



# АПАРАТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

## Головне науково-експертне управління

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.:255-40-25, 255-45-01; факс: 255-41-86

До реєстр. № 2619 від 18.12.2019  
Народні депутати України  
Р. Бабій та інші

### ВИСНОВОК

#### **на проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про науковий парк «Київська політехніка» (щодо забезпечення інноваційного розвитку шляхом залучення інвестицій в створення інфраструктурних об'єктів наукового парку)»**

У законопроекті шляхом внесення змін до Закону України «Про науковий парк «Київська політехніка»» (далі – Закон) пропонується визначити у новій редакції термін «проект наукового парку», врегулювати майнові питання новостворених інфраструктурних об'єктів на території наукового парку «Київська політехніка», розширити перелік джерел фінансування діяльності наукового парку тощо.

У пояснювальній записці до законопроекту зазначається, що його метою «є забезпечення інноваційного розвитку шляхом залучення інвестицій в створення інфраструктурних об'єктів наукового парку через розширення переліку видів об'єктів, що створюються в результаті реалізації проектів наукового парку, і які буде мати право виконувати Науковий парк разом з його партнерами в інтересах Університету, зокрема, шляхом надання їм права виконувати проекти, в результаті реалізації яких будуть створені інфраструктурні об'єкти цільове призначення яких відповідає пріоритетним напрямкам діяльності наукового парку».

Головне управління, розглянувши законопроект, вважає за доцільне висловити щодо його окремих положень зауваження, які можуть бути використані при доопрацюванні проекту.

1. У проекті пропонується нова редакція терміну «проект наукового парку – комплекс заходів щодо створення інноваційного, наукового, науково-технологічного об'єкту та/або пов'язаних з ним інфраструктурних об'єктів, який включає визначення документальних, матеріальних, фінансових, інтелектуальних, кадрових активів, необхідних для виконання проекту, порядок розроблення, виробництва та реалізації інноваційних продуктів та/або продукції, та/або створення відповідних інфраструктурних об'єктів цільове призначення яких відповідає пріоритетним напрямкам діяльності наукового парку».

Насамперед запропоноване визначення не узгоджується з визначенням поняття «проект наукового парку», що міститься у Законі України «Про наукові парки», під яким розуміється «пакет документів, що визначає процедуру і комплекс необхідних заходів щодо розроблення, створення та реалізації інноваційного продукту чи інноваційної продукції і містить дані про матеріально-технічні, фінансові, кадрові ресурси, необхідні для виконання науковим парком та його партнерами проекту наукового парку згідно з вимогами цього Закону» (абз. 7 ч. 1 ст. 1).

Крім того, у пропонуваному визначенні здійснено заміну поняття «ресурс» поняттям «актив», які концептуально різняться між собою. При цьому незрозумілим, за відсутності відповідного визначення, що вкладається у зміст поняття «кадровий актив», яким чином воно співвідноситься з поняттям «інтелектуальний актив» та що таке «документальний актив».

Також, на наш погляд, немає потреби окремо визначати, що проект наукового парку *передбачає порядок розроблення, виробництва та реалізації продукту*, оскільки таке, вочевидь, охоплюється формулюванням *комплекс заходів щодо створення інноваційного та науково-технологічного об'єкту*.

**2.** Запропонована у проекті нова функція наукового парку «... виконання проектів наукового парку ...» (зміни до абз. 4 ч. 3 ст. 3 Закону), на наш погляд, повною мірою охоплюється функцією – *здійснення повного комплексу заходів, спрямованих на інтенсифікацію процесів розроблення, виробництва та впровадження наукоємної, конкурентоспроможної продукції на внутрішні та зовнішні ринки*, що визначена в абз. 2 цієї ж ч. 3 ст. 3 Закону.

Уточнена в абз. 7 ч. 3 ст. 3 Закону функція наукового парку – *залучення і використання у своїй діяльності інвестиційного та ризикового (венчурного) капіталу, підтримка наукоємного бізнесу*», власне, повною мірою охоплює функцію *сприяння залученню іноземних інвестицій*», що визначена у чинному абз. 5 цієї ж частини, у зв'язку з чим обидва положення доцільно було б відповідним чином узгоджені між собою.

**3.** Згідно з оновленою ч. 1 ст. 5 Закону *пропозиції щодо реалізації проектів наукового парку* подаються до органу управління наукового парку юридичними особами згідно з умовами та вимогами, що розробляються і затверджуються органом управління наукового парку». За чинною ж нормою до зазначеного органу згідно з вказаними умовами та вимогами подаються *проекти наукового парку*.

На наш погляд, така заміна виглядає сумнівною, оскільки:

по-перше, незрозуміло, в чому полягає зміст таких пропозицій і чи включають вони безпосередньо проекти;

по-друге, виникає запитання, чому подаються пропозиції щодо реалізації проектів, а не самі проекти. У даному випадку внесена пропозиція не узгоджується з ч. 2 ст. 14 Закону України «Про наукові парки», за якою *проекти наукового парку* подаються до виконавчого органу управління наукового парку юридичними та/або фізичними особами відповідно до умов конкурсу пропозицій щодо реалізації пріоритетних напрямів діяльності

наукового парку (далі – конкурс)». При цьому саме «за результатами конкурсу виконавчий орган управління наукового парку приймає рішення про виконання проекту наукового парку та укладає договір про партнерство» (ч. 4 ст. 14 Закону України «Про наукові парки»), з чим повною мірою кореспондується чинна ч. 2 ст. 5 Закону, за якою «рішення про прийняття до виконання проекту наукового парку приймається органом управління наукового парку і є підставою для укладення договору про партнерство з юридичними особами, зазначеними в частині першій цієї статті», тобто, з особами, які подають до такого органу саме проекти наукового парку (чинна ч. 1 ст. 5 Закону);

по-третє, вбачається некоректним застосування положення щодо подання органу управління наукового парку юридичними особами згідно з умовами та вимогами, що розробляються і затверджуються органом управління наукового парку, до пропозицій щодо реалізації проектів, а не до самих проектів;

по-четверте, відповідно до ч. 2 ст. 5 Закону «рішення про прийняття до виконання проекту наукового парку приймається органом управління наукового парку ...». Проте незрозуміло, яким чином може прийматися відповідним органом рішення про прийняття до виконання проекту, якщо до зазначеного органу подається не проект, а лише пропозиція щодо реалізації проекту.

4. Редакційно некоректним є положення оновленої ч. 4 ст. 5 Закону – *«результати виконаного проекту наукового парку, у тому числі інфраструктурних об'єктів, приймаються ...».*

5. У проекті пропонується доповнити ст. 5 Закону новою ч. 5, згідно з якою «проекти наукового парку, які передбачають залучення бюджетних коштів, розробляються на конкурсних засадах у встановленому законодавством порядку». Головне управління не вбачає потреби у такому приписі, зважаючи на те, що Закон України «Про наукові парки», який «регулює правові, економічні, організаційні відносини, пов'язані із створенням та функціонуванням наукових парків, і спрямований на інтенсифікацію процесів розроблення, впровадження, виробництва інноваційних продуктів та інноваційної продукції на внутрішньому та зовнішньому ринках», встановлює загальне правило, за яким «проекти наукового парку розробляються на конкурсних засадах у рамках пріоритетних напрямів діяльності наукового парку з урахуванням вимог законів України «Про інноваційну діяльність», «Про державне регулювання діяльності у сфері трансферу технологій», «Про спеціальний режим інноваційної діяльності технологічних парків» (ч. 1 ст. 14).

6. У проекті пропонується доповнити ст. 6 Закону новими ч.ч. 10-13, у яких йдеться про інфраструктурні об'єкти та інфраструктурні проекти наукового парку, визначається порядок їх створення та правовий статус (майнові права та право власності). Головне управління відзначає, що у проекті відсутнє чітке визначення, які саме об'єкти мають на увазі. З

положень п. 1 пояснювальної записки до законопроекту вбачається, що такими є «лабораторна, дослідницька та інша інфраструктурна база», яка має забезпечити «сучасні умови для залучення високотехнологічного бізнесу для виконання спільних з Університетом і його Науковим парком проектів безпосередньо на території Університету по прикладу високотехнологічних наукових «містечок» створених на базі провідних університетів світу». Тобто, у проекті під інфраструктурними об'єктами та проектами розуміється матеріальна база наукового парку «Київська політехніка». З цього приводу Головне управління відзначає, що порядок створення (будівництва, реконструкції) об'єктів нерухомого майна, порядок набуття права власності на них у повній мірі регламентовані нормами чинного законодавства України, зокрема, Цивільним кодексом України (глава 23 «Загальні положення про право власності», глава 24 «Набуття права власності», глава 26 «Право спільної власності»). Створення (будівництво) нових об'єктів регламентовано нормами Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», Земельним кодексом України. У разі участі у створенні об'єкта декількох осіб, за загальним правилом, відносини між ним та майнові права на створюваний об'єкт визначаються на договірних засадах. Загальні правові, економічні та соціальні умови інвестиційної діяльності на території України визначені Законом України «Про інвестиційну діяльність».

Узагальнюючий висновок: законопроект потребує доопрацювання.

Керівник Головного управління

С. Тихонюк

Вик.: А. Мних, Ю. Лисицька, І. Бондур



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: ТИХОНЮК СВІТЛАНА АНДРІЇВНА

Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA104000000733B420047F32C01

Дійсний до: 10.11.2020 23:59:59

Апарат Верховної Ради України  
№ 16/3-2020/8549 від 04.03.2020



34372