



# АПАРАТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

## Головне науково-експертне управління

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.:255-40-25, 255-45-01; факс: 255-41-86

---

До реєстр. № 2668 від 23.12.2019  
Народний депутат України  
Д. Микиша

### ВИСНОВОК

**на проект Закону України «Про внесення змін до статті 4 Закону України «Про асоціації органів місцевого самоврядування» (щодо усунення обмеження органів місцевого самоврядування у членстві у всеукраїнських асоціаціях)»**

У законопроекті пропонується внести зміни до статті 4 Закону України «Про асоціації органів місцевого самоврядування» (далі – Закон), якими передбачається скасувати обмеження для органів місцевого самоврядування щодо їх участі лише в одній всеукраїнській асоціації. На думку суб'єкта права законодавчої ініціативи необхідність внесення таких змін обумовлюється тим, що припис чинного Закону про участь органів місцевого самоврядування лише в одній всеукраїнській асоціації обмежує принцип добровільності формування асоціацій, а також унеможливорює типологічне різноманіття системи асоціацій, змушуючи уніфікувати їх до асоціацій загального членства.

Крім того, на думку суб'єкта права законодавчої ініціативи ця норма «заважає органам місцевого самоврядування отримувати більше інформації, взаємодіяти та обмінюватись досвідом і кращими практиками зі своїми колегами в рамках профільних асоціацій, саме через обмеженість представлення на всеукраїнському рівні» (п. 1 пояснювальної записки).

Наразі правові засади регламентації діяльності асоціацій органів місцевого самоврядування (далі – ОМС) визначаються Конституцією України, законами України «Про місцеве самоврядування в Україні» (ст. 15) та чинним Законом, яким передбачається створення місцевих та всеукраїнських асоціацій ОМС. Чинний Закон обмежує різновиди асоціацій ОМС лише всеукраїнськими і місцевими асоціаціями. Особливий порядок щодо членства встановлюється для всеукраїнських асоціацій. Зокрема, всеукраїнський статус одержують асоціації, що об'єднують більше половини ОМС відповідних територіальних рівнів, а місцевий – асоціації, створені не менш як трьома ОМС. При цьому всеукраїнські асоціації зобов'язані щорічно подавати інформацію щодо кількості своїх членів до Міністерства юстиції України. У

разі, якщо кількість стає меншою, ніж передбачено Законом, державна реєстрація такої асоціації скасовується в судовому порядку.

У законопроекті пропонується виключити ч. 2 ст. 4 чинного Закону, усунувши тим самим обмеження щодо членства ОМС лише в одній всеукраїнській асоціації.

Розглянувши запропоновані новели, Головне управління в цілому не заперечує проти їх прийняття. Адже ч. 2 ст. 10 Європейської хартії місцевого самоврядування (далі – Хартія), ратифікованої Законом України від 15.07.97 № 452/97-ВР, передбачено, що кожна держава *забезпечує право органів місцевого самоврядування бути членом асоціацій* з метою захисту і забезпечення їх спільних інтересів. У цій нормі йдеться про участь місцевих влад в асоціаціях, цілі діяльності яких є загальними, спрямованими на представлення інтересів усіх органів місцевого самоврядування, а тому обмеження їх кількості дійсно виглядає певною мірою необґрунтованим. Більш того, з аналізу наведеного положення Хартії у поєднанні з іншими нормами цієї статті можна дійти висновку, що право на участь в асоціаціях такого типу взагалі не передбачає необхідності визнання легальності таких структур з боку органів публічної влади центрального рівня.

Отже, положення чинного законодавства України про асоціації органів місцевого самоврядування потребують певного переосмислення і осучаснення. І в цьому контексті, очевидно, є потреба у більш комплексному удосконаленні норм відповідного Закону. Наприклад, на нашу думку, доцільно передбачити регіональний, міжрегіональний, всеукраїнський та міжнародний статус асоціацій органів місцевого самоврядування.

Узагальнюючий висновок: за результатами розгляду в першому читанні законопроект може бути прийнятий за основу за умови врахування висловлених зауважень.

Керівник Головного управління

С. Тихонюк

Вик.: О. Мірошніченко



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: ТИХОНЮК СВІТЛАНА АНДРІЇВНА

Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA104000000733B420047F32C01

Дійсний до: 10.11.2020 23:59:59

Апарат Верховної Ради України  
№ 16/3-2020/9419 від 10.03.2020



35305