



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань бюджету

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-40-29, 255-43-61, факс: 255-41-23

Комітет Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів

До законопроекту за реєстр. № 2795 від 22.01.2020

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету на засіданні 4 березня 2020 року (протокол № 28) відповідно до статей 27 і 109 Бюджетного кодексу України та статті 93 Регламенту Верховної Ради України розглянув проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів у сфері державного регулювання оплати праці в публічному секторі (реєстр. № 2795 від 22.01.2020), поданий народними депутатами України Колтуновичем О.С., Медведчуком В.В. та іншими.

Законопроектом пропонується з 1 липня 2020 року передбачити, що:

мінімальний посадовий оклад (тарифна ставка) працівників установ, закладів та організацій, що фінансуються з бюджету, встановлюється у розмірі, не меншому за мінімальну заробітну плату, встановлену для працевдатних осіб на 1 січня календарного року (згідно з чинною нормою – у розмірі, не меншому за прожитковий мінімум, встановлений для працевдатних осіб на 1 січня календарного року /довідково: з 1 січня 2020 року мінімальна заплата становить 4723 грн, прожитковий мінімум для працевдатних осіб – 2102 грн/);

держава встановлює максимальні та мінімальні розміри оплати праці для керівників підприємств, заснованих на державній, комунальній власності, об'єднань державних підприємств, зокрема національних акціонерних компаній та державних акціонерних товариств, керівників органів державної влади та виборних органів, при цьому максимально допустимий розмір виплат таким особам не повинен перевищувати десяти мінімальних посадових окладів (ставок) працівника основної професії.

Крім того, законопроектом пропонується скасувати максимальну величину бази нарахування єдиного внеску *(згідно з чинною нормою така максимальна величина дорівнює п'ятнадцяти розмірам мінімальної заробітної плати, встановленої законом, на яку нараховується єдиний внесок)*.

У пояснювальній записці до законопроекту зазначається, що його реалізація не передбачає прямого зростання видатків зведеного бюджету, а вагомим резервом економії коштів державних фінансових фондів є зменшення посадових окладів вищої ланки менеджменту державних підприємств та об'єднань державних підприємств, які на сьогодні вимірюються тисячами та мільйонами гривень. Крім того, усунення верхньої межі нарахування єдиного соціального внеску, яка сьогодні обмежується 15 мінімальними заробітними платами, значно розширить базу наповнення соціальних фондів держави, зокрема Пенсійного фонду України, і зменшить його дефіцит і відповідно навантаження на державний бюджет.

Разом з тим, Міністерство фінансів України у своєму експертному висновку до законопроекту зазначає, що реалізація положень законопроекту вплине на дохідну та видаткову частини бюджетів. Зокрема, Мінфін зазначає, що зміна бази для розрахунку мінімальних посадових окладів (з прожиткового мінімуму для працездатних осіб на мінімальну заробітну плату) потребуватиме додаткових видатків на оплату праці працівників бюджетної сфери на друге півріччя 2020 року в обсязі 218 млрд гривень, а у разі скасування з 1 липня 2020 року максимальної величини єдиного внеску додаткові надходження єдиного внеску у 2020 році становитимуть 5,9 млрд гривень.

Крім того, внаслідок запропонованого збільшення мінімального посадового окладу (тарифної ставки) у разі передбачення додаткових видатків бюджетів на ці цілі відбудеться збільшення доходів бюджетів від податку на доходи фізичних осіб і військового збору та збільшення надходжень до Пенсійного фонду України і фондів соціального страхування.

До законопроекту не надано фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) та пропозиції щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету, що не відповідає вимогам Бюджетного кодексу України (частина перша статті 27) та Регламенту Верховної Ради України (частина третя статті 91).

Передбачена законопроектом дата набрання чинності відповідним законом (з 1 липня 2020 року) не узгоджується з частиною третьою статті 27 Бюджетного кодексу України щодо введення в дію законів, які впливають на показники бюджету,

За наслідками розгляду Комітет прийняв рішення, що законопроект матиме вплив на показники бюджету (потребуватиме додаткових видатків державного та місцевих бюджетів на оплату праці працівників бюджетної сфери, а також може призвести до зменшення видатків державного бюджету на покриття дефіциту Пенсійного фонду України та збільшення доходів бюджетів від податку на доходи фізичних осіб і військового збору залежно від практики застосування даної законодавчої ініціативи). У разі прийняття відповідного закону до 15 липня 2020 року він має вводитися в дію не раніше 1 січня 2021 року, а після 15 липня 2020 року – не раніше 1 січня 2022 року (або 1 січня наступного за цим року залежно від часу прийняття закону).

Голова Комітету

Ю.Ю. Арістов



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Арістов Юрій Юрійович
Сертифікат: 58E2D9E7F900307B04000000D6452E007B2D8000
Дійсний до: 07.02.2022 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 04-13/8-2020/9301 від 10.03.2020



35248