**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення законодавства у сфері мисливського господарства та полювання та запобігання незаконному полюванню**

1. **Обґрунтування необхідності прийняття законопроекту**

У розвитку мисливського господарства та полювання в Україні останнім часом чітко спостерігається певна стагнація та навіть падіння. Безумовно, галузь мисливського господарства у цей час значно відстає від такої у сусідніх країнах західної Європи. Відзначається низька чисельність мисливських тварин, які перебувають у мисливських угіддях, а, відповідно, і низька чисельність добутої дичини. Основними причинами такого стану є значне зменшення видатків користувачів мисливських угідь на охорону та відтворення державного мисливського фонду (мисливських тварин) при одночасному поширенні незаконного полювання.

Стаття 24 Закону України «Про мисливське господарство та полювання», яка у відповідності до Прикінцевих положень цього Закону набрала чинності з 01 січня 2015 року, передбачає, що розмір та порядок внесення плати за користування мисливськими угіддями визначаються у договорі між користувачем мисливських угідь та власником або постійним користувачем земельних ділянок, на яких знаходяться ці угіддя. Загальна площа наданих в користування мисливських угідь на території України становить 38, 3 млн.га, з них надано в користування:

* Лісових – 7696,9 тис. га;
* Польових – 28753,1 тис.га;
* Водно-болотних – 1843,2 тис.га

Даним проектом Закону пропонується встановити плату за користування мисливськими угіддями з розрахунку за 1 га мисливських угідь (відповідно в процентному співвідношенні неоподаткованого мінімуму доходів громадян, що становить 17 гривень, відповідно до пункту 5 підрозділу 1 розділу XX Податкового кодексу України).

Лісових – 1,70 грн (10%);

Польових – 1,36 грн (8%);

Водно-болотних – 0,85 грн (5%).

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Вид мисливських угідь** | **Площа га** | **Плата за 1 га**  **(грн.)** | **Всього надходжень**  **(грн.)** |
| Лісові | 7696900 | 1,70 | 13084730 |
| Польові | 28753100 | 1,36 | 39104216 |
| Водно-болотні | 1843200 | 0,86 | 1585152 |
| **Разом** | **38293200** |  | **53774098** |

Враховуючи наведене, додаткове надходження до бюджетів органів місцевого самоврядування за користування мисливськими угіддями буде складати **53,8 млн.грн.**

Щорічно користувачі мисливських угідь витрачають на ведення мисливського господарства 360,2 млн. грн., а надходження складають 228,3 млн. грн., отже ведення мисливського господарства на сьогодні є збитковим.

Розмір плати за користування мисливськими угіддями встановлюється залежно від їх місцезнаходження, природної якості та інших факторів. Наразі плату за користування мисливськими угіддями отримують Державні лісогосподарські підприємства (відповідно даних територіальних органів Держлісагентства) в середньому 1 грн. за 1 га мисливських угідь.

Даним проектом Закону передбачається визначити суб’єктом одержувача коштів за користування мисливськими угіддями органи місцевого самоврядування, на території яких знаходяться мисливські угіддя, що надасть більше можливостей органам місцевого самоврядування здійснювати свої повноваження щодо охорони державного мисливського фонду.

Необхідність прийняття проекту Закону зумовлена тим, що в Україні наразі залишаються недостатньо врегульованими правовідносини між користувачами мисливських угідь та власниками або постійними користувачами земельних ділянок, на яких знаходяться ці угіддя у частині користування мисливськими угіддями, зокрема, щодо плати за користування такими угіддями.

Відсутність чіткого врегульованого порядку здійснення плати за користування мисливськими угіддями, який визначає критерії, механізм, розмір плати за користування польовими, лісовими чи водно-болотними мисливськими угіддями, призводить до невиконання чинного Закону України «Про мисливське господарство та полювання» в частині плати за користування такими угіддями, не укладення договорів між користувачем мисливських угідь та власником або постійним користувачем земельних ділянок, на яких знаходяться ці угіддя, спричиняє до зменшення надходжень до місцевих бюджетів на виконання заходів щодо охорони державного мисливського фонду України.

На сьогодні користувачі мисливських угідь зобов’язані вкладати на одну тисячу гектарів лісових угідь лише 510 гривень, що практично унеможливлює здійснення ефективного ведення мисливського господарства. Аналіз статистичних даних свідчить, що щорічне вкладення коштів на зазначені заходи становить в цілому 360 млн гривень при площі наданих в користування мисливських угідь 38,3 млн гектарів, або в середньому 9,4 грн на 1 гектар. Запропоноване збільшення вкладення коштів дасть можливість суттєво підвищити ефективність ведення мисливського господарства.

Незаконне полювання завдає істотної шкоди мисливському фонду України. Внаслідок масового порушення правил полювання за останні 20-30 років чисельність основних видів мисливських тварин скоротилася в півтора-два рази, а звичні раніше мисливські види, такі як лось, тетерук, глушець, рябчик потрапили до Червоної книги.

Відповідно до статті 248 Кримінального кодексу України поріг істотної шкоди, за яким настає кримінальна відповідальність за порушення правил полювання, складає двісті п'ятдесят і більше неоподатковуваних мінімумів доходів громадян. В частині кваліфікації адміністративних або кримінальних правопорушень сума неоподаткованого мінімуму встановлюється на рівні податкової соціальної пільги, визначеної пп.169.1.1 ст.169 розділу IV Податкового кодексу України для відповідного року, що станом на 2020 рік становить 1051,00 гривень. Отже, для настання кримінальної відповідальності за порушення правил полювання має бути заподіяна істотна шкода не менше ніж на 262 750,00 грн.

Згідно з таксами для обчислення розміру відшкодування збитків, завданих унаслідок порушення законодавства в галузі мисливського господарства та полювання (крім видів, занесених до Червоної книги України), затвердженими Наказом Міністерства аграрної політики та продовольства України, Міністерства екології та природних ресурсів України від 19.06.2017 № 301/222, під час незаконного полювання, щоб заподіяти істотну шкоду, потрібно незаконно добути або знищити мінімум 263 качки або лисиці, 33 зайці, 9 косуль, або 7 ланей і тощо. Виявити порушника правил полювання з такою кількістю незаконно добутої продукції практично неможливо.

Величезний збиток мисливським тваринам завдає дозволене використання тепловізорів і приладів нічного бачення, які значно підвищують збитки від незаконного полювання. Відповідно до статті 96-1 Кримінального кодексу України застосування спеціальної конфіскації передбачено лише у разі вчинення злочину, передбаченого частиною першою статті 248 цього кодексу, а зміни в частині виключення слів «з конфіскацією знарядь і засобів полювання та всього добутого» відбулися в обох частинах вказаної статті Законом № 1019-VIII від 18.02.2016 року, а також у статті 249 Кримінального кодексу України.

Пунктом 38 Переліку документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності, затвердженого Законом України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності», який набрав чинності з 01 січня 2012 року, до документів дозвільного характеру (додаток до Закону) віднесено дозвіл на добування мисливських тварин (ліцензія, відстрільна картка).

Однак, частиною першою статті 1 зазначеного Закону передбачено, що термін «документ дозвільного характеру» вживається у значенні, наведеному у Законі України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності».

Як зазначено в преамбулі Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності», цей Закон визначає правові та організаційні засади функціонування дозвільної системи у сфері господарської діяльності і встановлює порядок діяльності дозвільних органів, уповноважених видавати документи дозвільного характеру, та державних адміністраторів.

Тобто, особливістю документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності та порядку їх видачі є те, що вони видаються суб’єктам господарювання для здійснення ними господарської діяльності тільки дозвільними органами.

Згідно зі статтею 1 цього Закону документом дозвільного характеру є дозвіл, висновок, рішення, погодження, свідоцтво, інший документ, який дозвільний орган зобов'язаний видати суб'єкту господарювання у разі надання йому права на провадження певних дій щодо здійснення господарської діяльності або видів господарської діяльності та/або без наявності якого суб'єкт господарювання не може проваджувати певні дії щодо здійснення господарської діяльності або видів господарської діяльності. Дозвільним органом є орган виконавчої влади, державні колегіальні органи, органи місцевого самоврядування, їх посадові особи, уповноважені відповідно до закону видавати документи дозвільного характеру.

Крім того, відповідно до пункту 4.10 розділу IV наказу Міністерства аграрної політики та продовольства України від 17.10.2011 № 549, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 19 жовтня 2011 р . за

№ 1211/19949, ліцензія видається користувачем на один світловий день.

Таким чином, пункт 38 підлягає виключенню з додатку до Закону, оскільки відповідно до статті 17 Закону України «Про мисливське господарство та полювання» ліцензії видаються мисливцям (тобто фізичним особам-громадянам, які не є суб’єктами господарювання) користувачами мисливських угідь (які не відносяться ні до органів виконавчої влади, ні до органів місцевого самоврядування та їх посадових осіб, уповноважених відповідно до закону видавати документи дозвільного характеру, тобто не є дозвільними органами).

1. **Цілі та завдання законопроекту**

Метою проекту Закону є підвищення ефективності управління у сфері мисливського господарства, забезпечення його збалансованого розвитку, зокрема шляхом боротьби з незаконним полюванням, заборони використання під час полювання оптико-електронних приладів та приладів нічного бачення, врегулювання відносин між власниками та користувачами мисливських угідь у частині плати за користування мисливськими угіддями, зокрема визначення одержувача плати за користування мисливськими угіддями та встановлення розміру плати за користування такими угіддями, збільшення витрат користувачів мисливських угідь на відтворення, у тому числі штучне, мисливських тварин, збереження і поліпшення середовища їх перебування.

1. **Загальна характеристика та основні положення акту**

Проектом Закону передбачається внесення змін в Закон України: «Про мисливське господарство та полювання» (Відомості Верховної Ради України (ВВР), 2000, № 18, ст. 132 із наступними змінами), Кодекс України про адміністративні правопорушення (Відомості Верховної Ради УРСР, 1984 р., додаток до № 51, ст. 1122), Кримінальний кодекс України (Відомості Верховної Ради України, 2001 р., № 25 - 26, ст. 131).

Проектом Закону пропонується:

* заборонити використання на полюванні оптико-електронних приладів та приладів нічного бачення;
* встановити порядок розрахунку розміру плати за користування мисливськими угіддями;
* визначити суб’єкта (одержувача) коштів за користування мисливськими угіддями;
* збільшити надходження до місцевих бюджетів;
* надати більш широку можливість органам місцевого самоврядування здійснювати заходи щодо охорони державного мисливського фонду;
* збільшити вкладення користувачами мисливських угідь коштів на проведення комплексних заходів, спрямованих на відтворення, у тому числі штучне, мисливських тварин, збереження і поліпшення середовища їх перебування;
* збільшити адміністративну відповідальність за порушення правил полювання;
* посилити кримінальну відповідальність за проведення незаконного полювання.

**4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання**

В даній сфері правового регулювання діє Закон України «Про мисливське господарство та полювання», Закон України «Про тваринний світ», Кодекс України про адміністративні правопорушення та Кримінальний кодекс України.

1. **Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація положень законопроекту не призводить до втрат бюджету та не потребує додаткових витрат з державного бюджету.

**6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття нормативно-правового акту**

Прийняття законопроекту забезпечить можливість здійснювати ефективні та системні заходи щодо охорони та відтворення державного мисливського фонду та боротьби з незаконним полюванням, однаковий підхід при встановленні розміру плати за користування мисливськими угіддями до усіх користувачів незалежно від форми власності, сприятиме переведенню мисливського господарства на засади сталого розвитку та ефективного управління мисливським господарством, а також гармонізації норм ведення мисливського господарства України до відповідних європейських стандартів.

Реалізація проекту Закону не призведе до негативних соціально-економічних та інших наслідків, відповідає інтересам держави та місцевих громад.

**Народний депутат України О.Бондаренко (059)**