахунок коштів Державного бюджету України, місцевих бюджетів відповідно до закону». Крім того, відповідно до ч. 3 ст. 21 цього Закону громадські об'єднання зі статусом юридичної особи, створені ним юридичні особи можуть бути виконавцями державного замовлення відповідно до закону.

1.2. Згідно з приписами ч. 2 ст. 6 Закону центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері фізичної культури та спорту надає в установленому порядку державну підтримку громадським організаціям фізкультурно-спортивної спрямованості, залучає їх до виконання державних програм і заходів з питань фізичної культури та спорту.

У ч.ч. 4, 5 ст. 19 Закону передбачено можливість *фінансової підтримки* всеукраїнських фізкультурно-спортивних товариств за рахунок коштів державного бюджету, та осередків всеукраїнських фізкультурно-спортивних товариств за рахунок коштів місцевих бюджетів місцевими державними адміністраціями та органами місцевого самоврядування (для проведення фізкультурно-оздоровчих та спортивних заходів, їх діяльності та для діяльності заснованих ними дитячо-юнацьких спортивних шкіл).

1.3. Відповідні положення знайшли своє відображення і в бюджетному законодавстві України. Так, відповідно до пп. «а» п. 12 ч. 1 ст. 87 Бюджетного кодексу України до видатків, що здійснюються з Державного бюджету України, належать також видатки на фізичну культуру і спорт, зокрема, на «державні програми з розвитку фізичної культури і спорту».

Положеннями ст. 11 Закону України «Про державні цільові програми» визначено, що виконавцями державної цільової програми можуть бути підприємства, установи та організації незалежно від форм власності, що визначаються державним замовником для виконання заходів і завдань програми на конкурсних засадах.

Відтак, на нашу думку, заявлена мета законопроекту значною мірою може бути досягнута за рахунок реалізації відповідних положень і не потребує окремого дублювання у Законі із зазначенням конкретних назв громадських об'єднань.

2. У разі прийняття цього законопроекту на рівні закону, буде закріплений диференційований підхід до унормування діяльності окремих громадських об'єднань фізкультурно-спортивної спрямованості, що не узгоджується з принципом рівності всіх об'єднань громадян перед законом (ч. 5 ст. 36 Конституції України).

Крім того, вживання в Законі власних назв громадських організацій («Динамо», «Колос», «Спартак», «Україна») на думку Головного управління, є неконструктивним. Адже з часом їх назви можуть бути змінені, або вони можуть бути ліквідовані чи реорганізовані.

3. В оновленій редакції ст. 19 Закону пропонується до фізкультурно-спортивних товариств, як громадських організацій, віднести *спілки* (ч. 1). Разом з тим, згідно з положеннями ч. 1 ст. 20 Закону спілки відносяться до *спортивних федерацій* як громадських об'єднань фізкультурно-спортивної спрямованості. В положеннях Закону прослідковується розмежування спортивних федерацій (до яких належать і спілки) та фізкультурно-спортивних товариств, включаючи їх відмінності за основними функціями та завданнями, що в новелах законопроекту не простежується.

4. Звертаємо увагу на те, що Законом України № 645-ІХ від 02.06.2020 «Про внесення змін до Закону України «Про фізичну культуру і спорт» щодо діяльності Спортивної студентської спілки України та Української федерації учнівського спорту» у тексті Закону слова «громадська організація» в усіх відмінках і числах замінено словами «громадське об'єднання» у відповідному відмінку і числі», що в запропонованому проекті не враховано.

5. Викликає зауваження запропонований порядок набрання чинності проектом, а саме формулювання: «з дня, наступного за днем його опублікування» (п. 1 прикінцевих положень), адже реалізація положень проекту, вочевидь, потребуватиме комплексного оновлення підзаконної нормативно-правової бази, на яке Кабінету Міністрів України дається три місяці (наступний п. 2). На думку Головного управління, Закон повинен вводитись в дію щонайменше через три місяці після дня його опублікування.

Керівник Головного управління

С. Тихонюк

Вик.: В. Грицак, О. Макаренко, Н. Лебедь



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: ТИХОНЮК СВІТЛАНА АНДРІЙВНА

Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA104000000733B42008E588D01

Дійсний до: 27.05.2021 23:59:59

Апарат Верховної Ради України  
№ 16/03-2021/24893 від 29.01.2021



366154