



АПАРАТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Головне науково-експертне управління

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.:255-40-25, 255-45-01; факс: 255-41-86

До реєстр. № 2580 від 12.12.2019
Народний депутат України
Є. Шевченко

ВИСНОВОК

на проект Закону України «Про внесення зміни до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо посилення адміністративної відповідальності за порушення державних стандартів, норм і правил у сфері благоустрою населених пунктів»

Метою законопроекту, як це зазначено у пояснювальній записці до нього, є збільшення надходжень до місцевих бюджетів, покращення рівня благоустрою населених пунктів, а також підвищення рівня правосвідомості громадян та суб'єктів господарювання. Для досягнення вказаної мети пропонується внести до Кодексу України про адміністративні правопорушення (далі – КУпАП) зміни, якими розмір штрафів за порушення державних стандартів, норм і правил у сфері благоустрою населених пунктів, правил благоустрою територій населених пунктів (ст. 152 КУпАП) збільшується з максимальних вісімдесяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян для громадян та ста неоподатковуваних мінімумів доходів громадян для посадових осіб чи громадян-суб'єктів підприємницької діяльності до восьмисот та тисячі неоподатковуваних мінімумів доходів громадян відповідно.

Проаналізувавши законопроект, Головне науково-експертне управління вважає за необхідне звернути увагу на таке.

Викликає сумніви об'єктивність вимог щодо підвищення санкцій у ст. 152 КУпАП «Порушення державних стандартів, норм і правил у сфері благоустрою населених пунктів, правил благоустрою територій населених пунктів». Зокрема, у якості аргументу на користь пропонованих змін у пояснювальній записці до проекту стверджується, що «дуже часто наслідки та

нанесений збиток об'єктам благоустрою міста та об'єктам державної, комунальної або приватної власності є несумісними з рівнем відповідальності осіб, які притягаються до адміністративної відповідальності згідно норм статті 152 КУпАП, які діють на даний час».

Однак, *по-перше*, при збільшенні розміру штрафу за певне адміністративне правопорушення *обов'язково* необхідно здійснювати порівняльний аналіз стягнень, встановлених за вчинення суміжних (схожих) правопорушень. Таке порівняння свідчить, що за знищення або пошкодження зелених насаджень або інших об'єктів озеленення в межах населених пунктів та за їх межами, що не віднесені до лісового фонду (ст. 153 КУпАП), максимальний розмір штрафу складає *п'ятдесят* неоподатковуваних мінімумів доходів громадян, а за порушення правил користування жилими будинками і жилими приміщеннями, в тому числі псування жилих будинків, жилих приміщень, їх обладнання та об'єктів благоустрою (ст. 150 КУпАП) – *сім* неоподатковуваних мінімумів доходів громадян тощо. Таким чином, у разі прийняття проекту розміри штрафів, передбачених у ст. 152 КУпАП, будуть на порядок або й більше перевищувати розміри штрафів, передбачених за схожі правопорушення.

Головне управління неодноразово наголошувало, що КУпАП було прийнято ще 7 грудня 1984 року, велика кількість статей цього законодавчого акту не переглядалась з 90-х років минулого століття. Кодекс України про адміністративні правопорушення значною частиною застарів та потребує комплексних змін.

По-друге, відповідно до положень ст. 40 КУпАП, якщо у результаті вчинення адміністративного правопорушення заподіяно майнову шкоду громадянину, підприємству, установі або організації, то адміністративна комісія, виконавчий орган сільської, селищної, міської ради під час вирішення питання про накладення стягнення за адміністративне правопорушення *має право* одночасно вирішити питання про відшкодування винним майнової шкоди, якщо її сума не перевищує двох неоподатковуваних мінімумів доходів громадян, а суддя районного, районного у місті, міського чи міськрайонного суду – незалежно від розміру шкоди.

В інших випадках питання про відшкодування майнової шкоди, заподіяної адміністративним правопорушенням, *вирішується в порядку цивільного судочинства*.

Отже, застосування штрафу до особи, яка порушила державні стандарти, норми і правила у сфері благоустрою, має на меті виховання особи, яка вчинила адміністративне правопорушення, в дусі додержання законів України, поваги до правил співжиття, а також запобігання вчиненню нових правопорушень як самим правопорушником, так і іншими особами (див. ст. 23 КУпАП). Відшкодування завданих правопорушенням збитків не є

завданням КУпАП і не може пов'язуватись з розміром штрафу за його вчинення.

Узагальнюючий висновок: за результатами розгляду у першому читанні законопроект доцільно повернути суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

Керівник Головного управління

С. Тихонюк

Вик.: В. Попович, Т. Ругаєва



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: ТИХОНЮК СВІТЛАНА АНДРІЇВНА

Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA104000000733B420047F32C01

Дійсний до: 10.11.2020 23:59:59

Апарат Верховної Ради України
№ 16/3-2020/7757 від 27.02.2020



33380