



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань бюджету

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-40-29, 255-43-61, факс: 255-41-23

Комітет Верховної Ради України з питань транспорту та інфраструктури

*Про розгляд законопроекту
за реєстр. № 3944 від 29.07.2020*

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету на своєму засіданні 27 січня 2021 року (протокол № 75) відповідно до статей 27 і 109 Бюджетного кодексу України та статті 93 Регламенту Верховної Ради України розглянув проект Закону України «Про внесення змін до статті 51 Кодексу торговельного мореплавства України щодо вимог до кваліфікації членів екіпажу» (реєстр. № 3944 від 29.07.2020), поданий народними депутатами України Шинкаренком І.А., Ткаченком О.М. та іншими, і повідомляє наступне.

У пояснювальній записці до законопроекту суб'єктами законодавчої ініціативи вказано, що законопроект розроблено з метою приведення національного законодавства України у відповідність до вимог Міжнародної конвенції про підготовку і дипломування моряків та несення вахти 1978 року в частині визначення умов порядку присвоєння звань особам командного складу морських суден, проходження ними обов'язкової підготовки для занять певних посад на судні або для виконання окремих обов'язків на судні, а також визначення умов для повторного підтвердження компетентності для роботи на морських судах.

Слід відмітити, що з 22 листопада 2020 року набрала чинності постанова Кабінету Міністрів України від 19.08.2020 № 739, якою перекладено функцію підготовки, оцінки компетенції та дипломування моряків з Інспекції з питань підготовки та дипломування моряків на Державну службу морського та річкового транспорту України (далі – Морська адміністрація). На сьогодні процедура присвоєння звань особам командного складу морських суден здійснюється Державною кваліфікаційною комісією, яка діє відповідно до статті 51 Кодексу торговельного мореплавства України у порядку, визначеному Міністерством інфраструктури України (далі – Мінінфраструктури) відповідно до Положення про

звання осіб командного складу морських суден та у порядку присвоєння, затвердженого наказом Мінінфраструктури від 07.08.2013 № 567 (зі змінами).

Натомість у законопроекті, серед іншого, пропонується обов'язок затвердження вказаного положенням та порядку покласти на Кабінет Міністрів України.

Загалом, ураховуючи зазначене, можна стверджувати, що здебільшого запропоновані законопроектом зміни до Кодексу торговельного мореплавства України закріплюють положення, що вже врегульовані у чинних підзаконних нормативно-правових актах, що застосовуються у сфері морського і річкового транспорту.

Проте, що стосується повторного підтвердження диплому моряків у Державній кваліфікаційній комісії слід зазначити наступне. Суб'єктами законодавчої ініціативи пропонується повторне підтвердження диплома без складання іспитів здійснювати також, зокрема, за наявності підтвердженого центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику на морському та річковому транспорті, стажу роботи на суднах з одночасним виконанням функцій, що відповідають диплому.

Таким чином, реалізація запропонованого вище положення законопроекту може зумовити збільшення видатків державного бюджету центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику на морському та річковому транспорті, зокрема Морської адміністрації, діяльність якої координується Кабінетом Міністрів України через Міністра інфраструктури */відповідно до Положення про Державну службу морського та річкового транспорту України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 06.09.2017 № 1095 (зі змінами)/*. Аналогічну думку висловлює і Міністерство фінансів України (далі – Мінфін) у своєму експертному висновку до законопроекту, відмітивши, що за браком вихідних даних щодо витрат на реалізацію вказаних положень законопроекту відсутня можливість визначити орієнтовний обсяг потреби у додаткових видатках державного бюджету.

Водночас, розробниками законопроекту всупереч вимогам статті 27 Бюджетного кодексу України та статті 91 Регламенту Верховної Ради України не подано відповідних фінансово-економічних обґрунтувань (включаючи відповідні розрахунки) та пропозицій змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету. На невиконання вказаних вимог звернуто увагу також Мінфіном.

Загалом Мінфіном висловлено позицію щодо необхідності доопрацювання цього законопроекту з поданням суб'єктами права законодавчої ініціативи фінансово-економічних обґрунтувань з відповідними розрахунками.

За підсумками розгляду Комітет прийняв рішення, що проект Закону України «Про внесення змін до статті 51 Кодексу торговельного мореплавства України щодо вимог до кваліфікації членів екіпажу» (реєстр. № 3944 від 29.07.2020), поданий народними депутатами України Шинкаренком І.А., Ткаченком О.М. та іншими, матиме вплив на показники бюджетів (може збільшувати видатки державного бюджету Міністерства інфраструктури України залежно від практичної реалізації положень законопроекту). У разі прийняття відповідного закону до 15 липня 2021 року він має вводитися в дію не раніше 1 січня 2022 року, а після 15 липня 2021 року – не раніше 1 січня 2023 року (або 1 січня наступного за цим року залежно від часу прийняття закону).

Голова Комітету

Ю.Ю. Арістов



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Арістов Юрій Юрійович
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000000D6452E0032508F00
Дійсний до: 28.01.2023 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 04-13/9-2021/23858 від 28.01.2021



365137