**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо стимулювання ефективного користування ділянками нафтогазоносних надр»**

**1.** **Обґрунтування необхідності прийняття законопроєкту**

За даними Статистичного огляду світового ринку енергетики-2019 від компанії BP, Україна посідає друге місце в Європі за доведеними запасами газу. Разом з тим, Україна не може реалізувати весь потенціал з видобутку власного газу через неефективне використання частини ділянок для розробки родовищ газу та нафти та недосконалий механізм реалізації спеціальних дозволів на використання надр.

За останніми даними Державної служби геології та надр України, близько 20% усіх виданих спеціальних дозволів користування нафтогазоносними надрами на підконтрольній Україні території можна віднести до категорії «сплячих», тобто таких, за якими на визначених ділянках не відбувається видобуток нафти і газу. За останніми даними, таких ділянок налічується близько 90.

Практика свідчить, що власники так званих «сплячих» спецдозволів на користування нафтогазоносними надрами не відмовляються від них добровільно. Натомість, наявна практика постійних змін вимог і показників програми робіт за спецдозволом без об’єктивних причин відсутності видобутку.

Наявність «сплячих» спецдозволів на користування нафтогазоносними надрами негативно впливає на економіку та енергетичну незалежність країни, сповільнює розвиток нафтовидобувної галузі:

- добросовісні компанії не можуть здійснювати видобуток на «зарезервованих» ділянках;

- блокується збільшення видобутку власного газу, що збільшує залежність України від імпорту нафти і газу;

- державний та місцеві бюджети не отримують податкових надходжень тощо.

Тому, для забезпечення ефективного користування ділянками нафтогазоносних надр, Проєкт Закону пропонує запровадити плату за користування нафтогазоносними надрами. Це означає, що власник спецдозволу буде зобов’язаний здійснювати регулярні виплати незалежно від того, чи здійснюється на ділянці видобуток, чи ні. Така практика відповідає світовому досвіду та застосовується в ряді країн, як Азербайджан, Велика Британія, Норвегія, США, Хорватія тощо. При цьому, заборгованість по сплаті протягом трьох місяців буде обов’язковою підставою для початку процедури анулювання спецдозволу у судовому порядку.

Запропоновані положення містилися у законопроєкті №2807 від 27.01.2020 р., зареєстрованому Кабінетом міністрів України. Відповідний законопроєкт був відкликаний та знятий з розгляду у зв’язку з відставкою суб’єкта законодавчої ініціативи. З огляду на важливість вирішення зазначеної проблеми для енергетичної безпеки країни, законопроєкт вноситься повторно народним депутатом України.

**2.** **Цілі та завдання законопроєкту**

Основною метою законопроєкту є ліквідувати «сплячі» спецдозволи на користування нафтогазоносними надрами та запровадити дієві механізми протидії неефективному використанню спецдозволів у майбутньому.

Встановлення плати за користування ділянками нафтогазоносних надр повинно стимулювати власників спецдозволів прискорити проведення геолого-розвідувальних робіт, розробку та подальше видобування нафти та газу.

У разі виявлення недоцільності або неспроможності ефективно використовувати ділянку за спецдозволом, наявність регулярної плати повинна спонукати власників добровільно відмовлятися від невикористаних ділянок.

У випадку несплати вищезазначених плат, законопроєкт має надати Держгеонадр України підстави та механізми для анулювання спецдозволів у судовому порядку. Дані ділянки зможуть бути винесені на аукціон для залучення нових, більш ефективних інвесторів.

**3.** **Загальна характеристика та основні положення законопроєкту**

Для досягнення поставлених цілей законопроєкт пропонуює наступні зміни:

- у Кодексі України про надра доповнити перелік видів плати за користування надрами платою за користування ділянками нафтогазоносних надр;

- передбачити, що плата за користування ділянками нафтогазоносних надр визначається Податковим кодексом України;

- визначити заборгованість із сплати плати за користування ділянками нафтогазоносних надр однією з підстав для анулювання спеціального дозволу на користування нафтогазоносними надрами;

- передбачити, що несплата плати за користування ділянками нафтогазоносних надр протягом більш ніж трьох місяців є обов’язковою підставою для початку процедури анулювання спеціального дозволу на користування нафтогазоносними надрами в судовому порядку.

Для реалізації вищезазначених положень законопроєктом вносяться зміни до ст. 28 Кодексу України про надра та ст. 27 Закону України «Про нафту і газ».

**4.** **Місце законопроєкту в системі законодавства**

Нормативно-правову базу у даній сфері правового регулювання для цілей цього законопроєкту становлять Кодекс України про надра та Закон України «Про нафту і газ».

Реалізація положень вказаного законопроєкту потребує також внесення змін до Податкового кодексу України та Бюджетного кодексу України. Тому проєкт Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо стимулювання ефективного користування ділянками нафтогазоносних надр» має розглядатися одночасно з пов’язаними проєктом Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо стимулювання ефективного користування ділянками нафтогазоносних надр» та проєктом Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо стимулювання ефективного користування ділянками нафтогазоносних надр».

**5.** **Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація положень проєкту Закону не потребує додаткових витрат з Державного бюджету України. Очікується, що розблокування «сплячих» спецдозволів на користування надрами дозволить збільшити надходження до державного та місцевих бюджетів за рахунок збільшення видобутку та створення нових робочих місць в регіонах.

**6.** **Обґрунтування очікуваних соціально-економічних, правових та інших наслідків застосування законопроєкту після його прийняття**

Прийняття даного проєкту закону призведе до зменшення кількості «сплячих» спеціальних дозволів на користування надрами, що, в свою чергу, дозволить:

- відкрити доступ до нових ділянок для розробки нафтогазових родовищ та активізувати ринок;

- збільшити видобуток власного газу в Україні, що сприятиме посиленню енергетичної незалежності та безпеки країни;

- пожвавити ділову активність в регіонах знаходження ділянок, залучити інвесторів та створити нові робочі місця.

**Народний депутат України Я. І. Железняк**