



# АПАРАТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

## Головне науково-експертне управління

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.:255-40-25, 255-45-01; факс: 255-41-86

До реєстр. № 4531 від 21.12.2020  
Народні депутати України  
О. Корнієнко та інші

### ВИСНОВОК

#### **на проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо відновлення проведення конкурсів на зайняття посад державної служби та інших питань державної служби»**

У Головному управлінні розглянуто поданий законопроект, в якому передбачаються зміни до низки законів України з метою «відновлення конкурсів на зайняття посад державної служби» (п. 2 пояснювальної записки).

За результатами розгляду даного проекту Головне управління вважає за необхідне зазначити наступне.

1. У пп. 2 п. 3 розділу I проекту пропонується виключити ст. 87-1 із Закону України «Про державну службу», а також *виключити* посилання на ст. 87-1 Закону України «Про державну службу» із приписів законів України «Про центральні органи виконавчої влади», «Про Кабінет Міністрів України» та «Про державну службу» (п. п. 1, 2 та пп. 1 п. 3 розділу I проекту). Зазначені положення законодавства України, від яких тепер у проекті пропонується відмовитись, були внесені Законом України «Про внесення змін до деяких законів України щодо перезавантаження влади» від 19 вересня 2019 року № 117-IX.

Крім того, у п. 4 розділу I проекту пропонується виключити п. 8 розділу II «Прикінцеві положення» Закону України від 13 квітня 2020 року № 553-IX «Про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік»», яким тимчасово, у зв'язку із здійсненням заходів, спрямованих на запобігання виникненню і поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19), була зупинена дія законів України «Про державну службу» та «Про центральні органи виконавчої влади» *«в частині проведення конкурсів на посади державної служби та призначення на посади державної служби за результатами конкурсу»*.

2. Головне управління в цілому підтримує запропоновану законодавчу ініціативу, адже передбачені відповідними положеннями законодавства механізми регулювання питань проходження державної служби мають певні недоліки і подальше їх існування не є виправданим.

Зокрема, передбачені у ст. 87-1 Закону України «Про державну службу» додаткові підстави припинення державної служби окремих державних службовців за ініціативою суб'єкта призначення та встановлені нею правила

звільнення певних державних службовців викликають труднощі при правозастосуванні та є досить дискусійними з точки зору дотримання принципів трудового законодавства та законодавства про державну службу. Наприклад, приписи цієї статті не узгоджуються з п. 16 Рекомендацій № R(2006) 6 Комітету Міністрів Ради Європи Державам-членам Ради Європи «Про статус публічних службовців у Європі», де зазначається, що «Припинення найму державного службовця повинне здійснюватися у випадках і з причин, визначених законом», тоді як чинні приписи вказаної статті зазначеного Закону по суті дозволяють звільнення державного службовця на розсуд суб'єкта призначення.

У разі ж виключення п. 8 розділу II Закону України від 13 квітня 2020 року № 553-IX «Про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік»» (як пропонується у проекті) *буде відновлена дія приписів* Закону України «Про державну службу» *щодо конкурсного заміщення посад державної служби і таким чином особи, призначення яких на посади державної служби відбулося під час карантину, відповідно до Порядку призначення на посади державної служби на період дії карантину, встановленого з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 22 квітня 2020 року № 290, повинні будуть брати участь у конкурсі на відповідну посаду державної служби.*

Тому вважаємо, що прийняття проекту, що розглядається, сприятиме правильному правовому регулюванню суспільних відносин у сфері державної служби, передбачуваності, стабільності і цілісності законодавства, а також прозорості при прийнятті владних рішень, у відповідності до принципу верховенства права.

Разом з тим, звертаємо увагу на абз. 2 пп. 5 п. 2 Прикінцевих положень законопроекту, в якому передбачено, що «Кабінет Міністрів України має право оголошення та проведення конкурсів на відповідні посади раніше встановленої підпунктом 1 пункту 2 цього Закону черговості». Доцільно вилучити цей припис, оскільки ані пп. 1 п. 2 розділу I основного тексту законопроекту, ані пп. 2 п. 1 його Прикінцевих положень не передбачають «черговості» проведення конкурсів для державних службовців, призначених на посади без конкурсу в період дії карантину.

Керівник Головного управління

С. Тихонюк

Вик. О. Карпенко



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: ТИХОНЮК СВІТЛАНА АНДРІЙВНА  
Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA104000000733B42008E588D01  
Дійсний до: 27.05.2021 23:59:59

Апарат Верховної Ради України  
№ 16/03-2021/5789 від 12.01.2021



315722