

**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**  
**до проєкту Закону України «Про внесення змін до Кодексу України про**  
**адміністративні правопорушення щодо посилення відповідальності за**  
**порушення вимог законодавства України про захист рослин»**

**1. Обґрунтування необхідності прийняття проєкт Закону**

На розгляд Верховної Ради України було подано проєкт Закону України «Про захист рослин», який передбачає:

1) комплексне врегулювання питань у сфері захисту рослин щодо здійснення фітосанітарних заходів (процедур), обігу та застосування засобів захисту рослин, державного контролю;

2) реалізацію вимог статті 64 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії та їхніми державами-членами, яка передбачає необхідність наближення законодавства України до законодавства Європейського Союзу (далі – ЄС) у сфері санітарних та фітосанітарних заходів, у тому числі у сфері захисту рослин.

Належна реалізація положень проєкту Закону України «Про захист рослин» не буде можливою без врегулювання правовідносин в нерозривно пов'язаних сферах. Зокрема, зміни до законодавчих актів, передбачені проєктом Закону України «Про захист рослин», не будуть комплексними, якщо одночасно не буде внесено зміни до Кодексу України про адміністративні правопорушення.

Зміни до Кодексу України про адміністративні правопорушення потрібні для створення завершених механізмів правового регулювання сфери захисту рослин.

Так, у Кодексі України про адміністративні правопорушення мають бути:

1) посилена відповідальність за правопорушення у сфері захисту рослин;

2) усунені невідповідності між Кодексом України про адміністративні правопорушення і проєктом Закону України «Про захист рослин» (в частині використаної термінології).

Разом з тим, зазначені вище зміни не можуть бути включені до прикінцевих положень проєкту Закону України «Про захист рослин», оскільки відповідно до частини четвертої статті 2 глави 1 розділу I Кодексу України про адміністративні правопорушення зміни до зазначеного кодексу можуть вноситися виключно законами про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення.

У зв'язку з цим, зміни до Кодексу України про адміністративні правопорушення викладено у вигляді окремого проєкту закону і він є

невід'ємною частиною комплексу законодавчих змін у сфері захисту рослин, який включає у себе проєкти законів України:

- 1) «Про захист рослин»;
- 2) «Про внесення змін до Кримінального кодексу України щодо посилення відповідальності за порушення законодавства про захист рослин»;
- 3) «Про внесення змін до Митного кодексу України у зв'язку з прийняттям Закону України «Про захист рослин».

## **2. Мета прийняття та завдання проєкту Закону**

Проєкт Закону України «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо посилення відповідальності за порушення вимог законодавства України про захист рослин» (далі – проєкт Закону) розроблено з метою приведення у відповідність положень Кодексу України про адміністративні правопорушення до проєкту Закону України «Про захист рослин» з урахуванням відповідних змін, оскільки він є складовою частиною правових та організаційних засад регулювання у сфері захисту рослин.

## **3. Загальна характеристика і основні положення проєкту Закону**

Проєктом Закону передбачено:

- 1) посилення відповідальності суб'єктів господарювання та громадян за адміністративні правопорушення у сфері захисту рослин шляхом збільшення розмірів адміністративних стягнень за такі правопорушення у відповідності до характеру їх суспільної небезпеки;
- 2) приведення статей 83<sup>1</sup>, 105, 106, 172<sup>1-1</sup>, 188<sup>12</sup>, 188<sup>26</sup>, 238<sup>2</sup> та 238<sup>4</sup> Кодексу України про адміністративні правопорушення у відповідність до проєкту Закону України «Про захист рослин».

## **4. Стан нормативно-правової бази**

У даній сфері правового регулювання діють:

- 1) Конституція України;
- 2) Міжнародна конвенція про захист рослин;
- 3) Конвенція про заснування Європейської і Середземноморської організації захисту рослин;
- 4) Угода СОТ про застосування санітарних і фітосанітарних заходів;
- 5) Угода про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони;

- 6) Роттердамська конвенція про процедуру попередньої обґрунтованої згоди відносно окремих небезпечних хімічних речовин та пестицидів у міжнародній торгівлі;
- 7) Кримінальний кодекс України;
- 8) Кодекс України про адміністративні правопорушення;
- 9) Митний кодекс України;
- 10) Закон України «Про захист рослин»;
- 11) Закон України «Про карантин рослин»;
- 12) Закон України «Про пестициди і агрохімікати».

## **5. Фінансове-економічне обґрунтування**

Реалізація проєкту Закону не потребує додаткових видатків із Державного бюджету України чи місцевих бюджетів.

## **6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття проєкту Закону**

Прийняття проєкту Закону:

- 1) дозволить врегулювати проблему, пов'язану з необхідністю посилення відповідальності за порушення у сфері захисту рослин;
- 2) створить більш ефективний превентивний механізм запобігання правопорушенням у сфері захисту рослин, а також механізм виправлення поведінки правопорушників, що сприятиме посиленню захисту прав та інтересів як громадян, так і суб'єктів господарювання.

**Народні депутати України**



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Соломчук Дмитро Вікторович  
Сертифікат: 20B4E4ED0D30998C0400000040552C00B8BD7800  
Дійсний до: 20.08.2021 0:00:00

Апарат Верховної Ради України  
№ 32д9/1-2021/4392 від 11.01.2021



314338