**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

до проекту Закону України „Про внесення змін до пункту 6 розділу XV

„Прикінцеві положення” Закону України „Про загальнообов’язкове державне пенсійне страхування”

1. **Резюме**

Проектом акта пропонується встановити єдиний підхід до визначення розміру підвищення за більш пізній вихід на пенсію незалежно від дати призначення пенсії.

**2. Проблема, яка потребує розв’язання**

Частиною першою статті 29 Закону України „Про загальнообов’язкове державне пенсійне страхування” від 09.07.2003 № 1058-ІV (далі – Закон № 1058) передбачено підвищення розміру пенсії за віком у разі відстрочки часу її призначення:

на 0,5 % – за кожний повний місяць страхового стажу, починаючи з місяця, наступного за місяцем досягнення пенсійного віку, в разі відстрочення виходу на пенсію на строк до 60 місяців;

на 0,75 % – за кожний повний місяць страхового стажу, починаючи з місяця, наступного за місяцем досягнення пенсійного віку, в разі відстрочення виходу на пенсію на строк понад 60 місяців.

Відповідно до пункту 6 розділу XV „Прикінцеві положення” Закону № 1058 до прийняття відповідного закону до пенсій, передбачених Законом № 1058, установлюються надбавки та проводиться їх підвищення згідно із Законом України „Про пенсійне забезпечення” від 05.11.1991 № 1788-ХII (далі – Закон № 1788).

Частиною першою статті 21 Закону № 1788 визначено, що до пенсії за віком, у тому числі обчисленої в мінімальному розмірі, встановлюються, зокрема, надбавки в розмірі 10 % основного розміру пенсії за кожний повний рік роботи після досягнення пенсійного віку, але не більше як 40 %:

пенсіонерам, які набули відповідно до законодавства колишнього Союзу РСР право на надбавку до пенсії за роботу після досягнення пенсійного віку;

особам, які набули право на пенсію за віком відповідно до Закону № 1788 і мають необхідний стаж роботи, але після досягнення пенсійного віку виявили бажання працювати і одержувати пенсію з більш пізнього строку;

пенсіонерам, які мають необхідний стаж роботи і в період роботи відмовились одержувати пенсію.

Потреба в розробленні проекту акта виникла у зв’язку з необхідністю підвищення розміру пенсії пенсіонерам, яким згідно із Законом № 1788 до пенсії за віком було встановлено надбавку за більш пізній вихід на пенсію, шляхом установлення єдиного підходу до визначення розміру підвищення незалежно від дати призначення пенсії.

**3. Суть проекту акта**

Проектом акта пропонується внести зміни до пункту 6 розділу XV „Прикінцеві положення” Закону № 1058, передбачивши, що пенсіонерам, яким до пенсій установлено надбавки відповідно до пунктів „в” – „д” частини першої статті 21 Закону № 1788, розміри таких надбавок обчислюються з урахуванням підвищення, передбаченого частиною першою статті 29 Закону № 1058, за відповідну кількість років роботи, за які було призначено надбавку згідно із Законом № 1788.

Зазначені надбавки та підвищення обчислюються за матеріалами пенсійних справ. Якщо внаслідок перерахунку за нормами Закону № 1058 розмір пенсії зменшується, пенсія виплачується в раніше встановленому розмірі.

**4. Вплив на бюджет**

Реалізація акта потребуватиме додаткових видатків із бюджету Пенсійного фонду України в сумі 740,6 тис. грн на місяць (розрахунок додається).

**5. Позиція заінтересованих сторін**

Реалізація акта матиме вплив на ключові інтереси пенсіонерів, яким було встановлено надбавку згідно з пунктами „в” – „д” частини першої статті 21 Закону № 1788.

Прогноз впливу реалізації акта на ключові інтереси заінтересованих сторін додається.

Проект акта стосується соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю та погоджено без зауважень Спільним представницьким органом сторони роботодавців на національному рівні, Спільним представницьким органом репрезентативних всеукраїнських об’єднань профспілок на національному рівні, громадською організацією „Всеукраїнська організація „Союз осіб з інвалідністю України”, громадською спілкою „Всеукраїнське громадське об’єднання „Національна асамблея людей з інвалідністю України”.

Разом з тим Національною асамблеєю людей з інвалідністю України висловлено застереження стосовно необхідності розгляду у 2020 році питання підвищення розмірів пенсій особам з інвалідністю, оскільки стаття 28 Конвенції ООН про права осіб з інвалідністю зобов’язує нашу державу вживати належних заходів для забезпечення та заохочення реалізації права осіб з інвалідністю та членів їхніх сімей на достатній життєвий рівень, постійне поліпшення умов життя без дискримінації за ознакою інвалідності.

Стосовно цього застереження варто зазначити, що у 2019 році запроваджено новий механізм щорічної індексації пенсій, призначених за нормами Закону № 1058. У 2020 році показник середньої заробітної плати (доходу) в Україні збільшуватиметься на коефіцієнт, що відповідатиме 50 % показника зростання споживчих цін і 50 % показника зростання середньої заробітної плати (доходу).

Бюджетом Пенсійного фонду України на 2020 рік, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 24.01.2020 № 22, передбачено кошти на щорічну індексацію пенсій у 2020 році.

Крім того, відповідно до Закону України „Про Державний бюджет України на 20120 рік” з 01.07.2020 розмір прожиткового мінімуму для осіб, які втратили працездатність, становитиме 1 712 грн, а з 01.12.2019 – 1 769 гривень.

Відповідно, буде перераховано пенсії з урахуванням нового розміру прожиткового мінімуму для осіб, які втратили працездатність (мінімальні розміри пенсій та доплат: надбавок, підвищень, допомоги, які визначаються залежно від розміру прожиткового мінімуму для осіб, які втратили працездатність).

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, сфери наукової та науково-технічної діяльності та не потребує погодження уповноваженими представниками всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування, відповідних органів місцевого самоврядування та Науковим комітетом Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

Проект акта розміщено на офіційному веб-сайті Мінсоцполітики (<http://www.msp.gov.ua/timeline/Proekti-normativnopravovih-ktiv.html>) для громадського обговорення. Пропозиції та зауваження до проекту акта не надходили.

**6. Прогноз впливу**

Реалізація акта матиме вплив на ключові інтереси пенсіонерів, яким було встановлено надбавку згідно з пунктами „в” – „д” частини першої статті 21 Закону № 1788.

Реалізація акта за предметом правового регулювання не матиме впливу на ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб’єктів господарювання, держави, розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад, ринок праці, рівень зайнятості населення, громадське здоров’я, екологію та навколишнє природне середовище, інші суспільні відносини.

**7. Позиція заінтересованих органів**

Проект акта погоджено без зауважень Міністерством фінансів, Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства, Пенсійним фондом України, Секретаріатом Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини; із зауваженням, яке враховано, – Міністерством юстиції.

Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства висловлено застереження стосовно того, що запропоновані проектом акта зміни потребують обґрунтування та узгодження з принципом рівноправності застрахованих осіб щодо отримання пенсійних виплат, а також стосовно того, що положення, до якого вносяться зміни, є тимчасовими (діють до прийняття відповідного закону).

Ці застереження не враховано. Проект акта відповідає принципу рівноправності застрахованих осіб щодо отримання пенсійних виплат, оскільки його розроблено з метою підвищення розміру пенсії пенсіонерам, яким згідно з раніше діючим законодавством до пенсії за віком було призначено надбавку за більш пізній вихід на пенсію, шляхом установлення єдиного розміру підвищення незалежно від дати призначення пенсії. Стосовно зазначеної Мінекономрозвитку тимчасовості положення, до якого вносяться зміни, потрібно зауважити, що зміни вносяться до чинного на сьогодні пункту 6 розділу XV „Прикінцеві положення” Закону № 1058.

Крім того, Мінекономрозвитку зазначено, що до проекту акта не надано фінансово-економічних обґрунтувань і пропозицій стосовно змін до законодавчих актів щодо скорочення витрат державного бюджету та / або визначення джерел додаткових надходжень до державного бюджету для досягнення його збалансованості.

Це застереження, а також застереження Пенсійного фонду України стосовно того, що реалізація акта потребуватиме передбачення у Державному бюджеті України на 2021 рік відповідних асигнувань, не враховано.

Мінсоцполітики вживаються всі можливі заходи для зменшення дефіциту бюджету Пенсійного фонду України.

Проектом акта передбачається набрання чинності Законом України „Про внесення змін до пункту 6 розділу XV „Прикінцеві положення” Закону України „Про загальнообов’язкове державне пенсійне страхування” з 01.07.2021, що відповідає частині третій статті 27 Бюджетного кодексу України, відповідно до якої закони України, які впливають на показники бюджету і приймаються не пізніше від 15 липня року, що передує плановому, вводяться в дію не раніше від початку планового бюджетного періоду.

У 2021 році збільшуватимуться власні надходження до бюджету Пенсійного фонду України, пов’язані з легалізацію зайнятості та детінізацією доходів, що передбачено Програмою діяльності Кабінету Міністрів України, схваленою Постановою Верховної Ради України від 04.10.2019 № 188-IX.

(При цьому варто зазначити, що Міністерством фінансів проект акта погоджено без зауважень).

**8. Підстава розроблення проекту акта**

Проект акта розроблено за ініціативою Міністерства соціальної політики.

**Міністр соціальної**

**політики України Юлія Соколовська**

\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2020 р.