



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань бюджету

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-40-29, 255-43-61, факс: 255-41-23

Комітет Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики

До законопроекту за реєстр. № 4432 від 26.11.2020

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету на засіданні 27 січня 2021 року (протокол № 75) відповідно до статей 27 і 109 Бюджетного кодексу України та статті 93 Регламенту Верховної Ради України розглянув проект Закону України про внесення змін до розділу XX Перехідні положення Податкового кодексу України щодо підтримки малого бізнесу у період пандемії COVID-19 (реєстр. № 4432 від 26.11.2020), поданий народним депутатом України Скориком М.Л.

Законопроектом пропонується доповнити підрозділ 1 «Особливості справляння податку на доходи фізичних осіб» розділу XX «Перехідні положення» Податкового кодексу України новим пунктом, згідно з яким передбачається:

тимчасово, на період дії надзвичайної ситуації та/чи карантину, встановленого Кабінетом Міністрів України, наслідком якого є заборона на приймання відвідувачів суб'єктами господарювання та ведення господарської діяльності, звільнити фізичних осіб-підприємців від сплати єдиного податку та єдиного соціального внеску;

звільнити від оподаткування доходи фізичних осіб у вигляді заробітної плати, нараховані платнику податку відповідно до умов трудового договору (контракту), у сумі фактичного прожиткового мінімуму для працездатних осіб, визначеному центральним органом виконавчої влади у сфері соціальної політики, в цінах грудня попереднього року.

Насамперед необхідно відмітити, що положення законопроекту щодо звільнення фізичних осіб-підприємців від сплати єдиного соціального внеску є предметом регулювання не Податкового кодексу України, а Закону України «Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування».

Також слід звернути увагу, що деякі з порушених законопроектом питань певним чином унормовуються у Законі України від 04.12.2020 № 1072-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законів України щодо соціальної підтримки платників податків на період здійснення обмежувальних протиепідемічних заходів, запроваджених з метою запобігання поширенню на

території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2».

У пояснювальній записці до законопроекту відмічено, що зменшення доходів місцевих та державного бюджетів в результаті впровадження законопроекту має компенсуватися за рахунок: збільшення надходжень до бюджетів від податків з реалізації товарів та послуг і зменшення витрат на державну підтримку малозабезпеченим (зокрема на субсидії), у зв'язку із збільшенням доходів населення; секвестру відповідних бюджетів; стабілізаційного фонду.

Однак, до законопроекту не надано фінансово-економічного обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки), що не відповідає вимогам частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України та частини третьої статті 91 Регламенту Верховної Ради України.

Міністерство фінансів України у своєму експертному висновку відмічає, що реалізація положень законопроекту може призвести до втрат бюджетів та бюджетів Пенсійного фонду та соціальних страхових фондів (зокрема, звільнення від оподаткування доходів фізичних осіб у вигляді заробітної плати, нарахованих платнику податку відповідно до умов трудового договору (контракту), у сумі фактичного прожиткового мінімуму для працездатних осіб, може призвести до втрат бюджетів з податку на доходи фізичних осіб та військового збору у сумі близько 90 млрд грн на рік. Крім того відмічено, що вартісну величину впливу на показники бюджетів щодо звільнення від оподаткування фізичних осіб-підприємців від сплати єдиного податку та єдиного внеску здійснити неможливо в зв'язку із відсутністю вихідних даних. Загалом Мінфін висловлює зауваження щодо законопроекту та його не підтримує.

Передбачена законопроектом дата набрання чинності відповідним законом (з дня наступного за днем його опублікування) не відповідає вимогам частини третьої статті 27 Бюджетного кодексу України щодо терміну введення в дію законів, які мають вплив на показники бюджету, а також підпункту 4.1.9 пункту 4.1 і пункту 4.5 статті 4 Податкового кодексу України щодо стабільності податкового законодавства.

Згідно з Бюджетним кодексом України податок на доходи фізичних осіб зараховується до державного і місцевих бюджетів у відповідних пропорціях, а відповідно до пункту 19 частини першої статті 64 місцеві податки та збори (які включають єдиний податок) належать до доходів загального фонду бюджетів сільських, селищних, міських територіальних громад. Статтею 103 цього Кодексу передбачено, що надання державою податкових пільг, які зменшують доходи місцевих бюджетів, має супроводжуватися наданням додаткової дотації з державного бюджету місцевим бюджетам на компенсацію відповідних втрат доходів місцевих бюджетів. Подані до законопроекту документи не містять пропозицій щодо компенсації місцевим бюджетам таких втрат.

За підсумками розгляду Комітет прийняв рішення, що законопроект матиме вплив на показники бюджету (призведе до зменшення доходів державного і місцевих бюджетів відповідно від військового збору, податку на доходи фізичних осіб, єдиного податку та потребуватиме додаткових видатків державного бюджету для компенсації втрат доходів місцевих бюджетів, а також може призвести до зменшення надходжень до фондів загальнообов'язкового державного соціального і пенсійного страхування від єдиного внеску та може потребувати додаткових видатків державного бюджету на покриття дефіциту Пенсійного фонду України у разі унормування питання звільнення від сплати єдиного внеску у відповідному законі). У разі прийняття відповідного закону він має вводитися в дію відповідно до вимог частини третьої статті 27 Бюджетного кодексу України.

Голова Комітету

Ю.Ю. Арістов



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Арістов Юрій Юрійович
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000000D6452E0032508F00
Дійсний до: 28.01.2023 0:00:00

