**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту Закону України** **про внесення змін до статті 2 Закону України «Про публічні закупівлі» щодо захисту прав побутових споживачів природного газу**

1. **Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Різке підвищення цін та тарифів на постачання та розподіл природного газу для населення наприкінці 2020 – початку 2021 років викликало бурхливе невдоволення суспільства. В багатьох регіонах України, зокрема в Полтавській, Івано-Франківській, Чернівецькій, Миколаївській, Харківській областях в знак протесту проти підвищення тарифів населенням блокувався рух трасами міжнародного значення, відбувались масові акції протесту та мітинги задля зниження цін та запровадження адекватного механізму стримування або компенсації підвищення тарифів на енергоносії для населення.

До 1 серпня 2020 року природний газ населенню продавав/постачав «Нафтогаз України» за встановленою Кабінетом Міністрів України ціною. Фактично Уряд в ручному режимі встановлював ціну природного газу для населення. Згідно постанов Кабінету Міністрів України від 19.10.2018 року № 867 та від 03.04.2019 року № 293 на період з 1 листопада 2018 року по 31 грудня 2019 року ціна, за якою НАК «Нафтогаз України» продавав/постачав природний газ побутовим споживачам, дорівнювала середній арифметичній ціні газу, за якою компанія продавала його промисловим споживачам, помноженій на дисконтуючий коефіцієнт. А вже **з** 1 січня 2020 року – за ціною не вище середньої арифметичної ціни газу для промислових споживачів. Це призвело до суттєвого зростання ціни на газ для населення. На сьогодні в середньому пропозиції більшості компаній -постачальників природнього газу коливаються у діапазоні від 6,99 до 12 грн. грн за кубометр газу, тоді як рік тому – у січні 2020 року така ціна для населення становила 5,5 грн за кубометр, а у липні 2020 року - 2,30 грн за кубометр.

З 1 серпня 2020 рокупочав функціонуватиринок природнього газу для населення та побутовий споживач отримав право обирати постачальника природного газу самостійно, залежно від ціни та якості сервісу. На даний час регульованими державою, зокрема Регулятором, відповідно до частини шостої статті 4 Закону залишаються тарифи на послуги транспортування, розподілу, зберігання (закачування, відбору) природного газу.

Крім того, у рамках реформи ринку природного газу у жовтні 2019 року Регулятором були розділені функції з транспортування (постачання) та розподілу (тобто управління системою газопроводів) природного газу. Відповідні зміни були внесені до Кодексу газорозподільних мереж у частині методики розрахунку тарифу (постанова НКРЕКП від 07.10.2019 року № 2080). Відповідно до внесених змін, із кінцевого платежу за природній газ був виокремлений тариф на послугу розподілу природного газу.

У зв’язку з цим, з 1 січня 2020 року побутовим споживачам крім платіжки за сам газ, за якою вони сплачують постачальнику, надходить ще платіжка за послуги з розподілу газу – за якою споживачі сплачують операторам газорозподільних мереж (ГРМ). Цей підхід мав забезпечити рівномірне навантаження з оплати послуг споживачеві та забезпечити прогнозування тарифної виручки облгазів. При цьому упродовж 2020 року тарифи за розподіл газу змінювалися двічі (з 1 січня – в середньому зростання на 40% та з 1 липня – на 22%). З початку поточного 2021 року тарифи з розподілу газу знову змінено (в середньому зростання на 42%). При цьому слід наголосити, що градація між найвищими та найнижчими тарифами різниться у сім разів. Так, найнижчі тарифи встановлені для АТ «Київгаз», АТ «Харківгаз» і становлять 0,31 грн (без ПДВ) за куб.м та 0,35 грн за кум.м газу відповідно. Водночас, для ТОВ «Газовик» (Вінницька обл.) становлять 2,55 грн/куб.м (без ПДВ), для ПАТ «Лубнигаз» (Полтавська обл.) – 2,45 грн/куб.м.

Однак під час прийняття таким рекордних цінових коригувань на газ для населення не враховано, що Україна перебуває в умовах кризової фінансово-економічної ситуації, яка склалась внаслідок пандемії коронавірусної інфекції COVID-19. Не береться до уваги спад виробництва, зростання показників безробіття в регіонах, зростання рівня інфляції та різке падіння платоспроможності населення у зв’язку з погіршенням рівня його життя.

Слід зазначити, що Постановою Кабінету Міністрів України від 18.01.2021 року № 25 внесені зміни до нормативних актів Уряду, за якими:

- природний газ віднесено до переліку товарів, що мають істотну соціальну значущість;

- встановлено з 1 лютого 2021 року на період дії карантину, але не довше ніж до 31 березня 2021 року, граничну ціну на природний газ за договорами постачання між побутовими споживачами та постачальниками, у тому числі постачальником “останньої надії”, на рівні 6 гривень 99 копійок за 1 куб. метр (з урахуванням податку на додану вартість та плати за транспортування магістральними газопроводами до внутрішніх точок виходу з газотранспортної системи);

- 1 лютого 2021 року на період дії карантину, але не довше ніж до 31 березня 2021 року, у разі, коли визначена згідно встановленої методики ціна постачання природного газу перевищує вказану граничну ціну на природний газ, постачання природного газу постачальником “останньої надіїˮ здійснюється за ціною, що не може перевищувати таку граничну ціну.

Крім того, Нацкомісія, що здійснює держрегулювання у сферах енергетики і комунальних послуг (НКРЕКП) на засіданні 19 січня 2021 року схвалила зниження тарифів на розподіл газу для 14 облгазів. Пониження стосується компаній, у яких тарифи були суттєво вищими, аніж у середньому по країні.

У більшості це невеликі облгази, у яких не спрацьовує економія на ефекті масштабу: ПрАТ «Гадячгаз», АТ «Закарпатгаз», АТ «Івано-Франківськгаз», ПрАТ «Коростишівгаз», АТ «Лубнигаз», ПрАТ «Мелітопольгаз», АТ «Миколаївгаз», АТ «Полтавагаз», ПрАТ «Тернопільгаз», АТ «Тисменицягаз», ПрАТ «Уманьгаз», АТ «Харківгаз», АТ «Чернівцігаз», ТОВ «Газовик».

Зниження склало 5%-30%, тарифи цих компаній тепер складатимуть 1,66-1,79 грн (без ПДВ).

Загалом, ситуація, яка склалась, потребує термінового законодавчого втручання для забезпечення на загальносуспільних інтересів у процесі функціонування ринку природного газу для побутових споживачів.

Задля оперативного вирішення зазначеного питання на розгляд Парламенту подано законопроект про внесення змін до деяких законів України щодо захисту прав споживачів природного газу.

Проте, для комплексного розгляду цих законодавчих ініціатив необхідно також внести зміни до статті 2 Закону України «Про публічні закупівлі», які відповідно до частини четвертої статті 3 цього Закону потребують внесення окремого законопроекту.

**2. Мета та завдання прийняття акта**

Основною метою прийняття законопроекту задля комплексного врегулювання на законодавчому рівні заходів щодо захисту інтересів побутових споживачів природного газу на його отримання за прийнятними цінами та забезпечення економічного балансу між інтересами громадян України та держави є поширення передбачених Законом України «Про публічні закупівлі» процедур на суб’єктів господарювання ринку природного газу.

**3. Загальна характеристика і основні положення проекту нормативно-правового акта**

Законопроектом пропонується шляхом внесенням змін до статті 2 Закону України «Про публічні закупівлі» поширити процедури публічних закупівель із проведенням електронних аукціонів відповідно до цього Закону на суб’єктів господарювання сфери забезпечення транспортування, розподілу, зберігання (закачування, відбору) та постачання природного газу на користь третіх осіб (замовників), видобутку природного газу та надання послуг установки LNG.

Набрання чинності закону пропонується встановити з дня, наступного за днем його опублікування.

Задля комплексного вирішення запропонованих до унормування питань пропонується цей законопроект розглядати та приймати спільно із законопроектом про внесення змін до деяких законів України щодо захисту прав споживачів природного газу.

**4. Нормативно-правова база у даній сфері правового регулювання**

Ця сфера правового регулювання унормована Законом України «Про публічні закупівлі».

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проекту закону не потребує додаткових видатків з Державного бюджету України.

**6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття проекту Закону**

Прийняття проекту дозволить поширити передбачені Законом України «Про публічні закупівлі» процедури на суб’єктів господарювання ринку природного газу, як складову частину комплексного врегулювання на законодавчому рівні заходів щодо захисту інтересів побутових споживачів природного газу на його отримання за прийнятними цінами та забезпечення економічного балансу між інтересами громадян України та держави.

**Народні депутати України Кулініч О.І.**

**Бабенко М.В.**

**Петьовка В.В.**

**Бакунець П.А.**

**Лунченко В.В.**

**Шахов С.В.**

**Люшняк М.В.  
Приходько Б.В.**

**Білозір Л.М.**

**Поляк В.М.**

**Вацак Г.А.**

**Кучер М.І.**

**Кіт А.Б.**