**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту Закону України**

**про внесення змін до Податкового кодексу України щодо врегулювання окремих питань діяльності на території вільної економічної зони у Херсонській області**

**1. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

У 2018 році світовий обсяг прямих іноземних інвестицій скоротився на 13% до 1,3 трлн доларів. Такі тенденції спостерігаються вже три роки поспіль, що пояснюється великомасштабною репатріацією, яка здійснюється владою США, накопичених транснаціональними корпораціями прибутків за кордонами США.

Приплив прямих іноземних інвестицій в розвинені країни у 2018 - 2019 роках досяг найнижчого показника з 2004 року та скоротився на 27%. Зокрема, приплив інвестицій в Європу зменшився вдвічі до менш ніж 200 млрд дол США через відтік капіталу з декількох найбільших європейських країн до США.

За оцінками міжнародних експертів, наведеними у Доповіді ООН про світові інвестиції за 2019 рік (далі - Доповідь ООН за 2019 рік), з часів світової фінансової кризи це найнижчий рівень, який свідчить про відсутність зростання міжнародних інвестицій в цьому десятилітті.

Як зазначають експерти ООН, у 2018 році близько 55 країн і територій застосували щонайменше 112 різноманітних стимулюючих заходів щодо іноземних інвестицій. При цьому, дві третини цих заходів були спрямовані на лібералізацію, заохочення і полегшення нових інвестицій.

При цьому, в більшості країн що розвиваються, як і в багатьох розвинених країнах, основним механізм залучення іноземних інвестицій є створення особливих (вільних) економічних зон.

Як зазначається у Доповіді ООН за 2019 рік, на сьогодні в 147 країнах світу налічується близько 5400 спеціальних (вільних) економічних зон, або лише за останні 5 років їх кількість зросла на 1400 зон.

У найближчі кілька років, за оцінкою ООН, планується створити ще понад 500 нових спеціальних (вільних) економічних зон.

Таким чином, стрімке зростання кількості спеціальних (вільних) економічних зон є частиною нової хвилі промислової політики і є дієвим інструментом боротьби між країнами в рамках зростаючої конкуренції за мобільні міжнародні інвестиції.

У більшості спеціальних (вільних) економічних зон державами пропонуються податкові пільги, звільнення від мит і тарифів; вводяться сприятливі для бізнесу правила надання землевідведень, дозволів і ліцензій, а також норми, що стосуються найму співробітників; і забезпечується спрощення і раціоналізація адміністративних процедур.

Ще однією важливою особливістю є інфраструктурна підтримка, особливо в країнах, що розвиваються, де базова інфраструктура для бізнесу за межами цих зон може бути розвинена слабо.

Перші спеціальні (вільні) економічні зони в Україні були запроваджені ще у 1992 році, але пільговий режим було скасовано у 2005 році. За 12 років ефективного функціонування СЕЗ економіка України могла б отримати 48 млрд дол США іноземних інвестицій, а фактично надійшло лише 7 млрд дол США.

Тобто, з 2005 року в Україні суб’єкти господарювання у спеціальних (вільних) економічних зонах і на територіях пріоритетного розвитку здійснюють свою діяльність за загальними правилами оподаткування та не мають жодних спеціальних преференцій.

Таким чином, коли більшість країн розвивають нові промислові стратегії, базуючись на концепції створення сприятливих умов для залучення іноземних інвестицій, в Україні все відбувається навпаки - для прозорих та довгострокових інвестицій створюються несприятливі умови, надаючи преференції "швидким грошам" фінансових спекулянтів.

Поряд з тим, спеціальні (вільні) економічні є одним із найбільш ефективних інструментів забезпечення зростання національної економіки завдяки активізації депресивних регіонів, використання наявного фінансового, людського, технологічного потенціалу, стимулювання експортної діяльності, залучення інвестицій.

За оцінкою експертів Українського інституту майбутнього, успішна реалізація потенціалу спеціальних економічних територій України призведе до додаткового 10% щорічного збільшення номіналу ВВП та створення 319 тисяч нових робочих місць.

Варто відмітити, що українські урядовці розуміють важливу роль інвестицій в стратегії економічного зростання країни. Так, презентована 17.02.2020 урядова "Економічна стратегія: зростання через інвестиції" передбачає залучення 50 млрд дол США прямих іноземних інвестицій, що дозволить за 5 років збільшити ВВП країни на 40% та створити понад 1 млн робочих місць.

Однак, урядові чиновники транслюють суспільству дещо викривлене розуміння "механізмів залучення інвестицій", які зводяться до розпродажу української землі та приватизації стратегічно важливих державних підприємств.

Натомість, в Україні назріла нагальна потреба у створенні ефективних вільних економічних зон, які мають стати так званими "точками росту" та дати поштовх економічному зростанню та підвищенню рівня життя українців.

Варто відмітити, що саме територія Херсонської області має весь необхідний потенціал для запровадження в її межах ефективної вільної економічної зони.

**По-перше**, Херсонська область має найбільш вигідне географічне розташування, що обумовлює значний транзитний потенціал.

Так, Херсонська область розташована у південній частині України, в басейні нижньої течії р. Дніпро в межах Причорноморської низини, омивається Чорним і Азовським морями.

Завдяки своєму вдалому розташовано та наявності міжнародних транспортних коридорів і важливих магістральних залізниць область має значний транзитний потенціал.

Саме розвиток території Херсонської області, яка поєднує головну водну артерію України річку Дніпро та Чорне море з міжнародними транспортними коридорами та важливими магістральними залізницями, стане важливою запорукою розкриття потенціалу річкових перевезень і максимального розвантаження автошляхів.

Як заявлялося під час проведення стратегічної зустрічі "Зшити Україну: безпека, будівництво, фінансування", проведеної 11.02.2020 під головуванням Президента України Володимира Зеленського, 1 млн тонн вантажів, перевезених річкою, зменшує витрати на ремонт доріг на 1 млрд гривень впродовж 4 років.

Великий транзитний потенціал річки Дніпро, як водної транспортної артерії, беззаперечно розкриється в результаті реалізації амбітних планів Білорусі щодо відновлення водного транспортного сполучення за напрямом Прип'ять - Дніпро - Чорне море.

Таким чином, в Херсонській області може бути створена нова економічна платформа, що має базуватися на вдалому поєднанні можливостей морського, річкового, залізничного та автомобільного транспорту в єдиному транспортно-логістичному центрі на Півдні України. Це стане серйозним кроком у реалізації стратегії із перетворення України на міжнародний транспортний хаб.

Загалом, за оцінками експертів відновлення внутрішнього водного транспортного потенціалу дозволить переорієнтувати на річку додаткових 3 млн тонн експортних вантажів та залучити 5-7 млн тонн транзитних вантажів.

**По-друге,** Херсонська область має значний обсяг високопродуктивних земель та водних ресурсів, а також сприятливі кліматичні умови, для розвитку сільськогосподарського виробництва.

Варто зазначити, що сільське господарство належать до провідних секторів економіки області, що має значний вплив на рівень та якість життя населення та формування експортного потенціалу.

Так, площа земель сільськогосподарського призначення складає 2029,8 тис. га, або 71,3% загальної площі земель області (2846,1 тис.га.).

В Херсонській області налічується 430,5 тис. га земель водного фонду, а гідрографічна сітка представлена р. Дніпро з Каховським водосховищем (200 км в межах області), р. Інгулець (180 км) та 24 малими річками загальною довжиною 373,7 км.

Не зважаючи на це, в окремих районах Херсонської області проблема забезпечення населених пунктів питною та поливною водою залишається однією з найгостріших, а понад 94% зібраної води із природних водних об’єктів використовується саме на потреби зрошення.

Протягом останніх 5 років в Херсонській області спостерігалося зростання виробництва продукції на одного зайнятого працівника в сільськогосподарському виробництві на 30%, що зумовлено зростанням виробництва продукції та зменшенням середньої чисельності працівників, зайнятих у сільському господарстві.

У структурі сільськогосподарського виробництва частка сільськогосподарських підприємств за підсумками 2019 року склала 55,8% (у 2014 році – 49,2%). З кожним роком зменшується частка господарств населення у виробництві сільськогосподарської продукції, яка у 2019 році склала 44,2% (у 2014 році – 50,8%).

Така тенденція пояснюється появою в області великих підприємств, які суттєво збільшили виробництво, створюючи виробничі комплекси сільськогосподарської продукції, що орієнтуються на загальнодержавний та європейський ринок збуту продукції.

Поряд з тим, основним завданням подальшого розвитку сільськогосподарського виробництва є стимулювання будівництва нових сучасних переробних підприємств, розвиток потужностей з сезонного зберігання сільгосппродукції, розширення існуючих та пошук нових ринків збуту.

В подальшому також важливо збільшувати площі зрошуваних земель, що дасть можливість використовувати сприятливі умови для вирощування стабільних урожаїв сільськогосподарських культур, збільшити виробництво продукції та поліпшити матеріальні та побутові умови населення області.

Враховуючи розвиненість необхідної інфраструктури, потенціал суміжних галузей, інвестиційну привабливість тощо, високі перспективи має такий вид економічної діяльності, як переробка сільськогосподарської продукції, зокрема плодоовочевої.

Привабливим для потенційних інвесторів також є рибництво та аквакультура як високотехнологічні процеси з подальшою переробкою і транспортуванням продукції. При цьому, рибні господарства мають бути повносистемними: від ікри до товарної (столової) продукції.

Загалом, Херсонщина має значний інвестиційний потенціал, адже може суттєво нарощувати сільськогосподарське виробництво, забезпечувати тим самим зростаючу потребу в сільськогосподарській продукції, що дозволить залучити додаткові інвестиції та створить додаткові робочі місця.

**Третє.** Вихід Херсонської області до азово - чорноморського узбережжя має недооцінений рекреаційний потенціал та дає можливості для розвитку туризму.

Херсонська область єдина в Україні, яка має вихід одночасно до двох морів – Чорного й Азовського. Також в області розташована єдина в Європі природна пустеля – Олешківські піски, найбільший у світі рукотворний ліс і унікальні горні ландшафти посеред степу – Станіславські кручі.

Загалом, в області є 12 курортних населених пунктів, понад 450 км морської берегової лінії, з них 200 км обладнаних піщаних пляжів, понад 70 родовищ цілющих бальнеологічних ресурсів (мінеральні та термальні води, лікувальні грязі, ропи соляних озер). На території області також розташовані 80 об’єктів природно-заповідного фонду національного, міжнародного та місцевого значення.

В області понад 1000 об’єктів відпочинку, оздоровлення та розміщення, із загальним ліжковим фондом понад 100 тис. місць.

Великим потенціалом у збільшенні відвідуваності Херсонщини є туристи, які традиційно відпочивали в АР Крим. За оцінками фахівців це близь 5,0 млн туристів, з яких щонайменше 1,0 млн відпочивальників щорічно додатково можуть бути залученими до відпочинку на Херсонщині.

Варто відмітити, що сфера туризму та курортів потребує залучення значних інвестицій у розбудову туристично-рекреаційної інфраструктури та приведення її у відповідність з міжнародними стандартами, що дозволить області увійти до найбільш розвинутих у туристичному плані регіонів Європи.

**Четверте.** Херсонська область має значний потенціал у розвитку промислового комплексу

На сьогодні у промисловому комплексі області, до якого належать близько ста великих та середніх підприємств, переважають галузі, що виробляють продукти харчування, папір і картон, будівельні матеріали, металовироби, продукцію машинобудування, електроенергію, гумові та пластмасові вироби.

Поряд з тим, шляхом впровадження у подальшому сучасних технологій та системної роботи із зацікавленими інвесторами, є всі можливості для забезпечення диференціації економіки області.

Саме шляхом залучення цільових інвестицій у галузі, визнані пріоритетними, вдасться впровадити сучасні технології у виробництво та забезпечити створення нових робочих місць.

Підсумовуючи вищевикладене, варто зазначити, що Херсонська область має значний потенціал для залучення інвестицій, розвитку системи розселення та підвищення антропогенного навантаження для території без шкоди для довкілля.

**2. Цілі і завдання прийняття акту**

Проект Закону України про внесення змін до Податкового кодексу України щодо врегулювання окремих питань діяльності на території вільної економічної зони у Херсонській області підготовлено з метою забезпечення практичної реалізації норм законопроекту про вільну економічну зону та спеціальний режим інвестиційної діяльності у Херсонській області.

Зокрема, пропонується удосконалити податкове законодавство в частині запровадження особливостей встановлення та справляння окремих податків та зборів на території ВЕЗ у Херсонській області.

Практична реалізація законодавчої ініціативи дозволить досягнути у найближчій перспективі високого рівня розвитку Херсонської області, як однієї із основних точок економічного росту в Україні, що стане важливою частиною нової хвилі економічної політики держави і дієвим інструментом боротьби, в рамках зростаючої конкуренції між країнами, за мобільні міжнародні інвестиції.

**3. Загальна характеристика та основні положення законопроекту**

Проект Закону про внесення змін до Податкового кодексу України щодо врегулювання окремих питань діяльності на території вільної економічної зони у Херсонській області передбачає надання суб'єктам ВЕЗ у Херсонській області пільг зі сплати окремих податків та зборів.

Зокрема, суб’єктам ВЕЗ надаються пільги щодо сплати податку на прибуток підприємств: повністю звільняється на п'ять років від оподаткування прибуток. В свою чергу, прибуток, одержаний з шостого по десятий рік включно, оподатковується за ставкою 50 відсотків діючої ставки оподаткування.

Окрім того, будь-які виплати нерезиденту з доходів, отриманих таким нерезидентом від провадження господарської діяльності на території ВЕЗ, оподатковуються за ставкою в розмірі 5 відсотків.

Законопроектом передбачається звільнення від оподатковування податком на доходи фізичних осіб суми, сплачені будь-яким суб'єктом ВЕЗ на користь вітчизняних вищих та професійно-технічних навчальних закладів за здобуття освіти, за підготовку чи перепідготовку спеціалістів, працівників та робітників для потреб суб'єктів ВЕЗ.

Також, законопроектом передбачається, що за ставкою 50 відсотків діючої ставки оподаткування оподатковується (сплачується):

* податок на доходи фізичних осіб у вигляді заробітної плати, нарахованої (виплаченої) платнику податку відповідно до умов трудового договору (контракту), укладеного із суб'єктом ВЕЗ;
* плата за землю щодо земельних ділянок, власниками або користувачами яких є суб’єкти ВЕЗ та які розміщені на території ВЕЗ;
* податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, власниками якого є суб’єкти ВЕЗ.

Законопроект також передбачає надання права Херсонській обласній раді, міським, селищним та сільським радам встановлювати суб'єктам ВЕЗ додаткові пільги щодо оподаткування у межах сум, що надходять до відповідних місцевих бюджетів.

Варто також відмітити, що цей законопроект системно пов'язаний із проектом Закону України про вільну економічну зону та спеціальний режим інвестиційної діяльності у Херсонській області, а також із проектом Закону України про внесення зміни до Митного кодексу України щодо врегулювання окремих питань діяльності на території вільної економічної зони у Херсонській області, які вносяться на розгляд Верховної Ради України одночасно.

**4. Правові аспекти**

У цій сфері діють такі нормативно-правові акти:

- Конституція України;

- Податковий кодекс України;

- закони України "Про загальні засади створення і функціонування спеціальних (вільних) економічних зон" та "Про місцеве самоврядування в Україні".

Практична реалізація норм законопроекту потребує одночасного ухвалення Закону України про вільну економічну зону та спеціальний режим інвестиційної діяльності у Херсонській області та внесення змін до Митного кодексу України, а відповідні законопроекти подаються на розгляд Верховної Ради України одночасно із цим законопроектом.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Прийняття проекту Закону не потребує додаткових витрат коштів Державного бюджету України та/або місцевих бюджетів, адже право на отримання визначених законопроектом пільг отримають суб'єкти ВЕЗ, які лише у майбутньому укладуть договори (контракти) щодо умов реалізації нових інвестиційних проектів.

Навпаки, практична реалізація законопроекту дозволить залучити у розвиток різних сфер економічної діяльності в Херсонській області, на протязі наступних після ухвалення законопроекту 50 років, прямих іноземних та внутрішніх інвестицій у загальному обсязі близько 1,2 млрд євро.

В свою чергу, інвестиційні кошти частково будуть спрямовані у розвиток інфраструктури, вищої та професійно-технічної освіти, що в цілому забезпечить створення близько 24 тисяч нових робочих місць.

Таким чином, реалізація законопроекту матиме значний позитивний вплив на показники державного та місцевих бюджетів, а вартісна величина впливу на збільшення дохідної частину бюджетів залежатиме від обсягів зовнішньої та внутрішньої торгівлі, що здійснюється суб’єктами господарювання на території Херсонської області, а також від результатів фінансово-господарської діяльності суб’єктів господарювання, які реалізовуватимуть інвестиційні проекти на території ВЕЗ.

**6. Прогноз результатів**

Проект Закону про внесення змін до Податкового кодексу України щодо врегулювання окремих питань діяльності на території вільної економічної зони у Херсонській області забезпечить практичну реалізації норм законопроекту "Про вільну економічну зону та спеціальний режим інвестиційної діяльності у Херсонській області".

Зокрема, вдасться досягнути удосконалення податкового законодавства в частині запровадження особливостей встановлення та справляння окремих податків та зборів на території ВЕЗ у Херсонській області.

Крім того, реалізація законодавчої ініціативи дозволить досягнути у найближчій перспективі високого рівня розвитку Херсонської області, як однієї із основних точок економічного росту в Україні, що стане важливою частиною нової хвилі економічної політики держави і дієвим інструментом боротьби, в рамках зростаючої конкуренції між країнами, за мобільні міжнародні інвестиції.

**Народний депутат України І.В.Колихаєв**