

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту Закону України "Про внесення змін до Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" щодо гласності в роботі органів місцевого самоврядування"

1. Обґрунтування необхідності прийняття Закону.

До одного з основних принципів здійснення місцевого самоврядування в Україні, відповідно до статті 4 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", належить гласність.

Однак безпосередньо Закон України "Про місцеве самоврядування в Україні" не містить сучасних механізмів (онлайн-трансляція, збереження, оприлюднення відео- та аудіозаписів засідань) задля практичної реалізації принципу гласності у діяльності органів місцевого самоврядування. Разом з тим, останніми роками в Україні значно зменшився цифровий розрив, а практика онлайн-трансляції у діяльності органів державної влади та органів місцевого самоврядування стає частіше правилом, ніж винятком.

Проте органи місцевого самоврядування, за винятком деяких, не прагнуть до гласності та прозорості у власній діяльності та не передбачають у регламентах місцевих рад положень щодо онлайн-трансляції, збереження, оприлюднення відео- та аудіозаписів засідань. Більше того, мають місце спроби навіть обмежити передбачене частиною сімнадцятою статті 46 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" право кожного бути присутнім на сесії ради.

Яскравим прикладом є перша сесія Одеської обласної ради VIII скликання, де під час проведення пленарного засідання онлайн-трансляція була припинена, а відеозапис не збережений. За даним фактом розпочате досудове розслідування, однак, на сьогодні фактично втрачено відеозапис, який містить момент відкриття першої сесії обласної ради, обрання шляхом таємного голосування голови, першого заступника Одеської обласної ради, а також відкритого поіменного голосування щодо постійних комісій.

Відеозаписи пленарних засідань, подекуди, є єдиним джерелом, з якого можна встановити факт правомочності (наявність кворуму) сесії ради, а також правильність підрахунку голосів щодо питань порядку денного.

З огляду на викладене, існує необхідність законодавчого закріплення певних механізмів реалізації принципу гласності у діяльності органів місцевого самоврядування, особливо в умовах пандемії коронавірусної хвороби COVID-19, задля зменшення фізичних контактів і забезпечення для широких верств населення можливості спостерігати за діяльністю органів місцевого самоврядування у віддаленому (дистанційному) режимі.

2. Цілі та завдання прийняття проекту.

Проект Закону України "Про внесення змін до Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" щодо гласності в роботі органів місцевого самоврядування" спрямований на законодавче закріплення певних механізмів реалізації принципу гласності у діяльності органів місцевого самоврядування,

зокрема, шляхом забезпечення під час проведення пленарних засідань ради їх відео- та аудіофіксації, подальшого оприлюднення записів та трансляції засідань у режимі реального часу в мережі Інтернет.

3. Загальна характеристика та основні положення законопроекту.

Проектом пропонується внести до статей 46, 47, 50 і 55 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" зміни, які дозволять передбачити наступне:

- присутні на сесії ради особи мають право у спосіб, що не заважає проведенню засідань, здійснювати відео-, фото- та аудіофіксацію, трансляцію в режимі реального часу в мережі Інтернет;
- під час проведення пленарних засідань ради забезпечується їх відео- та аудіофіксація, трансляція у режимі реального часу в мережі Інтернет;
- протоколи сесії ради зберігаються безстроково, підлягають обов'язковому оприлюдненню на офіційному веб-сайті ради;
- повноваження секретаря сільської, селищної, міської ради та голови районної, обласної, районної у місті ради щодо вищевикладеного.

4. Стан нормативно-правової бази у цій сфері правового регулювання.

Питання, які належать до предмету правового регулювання законопроекту, регламентуються, зокрема, Конституцією України, законами України "Про місцеве самоврядування в Україні", "Про доступ до публічної інформації".

5. Фінансово-економічне обґрунтування.

Реалізація проекту Закону України "Про внесення змін до Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" щодо гласності в роботі органів місцевого самоврядування" не впливає на показники бюджету.

6. Прогноз соціальних та інших наслідків прийняття законопроекту.

Реалізація запропонованих змін дозволить на законодавчому рівні закріпити певні механізми реалізації принципу гласності у діяльності органів місцевого самоврядування, зокрема, шляхом забезпечення під час проведення пленарних засідань ради їх відео- та аудіофіксації, подальшого оприлюднення записів та трансляції засідань у режимі реального часу в мережі Інтернет.

Народні депутати України



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: ПЛАЧКОВА ТЕТЯНА МИХАЙЛІВНА

Сертифікат: 4FF5100700000000000000000000000000000000

Дійсний до: 19.08.2021 23:59:59

Апарат Верховної Ради України
№ 155д9/1-2021/8896 від 15.01.2021



316843