



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань бюджету

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-40-29, 255-43-61, факс: 255-41-23

Комітет Верховної Ради України з питань аграрної та земельної політики

До законопроекту за реєстр. № 4093 від 14.09.2020

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету на засіданні 27 січня 2021 року (протокол № 75) відповідно до статей 27 і 109 Бюджетного кодексу України та статті 93 Регламенту Верховної Ради України розглянув проект Закону України про приватизацію та порядок виділення громадянам України в натурі (на місцевості) земельних ділянок земель сільськогосподарського призначення, що перебувають в державній власності (реєстр. № 4093 від 14.09.2020), внесений народним депутатом України Шуфричем Н.І.

Законопроектом пропонується визначити організаційні та правові засади виділення громадянам України земельних ділянок у натурі (на місцевості) із земель сільськогосподарського призначення, що перебувають в державній власності. Зокрема, передбачено забезпечити передачу громадянам України безоплатно у приватну власність земельних ділянок із земель сільськогосподарського призначення, що перебувають в державній власності, у межах норм, установлених цим Законом (даною законодавчою ініціативою).

Міністерство фінансів України вважає, що передача у власність громадянам України усіх земель сільськогосподарського призначення державної власності позбавляє можливості надання земельних ділянок із земель сільськогосподарського призначення державної власності в оренду, в тому числі на конкурентних засадах (земельних торгах), що в свою чергу призведе до ненадходження до місцевих бюджетів коштів за використання земельних ділянок

Поряд з тим, статтею 7 законопроекту передбачено, що центральний орган виконавчої влади з питань земельних ресурсів у галузі земельних відносин та його територіальні органи, органи виконавчої влади, органи місцевого самоврядування, державні та інші землевпорядні організації зобов'язані безоплатно надавати в установленому законодавством порядку землевпорядним організаціям, які уклали договори на виконання робіт із землеустрою щодо виділення земельних часток (паїв) із земель сільськогосподарського призначення, що перебуває у державній власності у натурі (на місцевості),

наявні у них геодезичні та картографічні матеріали і документи, необхідні для виконання цих робіт.

Таке положення законопроекту може призвести до зменшення доходів бюджетів, оскільки відповідно до статті 41 Закону України «Про Державний земельний кадастр» за надання відомостей з Державного земельного кадастру справляється адміністративний збір, а відповідно до пункту 24 частини другої статті 29 і пункту 36 частини першої статті 64 Бюджетного кодексу України плата за надання адміністративних послуг зараховується до загального фонду відповідних бюджетів.

Крім того, пунктом 4 прикінцевих положень законопроекту доручається Кабінету Міністрів України у шестимісячний строк з дня набрання чинності цим Законом (даної законодавчої ініціативи) провести повну інвентаризацію земель сільськогосподарського призначення, що перебувають в державній власності; розробити та затвердити методику розподілу земельних ділянок між всіма громадянами України; розробити рекомендації щодо проведення обміну такими земельними ділянками.

З цього приводу в експертному висновку Міністерства фінансів України до законопроекту зазначається, що відповідно до інформації Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру у 2013 році та у 2018–2019 роках проведено інвентаризацію земель сільськогосподарського призначення державної власності загальною площею 1,6 млн га та 1,79 млн га відповідно, а відомості про такі земельні ділянки внесено до Державного земельного кадастру.

Слід також зазначити, що у державному бюджеті на 2021 рік Державній службі України з питань геодезії, картографії та кадастру за бюджетною програмою 1202620 «Проведення інвентаризації земель та оновлення картографічної основи Державного земельного кадастру» бюджетні призначення визначено у обсязі 237,8 млн грн.

Загалом Міністерство фінансів України висловлює зауваження щодо законопроекту та відмічає, що реалізація законопроекту не потребуватиме додаткових видатків з державного бюджету у разі завершення у 2020 році інвентаризації земель сільськогосподарського призначення державної власності (орієнтовною площею 0,2 млн га), але прийняття законопроекту може впливати на показники місцевих бюджетів в частині недонадходження у разі передачі у власність усіх земель сільськогосподарського призначення державної власності без можливості надання земельних ділянок із земель сільськогосподарського призначення державної власності в оренду, в тому числі на конкурентних засадах (земельних торгах).

До законопроекту не надано фінансово-економічного обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) та пропозиції щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету. Це не відповідає вимогам частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України та частини третьої статті 91 Регламенту Верховної Ради України.

Крім того, передбачена законопроектом дата набрання чинності відповідного закону (з дня його опублікування) не відповідає вимогам частини третьої статті 27 Бюджетного кодексу України щодо терміну введення в дію законів, які мають вплив на показники бюджету.

За підсумками розгляду Комітет прийняв рішення, що законопроект матиме вплив на показники бюджету (призведе до зменшення доходів державного і місцевих бюджетів від податків та зборів, що пов'язані із здійсненням ринкових операцій із земельними ділянками сільськогосподарського призначення, що перебувають у державній власності, а також може потребувати додаткових видатків державного бюджету на реалізацію передбачених законопроектом заходів залежно від практики застосування даної законодавчої ініціативи). У разі прийняття відповідного закону до 15 липня 2021 року він має вводитися в дію не раніше 1 січня 2022 року, а після 15 липня 2021 року – не раніше 1 січня 2023 року (або 1 січня наступного за цим року залежно від часу прийняття закону).

Голова Комітету

Ю.Ю. Арістов



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Арістов Юрій Юрійович
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000000D6452E0032508F00
Дійсний до: 28.01.2023 0:00:00

3

Апарат Верховної Ради України
№ 04-13/9-2021/23103 від 28.01.2021



363812